**Державата право США в Новітній час**

**21.1. "Новий курс" президента Ф. Рузвельта**

Одним з нових напрямків у діяльності держави XX ст. стало регулю­вання економіки та соціальних відносин. Така необхідність була зумовлена економічною кризою 1929-1933 рр., яка спричинила в США різке скорочення обсягу виробництва (54 % від докризового рівня), розпад фінансової системи, розорення й банкрутство про­мислових, торговельних і фінансових фірм (закрилося 10 000 банків, понад 135 000 фірм), масове безробіття (від 10 000 000 до 17 000 000 осіб). Розпочинаються "голодні походи", демонстрації безробітних, розорених фермерів. За таких умов буржуазія починає шукати нових лідерів, здатних висунути програму реформ, щоби запобігти революційному вибухові. Таким лідером став кандидату президенти від демократичної партії на виборах у 1932 р. *Франклін Рузвельт* (1882-1945), який запропонував програму подолання кризи методом державного втручання та регулювання в напрямку поступок масам і обмеження монополій. Виборці повірили Ф. Рузвельту й він, одержавши переконливу перемогу на виборах (понад 25 000 000 голосів, а його суперник- *Е. Сміт* - 16 000 000) в березні 1933 р. вступив на президентський пост.

Реформи, здійснені урядом Ф. Рузвельта, отримали назву "нового курсу" та втілювалися за такими основними напрямками:

1. *відбудова банківсько-фінансової системи* (було заборонено  
   вивезення золота за кордон; громадяни США, в яких золота було  
   більше, ніж на 100 доларів, повинні були здати його до банку; обмін  
   паперових грошей на золото був заборонений; проведено девальвацію;  
   реорганізовано банківську систему; держава надала допомогу деяким  
   банкам для зміцнення їхньої платоспроможності та ін.);
2. *відбудова промисловості* (встановлювалося право держави  
   втручатися в справи приватних промисловців - визначати обсяг  
   виробництва, рівень цін, норми випуску продукції та введення  
   нового обладнання; розподілялися ринки збуту; організовувалися і

громадські роботи коштом і під контролем держави - будівництво доріг, електростанцій, портів та ін., що мало зменшити безробіття);

1. *аграрна політика* (скорочувалися посівні площі та зменшувалося  
   поголів'я худоби з виплатою компенсацій; одночасно заохочувалося  
   знищення частини вже отриманого урожаю, за що видавалася премія;  
   фермерам були надані значні позики через федеральні банки тощо);
2. *боротьба з безробіттям* (різні форми допомоги: грошові  
   субсидії, організація громадських робіт, уведення системи соціального  
   страхування від безробіття, пенсійне забезпечення).

Уся ця політика була спрямована на рятування капіталістичного господарства від кризи. Визнання ж прав профспілок і боротьба з безробіттям повинні були запобігти революційному вибухові. Обмежуючи деякі монополії, Ф. Рузвельт рятував монополістичний лад загалом. Про нього говорили, що він підійшов до капіталізму з ножем, але не як кат, а як хірург. Монополії мирилися з реформами Ф. Рузвельта й обмеженнями своїх прав, позаяк становище економіки було критичним, а настрій народу - загрозливим. Однак одразу, як криза минула, вони розпочали наступ на нові закони, багато з яких були визнані неконституційними, такими що обмежували свободу підприємництва та приватної власності, й у 1935р. скасовані.

**21.2. Державний лад США**

*Державний лад США,* як і раніше, *базувався на принципах федералізму.* Суб'єктами федерації були 50 *штатів* і *федеральний округ Колумбія* з розташованою в ньому столицею *— м. Вашингтон.*

Штати - державні утворення, але вони не мали (й не мають) державного суверенітету та права виходу зі США. Вони мають свої конституції, які закріплюють республіканську форму правління й відповідають основним положенням Конституції США, також власний адміністративний апарат управління. Структура органів штатів відпо­відає структурі федеральних органів. *Законодавчу владу* в штаті здійснюють *законодавчі збори,* що окрім одного штату, двопалатні. Так само, як й у федеральному Конгресі, значну роль у їхній роботі відіграють комітети. *Виконавча влада* покладена на обраного на­селенням (на строк у два-чотири роки) *губернатора,* в розпорядженні якого перебувають національна гвардія та поліці-'х. *Судову владу* в штаті здійснює *Верховний Суд та інші суди штату.*

Конституція США визначила принципи розмежування владної компетенції федерації та штатів. Вона встановила сферу виключної компетенції федерації, за межами якої свої повноваження реалізують штати та їхні органи. Однак у XX ст. централізація державної влади

зумовила помітне розширення повноважень федеральних органів (у справі регулювання торгівлі між штатами, контролю над їх адміністративною діяльністю тощо).

