**ДАВИДЕНКО Ганна Віталіївна, кандидат філологічних наук, директор Вінницького соціально-економічного інституту Університету «Україна»**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІНКЛЮЗИВНОЇ ОСВІТИ В ІТАЛІЇ**

У статті представлено результати аналізу нормативно-правового забезпечення інклюзивної освіти в Італії. Розглядаються впровадження інклюзії в шкільну освіту; підхід до оцінювання навчання дітей з особливими потребами; інклюзивне навчання у загальноосвітніх середніх школах Італії; адміністративна організація інклюзивного навчання у школі; комплектація класів дітьми з особливими потребами; інклюзивне навчання у вищих навчальних закладах та працевлаштування осіб з особливими потребами.

Ключові слова: інклюзія, нормативно-правове забезпечення інклюзивної освіти, інтеграція.

Спеціальній освіті в Італії впродовж останніх 50-ти років приділяється велика увага з боку суспільства. Ще у першій половині 1960-х років усі люди з обмеженими можливостями навчалися у закритих навчальних закладах або школах-інтернатах. Це було загальноприйнятою практикою і в Європі, і загалом у світі. Проте у період з 1966 по 1967 роки Західною Європою почали ширитися ідеї Університету Берклі, США (Berkeley University). Як зазначає у своєму дослідженні Герберт Маркузе, «саме тоді почав зароджуватися супротив «капіталістичній системі», яка розглядала людей винятково з позиції економічної вигоди» [15]. Боротьба проти маргіналізації розгорнулась в Італії у період «Гарячої осені профспілок» 1968 року. Це призвело до того, що працівники спеціальних навчальних закладів для неповносправних переконали батьків забрати своїх дітей із таких установ та перевести їх у загальноосвітні школи. Це явище набуло масового характеру і за короткий термін десятки тисяч молоді з особливими потребами залишили стіни спецшкіл. Тим не менш, такі заклади освіти продовжували існувати [15]. Вже з кінця 60-х років ХХ століття інтеграція людей з обмеженими можливостями в освітню систему Італії регламентується на законодавчому рівні. Саме тому, доцільним та актуальним, на наш погляд, є дослідження нормативно-правового забезпечення інклюзивної освіти Італії. Слід зазначити, що це питання досі не було предметом спеціального дослідження з боку українських педагогів. Частково воно знайшло своє висвітлення у праці Колупаєвої А. А. «Інклюзивна освіта: реалії та перспективи» [1]. Таким чином, метою нашої роботи є аналіз нормативно-правової бази забезпечення інклюзивної освіти в Італії. Відтак, об’єктом дослідження у статті є інклюзія в освітній системі Італії; предметом – нормативно-правове забезпечення інклюзивної складової у національну систему освіти. На законодавчому рівні врегульовані питання імплементації інклюзії у дитячих садочках, початковій, середній та вищій школі. Не залишають законотворці осторонь питання працевлаштування неповносправних після закінчення закладів освіти. Законом № 118/71 установлено, що школярі з особливими потребами повинні здобувати обов’язкову освіту в звичайних загальноосвітніх школах: «gli alunni disabili debbono adempiere l'obbligo scolastico nelle scuole comuni». Винятками можуть бути особи із важкими формами сліпоти, глухоти, інтелектуальними та фізіологічними порушеннями, як наприклад, тетраплегія – параліч усіх чотирьох кінцівок та відсутність мовлення [10]. Закон № 517 1977 року визначає принцип інклюзії для всіх учнів з особливими потребами початкової та середньої школи віком від 6 до 14 років: «il principio dell'inclusione per tutti gli alunni disabili della scuola elementare e media dai 6 ai 14 anni». Згідно з цим Законом, усі викладачі зобов’язані розробляти навчальний план, узгоджений зі спеціалізованим учителем з «дидактичної підтримки» / un insegnante specializzato per il «sostegno didattico». Загальнодержавні та місцеві органи влади, у тому числі органи освіти і органи охорони здоров’я, несуть відповідальність за розробку адміністративного та фінансового планів. У своїй співпраці служби повинні керуватись «угодами», укладеними між різними державними установами і приватними організаціями з метою виконання взятих на себе зобов’язань [11]. У 1987 р. рішенням Конституційного суду Італії № 215 було визнано право всіх учнів з обмеженими можливостями, навіть із важкими порушеннями, навчатися у загальноосвітніх школах. © Г. В. Давиденко © Збірник наукових праць Хмельницького інституту соціальних технологій Університету «Україна», №2(8)/2013 66 Органи влади всіх рівнів (адміністрація школи, місцеві органи влади, у тому числі органи охорони здоров’я та органи освіти) повинні зробити все можливе у межах своїх повноважень для забезпечення успішного впровадження інклюзивного навчання у школах [9]. Статтями 12-16 Закону № 104/92 1992 року встановлені принципи інклюзивного навчання у шкільній освіті [12]: 1. Метою впровадження інклюзії у школи є розвиток осіб з особливими потребами у навчанні, комунікації та соціалізації (стаття 12, розділ 3). 2. Реалізації прав на освіту й здобуття знань не можуть перешкоджати труднощі у навчанні або жодні інші перешкоди, викликані фізичними чи розумовими особливостями людини (стаття 12, розділ 4). 3. У клінічному діагнозі медики зобов’язані описати специфіку недієздатності учня; у “функціональному діагнозі” команда спеціалізованих лікарів, психологів і соціальних працівників встановлюють залишкові можливості й потенціал, який потрібно активізувати (стаття 6 того ж Закону). У такому випадку Законом про охорону здоров’я (від 23 грудня, № 833) гарантується надання безкоштовної ранньої реабілітаційної допомоги. 4. Медики, викладачі та члени сімей осіб з особливими потребами створюють динамічний профіль, який відображає зміни у розумовому і фізіологічному стані учнів упродовж першого випробувального періоду інклюзивного навчання. 5. Обов’язковою умовою є розробка індивідуального навчального плану з урахуванням загальних ліній дидактичного проекту «схоластичної та соціальної інклюзії». Інклюзивне навчання є тріадою асоційованих проектів: соціального, схоластичного і реабілітаційного. Фахівці кожної із зазначених галузей готують, втілюють у життя і перевіряють відповідні проекти. В Італії немає жодної охороно-оздоровчої, соціальної або освітньої установи, ані адміністративної інституції, де вирішувалось би питання щодо того, чи має право учень відвідувати школу, і чи повинен учень навчатися у спеціалізованій або звичайній школі. Відповідно до Закону № 62/2000, будь-яка державна чи недержавна (приватна, муніципальна, регіональна) школа в Італії, яка має право на здійснення освітньої діяльності, зобов’язана брати на навчання усіх осіб з особливими потребами навіть із важкими порушеннями. Відмова надавати освіту учням з особливими потребами передбачає кримінальну відповідальність для керівництва школи [14]. Під час реєстрації дітей з особливими потребами у дитячий садок (після 3-х років) або в обов’язкову початкову школу (після 6-ти років) батьки надають діагноз. На основі діагнозу вчителі, члени сім’ї дитини та представники соціальних служб, які опікуються дитиною, розробляють індивідуальний навчальний план (ІНП) / il Piano Educativo Individualizzato (PEI) (Закон № 104/92, стаття 12, розділи 5,6,8). Індивідуальний навчальний план містить короткий виклад процесів реабілітації, соціалізації і дидактичних проектів (Закон № 104/92, стаття 13, розділи 1, пункт А) [6]. На практиці команда цих фахівців називається оперативною групою по роботі з інвалідом / Gruppo di Lavoro operativo sull'alunno con Handicap (GLH). Члени групи проводять періодичні перевірки загальних здобутків; результати навчання оцінюються винятково викладачами. За виконанням розробленого індивідуального навчального плану слідкують викладачі. При цьому учні повинні бути забезпечені всіма необхідними інструментами та технологічною підтримкою незалежно від ступеня інвалідності [6]. Дітей із порушеннями зору навчає спеціальний викладач, який володіє рельєфно-крапковим шрифтом Брайля (Закон № 104/92, стаття 14); для слабочуючих дітей обов’язковою є наявність викладача, який уміє читати по губах; для слабочуючих зі слуховим апаратом, починаючи з однорічного віку, – спеціальне «магнітне поле» для зменшення шуму, що може перешкоджати нормальній роботі слухового апарата внаслідок