**21.3. Конгрес СІЛА**

**Конгрес є носієм законодавчої влади та складається з двох палат:**

Сенату й Палати представників. До *Сенату* за Конституцією належать по два представники від кожного штату. Кількість членів у *Палаті представників* пропорційна кількості населення й тому Конститу­цією не обмежується.

*Сенатори* спочатку обиралися законодавчими органами штатів, які вони представляли, але в 1913 р. з прийняттям 17-ї поправки до Конституції, вони стали обиратися прямими виборами (населенням). Членами Сенату можуть бути громадяни США, котрим виповнилося ЗО років і які не менше, ніж 9 років, постійно мешкають у тому штаті, від якого обираються. Термін повноважень сенаторів - шість років, але кожні два роки одна третина Сенату переобирається. Вибори проводяться кожного парного року.

Загальну кількість *членів Палати представників* встановлює Конгрес. Далі ця кількість розподіляється між штатами пропорційно до кількості їхнього населення. Та кожному штатові, незалежно від кількості його мешканців, Конституцією гарантовано право мати не менше від одного члена Палати представників. Згідно з Конституцією, кожні десять років має відбуватися перепис населення та згідно з ним перерозподіляються місця в Палаті представників. У першій Палаті представників було 65 членів (1 член від ЗО 000 громадян), а тепер 435 членів (1 член від 480 000). Члени Палати представників обираються по виборчих округах (приблизно рівних) один раз на два роки.

У XX ст. у виборчому праві США відбулися значні зміни. У**1920 р. 19-та поправка до КонституціїСША надала виборчі права жінкам.** Однак виборче право не стало загальним, адже питання виборчого процесу регулювалися законодавством окремих штатів і в багатьох з них існували цензи: віковий (21 рік), осідлості, майновий, освітній (уміння читати та писати англійською мовою) та ін. Надалі деякі з цих цензів було скасовано: виборчого чи іншого податку - у 1964 р. 24-ою поправкою до Конституції США; знижено віковий ценз до 18 років — у 1971 р. 26-ою поправкою; закон 1964 р. ліквідував дискримінацію на виборах темношкірого населення тощо.

20-та поправка до Конституції закріплює, що Конгрес повинен збиратися на звичайну сесію 3 січня кожного року. Президент може скликати спеціальну сесію, якщо в цьому є необхідність. Сесії Конгресу проходять у Капітоліїу Вашингтоні, округ Колумбія.

*Головою Сенату* є *Віце-президент США.* Його голос не врахову­ється при голосуванні, окрім випадку рівності голосів. *Палата представників* обирає свого *особливого голову - спікера.*

Відбулися зміни й у роботі Конгресу загалом. В обох палатах основна робота переноситься до їхніх комітетів, кількість яких постійно зростає. Кожен конгресмен може мати помічників: у Палаті представ­ників - не більше від 15-16, у Сенаті - не більше від 70.**21.4. Президент США**

Президент *очолює виконавчу владу США.* За Конституцією, це може бути *лише вроджений,* а не натуралізований *громадянин США, що досяг 35'річного віку та проживає постійно в межах США не менше за 14 років.* Президент і Віце-президент не повинні бути мешканцями одного штату. Однак поряд з цими конституційними вимогами, що висуваються до .кандидатів на посаду Президента, на практиці виникла ціла низка інших вимог. Практично, кандидатом у президенти може бути висунутий лише один з видатних політичних діячів двох провідних партій - *республіканської* та *демократичної.*

Президент обирається строком на чотири роки колегією виборців, тобто непрямими виборами. **31**792 **р. вибори відбуваються у високос­ний рік (з 1** 848 р. завжди у вівторок між 2 і 8 листопада). Конституція говорить, що *обраним вважається той кандидат, який набере абсолютну більшість голосів виборців.* Якщо жоден з кандидатів не збере такої більшості, то вибори Президента проводить Палата представників з-поміж трьох осіб претендентського списку, що набрали найбільше голосів. Обраний Президент 20 січня наступного за вибора­ми року приносить присягу та стає до виконання своїх обов'язків.

Конституція США нічого не говорить про можливість пере­обрання Президента, але з перших років існування США встановився звичай, згідно з яким *Президент не може обіймати свою посаду більше, ніж двічі.* Франклін Рузвельт порушив цю традицію: його обирали чотири рази поспіль (1933-1945 рр.).

**У 1951 р. ратифіковано 29-ту поправку до Конституції,** згідно з якою *жодна особа не може бути обрана на посаду Президента більше від двох разів.*

Президент США поєднує в своїх руках повноваження глави держави та глави уряду. Він безконтрольний, безвідповідальний і практично незмінюваний. Президент керує величезним військово-бюрократичним апаратом, фактично не відповідальний перед Конгресом.

Президент *має право накладати вето на будь-який законопроект* протягом 10 днів з моменту його отримання. Якщо через 10 днів

законопроект не підписаний Президентом і не повернутий до Кон­гресу, то він автоматично стає законом. Отримавши біль із за­переченнями Президента, Конгрес може подолати вето, схваливши законопроект удруге 2/3 голосів в обох палатах. Президенти США також активно використовують *"кишенькове вето".* Суть його по­лягає в тому, що якщо законопроект передається на підпис Президен­тові менше, ніж за 10 днів до закінчення сесії Конгресу, а Президент бажає перешкодити перетворенню його на закон, то він може й не повертати його Конгресу - достатньо залишити його без підпису. "Кишенькове вето" має характер абсолютного вето та не може бути подолане Конгресом.

**21.5. Уряд США**

*Уряд США* називається **Кабінетом** і *очолюється Президентом.* Конституція про Кабінет не говорить нічого, але вже з президентства *ЦжорджаВашингтона(}789—П97* рр.) Кабінет міцно увійшов у держав­ний звичай. Він **складається із секретарів-міністрів і призначається Президентом за "порадою та згодою Сенату".** На практиці це означає, що Сенат більшістю в 2/3 голосів повинен затвердити призначений Президентом уряд, але, фактично, верхня палата Конгресу ніколи не відмовляє главі держави. Члени Кабінету - *секретарі-не* є членами Конгресу. Вони повністю підлягають і працюють під керівництвом Прези­дента. Зараз склад Кабінету налічує 12 секретарів (Державний секретар (міністр іноземних справ), міністр фінансів, міністр оборони та іа).

У *1939 р., згідно з "Актом про реорганізацію",* деякі центральні відомства, глави яких не належать до Кабінету, були об'єднані в певну систему органів, яка зветься **Виконавчий апарат при Президентові.** Натепер до цього апарату належать такі центральні відомства: Бюро бюджету, канцелярія Білого дому, Рада національної безпеки, Центральне розвідувальне управління, Управління мобілізації для оборони та ін.

**21.6. Судова система США**

**У США практично існує дві судові системи:** *федеральні суди* (Верховний суд США, апеляційні суди, районні (окружні) суди) та *суди штатів* (Вищі суди, проміжні апеляційні суди, суди першої інстанції, нижчі суди (мирові, поліцейські, муніципальні).

**Верховний суд** є найвищою судовою інстанцією США та *єдиним судом, створення якого передбачене Конституцією* (решта судів створює Конгрес). Верховний суд призначається Президентом в кількості дев'яти довічних членів. Він виконує такі функції: є судом першої інстанції, здійснює судовий нагляд і перевірку конституцій-ності законодавчих актів, має право тлумачити Конституцію тощо.

Другий рівень федеральної судової системи — **апеляційні суди,** що були створені в 1891 р. Таких судів 11, а в їхньому складі налічується від 3 до 15 суддів. Вони переглядають рішення окружних судів (першої інстанції федеральної юрисдикції) в межах своїх округів і постанови арбітражних агенцій.

На ступінь нижче від апеляційних судів стоять **суди окружні.** 50 штатів розділені на 89 округів, у кожному з яких, як і в округах Колумбія та Пуерто-Ріко, є такі суди (загалом 91 суд). В окружному суді може бути від 1 до 87 суддів. Більшість справ і суперечливих питань в окружних судах порушують самі судді, пов'язані ці справи з порушеннями федеральних законів (про поштові зловживання, якість продовольчих товарів та ін.).

На доповнення до федеральних судів загальної юрисдикції час від часу створюються **спеціальні** ("легіслативні") **суди.** Суддів призначає Президент пожиттєво. До таких судів належать: *Претензій­ний суд* (створений у 1855 р. для розгляду грошових позовів до США), *Митний суд* (займається цивільними справами, що по­в'язані з податками та зборами на імпортні товари), *Апеляційний суд з митних і патентних питань* тощо.