зовнішніх подразників. Вимогою у середній школі стають комп’ютери із «синхронним субтитруванням» – програмами, які ретранслюють слова, вимовлені викладачами, у стрічку зі словами. Якщо слабочуюча або нечуюча дитина не має слухового апарата або/і погано розмовляє, їй повинні забезпечити перекладача-дактилолога; діти, уражені спастичним паралічем, потребують спеціалізованого викладача, і, у разі потреби – асистента для допомоги у його переміщенні між класними кімнатами й туалетом (асистент із мобільності), слідкування за охайністю учня, якщо дитина не здатна керувати процесами дефекації та сечовиділення (асистент з особистої гігієни); дитині з вадами інтелекту (синдром Дауна або будь-якою © Г. В. Давиденко © Збірник наукових праць Хмельницького інституту соціальних технологій Університету «Україна», №2(8)/2013 67 іншою важкою формою розумової затримки), потрібний відповідний фахівець і специфічний дидактичний матеріал для навчання арифметиці, вербальної або невербальної комунікації [6]. Законом також чітко передбачено безкоштовне транспортування від будинку дитини з особливими потребами до приміщення школи і у зворотному напрямку. Вчителі «дидактичної підтримки» проходять дворічний спеціалізований курс навчання й отримують заробітну плату на рівні асистентів із мобільності та особистої гігієни. Специфічний дидактичний матеріал забезпечується переважно муніципалітетами (за місцем проживання учня) і частково адміністрацією школи (комп’ютер із синтезом голосу для незрячих, зі спеціальною клавіатурою і великими кнопками для хворих на спастичний параліч) [13]. Органи місцевої влади забезпечують школи підручниками шрифтом Брайля для незрячих учнів; оплачують роботу педагогів, які допомагають нечуючим робити домашнє завдання та асистентів для допомоги особам з інтелектуальними й моторними вадами у позаурочний час удома; забезпечують осіб з особливими потребами асистентами, які відводять недієздатних до школи, реабілітаційного центру, центру професійного навчання, до денного ігрового центру або басейну тощо [13]. Механізми забезпечення цих послуг регулюються Угодами (або як їх ще називають «програмами співпраці») між різними державними установами [14]. Успіхи у навчанні учнів з особливими потребами оцінює рада вчителів класу, відповідно до спеціального навчального плану, розробленого ними ж. Саме вони узгоджують індивідуальний навчальний план з вимогами Міністерства освіти та слідкують за його належним виконанням. Незважаючи на те, що програма індивідуального навчального плану зазвичай є спрощеною та скороченою у порівнянні з міністерськими програмами, учні з особливими потребами у дитячому садочку, початковій та середній школі отримують оцінки як і всі інші їхні однокласники [14]. Проте по закінченню середньої школи, окрім унікальних випадків, учні з особливими потребами не отримують диплом. У середній школі тривають експериментальні пошуки інклюзивних освітніх проектів із професійного навчання осіб із порушеннями інтелекту [14]. За спільною згодою трьох сторін: родичів учня з вадами, школи / центру з професійного навчання та працедавців. Ініціативу на себе беруть школи. Завдяки Рішенню 215/87 Конституційного Суду учні з обмеженнями інтелекту навчаються та оцінюються в середній школі за «диференційованими» навчальними планами [9]. По закінченню середньої школи учні з розумовими вадами складають державні іспити відповідно до їхніх програм. Вони отримують не атестат державного зразка про середню освіту, а «свідоцтво» із зазначенням усіх прослуханих навчальних курсів та досягнутих учнем результатів [5]. Цей документ надає їм право вступу на курси професійного навчання або дозволяє працевлаштуватись. Недієздатні особи використовують його для безкоштовних відвідувань ігрових центрів (Закон № 104/92, Стаття 8, Розділ 1, Пункт 1) для підтримки того рівня психологічної самостійності та зрілості, набутих під час інклюзивного навчання у школі [6]. Італійським законодавством накладено обмеження щодо кількості учнів з особливими потребами в одному класі школи. Як правило, інклюзивне навчання передбачає наявність лише однієї дитини з вадами, у