**21.7. Основні риси розвитку правової системи США**

Американська революція висунула ідею створення національного, суто американського права. Важливим кроком у цьому напрямку було **прийняття Федеральної Конституції** 1787 **р. та конституцій штатів,** які увійшли до США. Та цей процес так і не було завершено. Причиною цього стало те, що штати, належні до США, мають досить широку компетенцію, а це дає їм змогу створити власне законодав­ство та свою систему прецедентного права. Отже, **в США існує 51 си­стема права** (одна федеральна та правові системи в кожному штаті). 1 хоча США належать до країн англосаксонського права, можна сказати, що **американська правова система відрізняється від англійської.** Найсуттєвіша відмінність полягає в тому, що в США більше значення, ніж в Англії, серед джерел права надається Конституції. Проводяться кодифікаційні роботи. **Починаючи з 1926 р.** складається **федеральний Звід законів,** який оновлюється щоп'ять років.

Важливі зміни відбуваються в **цивільному праві.** Як і раніше, важливе значення має прецедентне право, але стає очевидним, що воно занадто складне для регулювання сучасних правовідносин. Отож змінюється ставлення до уніфікації та кодифікації права, ви­користовується *"колізійне право",* створюються *"єдині кодекси"* як рекомендаційні для штатів. Одночасно розробляються приватні кодифікації, що стають все більше популярними. У деяких штатах (Каліфорнія, Дакота) діють власні цивільні кодекси.

Значних змін зазнає *статус фізичних і юридичних осіб* (розширю­ються їхні права, створюються сприятливі умови для їхньої діяль­ності). *Розвивається антитрестівське законодавство -* в 1950 р. та 1955 р. прийнято федеральні закони, спрямовані проти монополі­зації торгівлі й виробництва, встановлення монопольних цін тощо.

Істотних змін зазнає центральний інститут буржуазного цивільного права - *право власності.* Воно втрачає абсолютний характер і в суспільних інтересах обмежується та контролюється державою. Зокрема, серйозних обмежень зазнала виняткова правомочність влас­ників землі. Так, власникам земельних ділянок, розташованих поблизу аеродрому, заборонялося зводити високі будівлі. Різно­манітні обмеження поширювалися й на інше рухоме та нерухоме майно, що перебувало в приватній власності (у 30-х рр. XX ст. під час проведення "нового курсу" Ф. Рузвельта уряд закривав приватні банки, вилучав золото та ін.).

Відбуваються зміни й у **зобов'язальному праві** США: виникають *нові види договорів* (договір лізингу, в якому поєднуються оренда та продаж товарів; договір про передання ноу-хау); розвиваються та поширюються бартерні угоди; відбувається відступ від класичних принципів договору: свободи (державно-адміністративне втручання), рівності сторін (великі компанії отримували від уряду дозвіл на самостійне складання формуляру чи договору приєднання, який не міг бути змінений контрагентом), юридичної непорушності (суди часто звільняли боржників від виконання договору якщо в умовах надзвичайних обставин ті стикалися з непередбаченими господарськими ускладненнями, як от інфляція, відсутність робочої сили).

**Сімейні відносини,** як і раніше, регулювалися законодавством штатів, у яких перевага надавалася чоловікові, від якого залежав вибір місця проживання, розпоряджання майном. Однак акти Конгресу 1963 р. і 1964 р. розширили права заміжньої жінки. У /970 *р.* на федеральному рівні штатам був запропонований *Єдиний закон про шлюб і розлучення,* але більшість з них його відхилили.

**У трудовому законодавстві,** крім актів, прийнятих в період здійснення "нового курсу", важливу роль відігравали такі закони: Про рівність оплати праці чоловіків і жінок (1963 р.), Про дискримінацію^ трудових стосунках за віком (1967 р.), Про права інвалідів (1990 р.) тощо.

**Кримінальне законодавство** США, як і цивільне, поділяється на федеральне та законодавство штатів. Кримінальне федеральне законодавство було систематизовано. У *1909 р.* був прийнятий *Кримінальний кодекс США,* який у 1949 р. додано до Зводу законів США. *До сфери федерального кримінального законодавства віднесено* підроблення монети, піратство, зраду. Решта злочинів належать до компетенції штатів. У *серединіXXст.* паралельно з рухом за модерні-зацію федерального Кримінального кодексу *розгорнувся рух за уніфікацію кримінального законодавства штатів.* Отож кримі­нальні кодекси з'явилися більше, ніж у 40 штатах. Загалом, вони вирізняються більш високим рівнем систематизації, одноманітністю та загальною ліберальною спрямованістю.