рідкісних випадках – двох, але якщо їхні порушення є не настільки складними, щоб вимагати особливої уваги всіх педагогів. Класи не повинні мати більше 20 учнів, якщо вони залучені до проекту інклюзивного навчання, в якому зазначені завдання та дидактичні стратегії для учнів з особливими потребами. У будь-якому випадку кількість учнів у класі не може перевищувати 25 осіб [4]. Законом також передбачено, що учні з особливими потребами повинні брати активну участь у громадському житті класу та школи. У дитячому садочку та початковій школі проблем із цією нормою, як правило, не виникає. У середній та старшій школі у разі гострої інтелектуальної недостатності навчальним планом можуть бути передбачені інші види активності, зокрема: відвідування музичних занять, малювання, фізкультури, магазинів (з метою навчити використовувати гроші). В індивідуальному навчальному плані відводяться години, дні або навіть тижні для індивідуальної роботи викладача та учня. У випадках важких форм інтелектуальної недостатності у школі передбачено формування «майстерень» для спільної діяльності осіб з особливими потребами та їхніх однокласників (наприклад, майстерня по роботі із керамікою, музична майстерня тощо). © Г. В. Давиденко © Збірник наукових праць Хмельницького інституту соціальних технологій Університету «Україна», №2(8)/2013 68 У кожній школі створюється Робоча група, яка складається з викладачів, операторів санітарносоціальних послуг території, представників батьківського комітету школи, а у середній школі – ще й декількох учнів (Закон № 104/92, Стаття 15, Розділ 2). Ця Робоча група відповідає за адаптацію нових учнів з особливими потребами у школі, переведення у старші класи, на професійне навчання, і якщо вони отримують атестат державного зразка про середню освіту, – за вступ до університету [6]. У кожній провінції в регіональному управлінні освіти діє Міжвідомча Робоча група провінції / un Gruppo di Lavoro Interistituzionale Provinciale (GLIP). Вона складається з двох представників шкіл, двох представників органів місцевої влади, двох представників регіонального управління охорони здоров’я і трьох представників асоціацій неповносправних та їхніх сімей) (Закон № 104/92, Стаття 15, Розділ 1). Серед головних завдань цієї робочої групи є сприяння укладанню домовленостей між різними установами та організаціями (так звана «Програма угод» / accordi di programma), вирішенню суперечок та конфліктних ситуацій, а також фіксація стану справ у впровадженні інклюзивного навчання у школах провінції [6]. Очолювати групу повинен кваліфікований учитель, який припиняє викладацьку діяльність і працює повний робочий день в органах освіти провінції. До його функцій входить надання консультативної допомоги окремим школам в галузі інклюзивної освіти. Наказом Міністерства освіти Італії щодо автономізації та децентралізації окремих шкіл передбачена заміна Міжвідомчих Робочих груп провінції аналогічними групами – так званими Територіальними центрами інтеграції / Centri Territoriali per l'Integrazione. Такі центри об’єднують мережу шкіл, які розташовані у невеликих містах у межах одного соціально-медичного округу (до 60 000 жителів) [3]. В окремих районах були створені регіональні наглядові центри, до складу яких долучились представники різних управлінь та відомств регіону. Головне завдання таких осередків – надання консультацій установам, які формують бюджети та розподіл коштів окремим органам місцевої влади. У перспективі передбачається створення таких пунктів у всіх регіонах Італії, оскільки саме вони можуть визначати суму витрат на соціальну політику, з урахуванням зростаючої адміністративної і фіскальної децентралізації від центрального уряду в регіони. До складу Національного наглядового центру при Міністерстві освіти Італії входять ученіексперти з університетів, представники адміністрацій шкіл, державних органів влади, рад національних спілок людей з обмеженими можливостями та їхніх сімей. Його основним завданням є надання консультацій Міністерству освіти з приводу проектів законів або міжнародних документів, які можуть мати прямі або непрямі наслідки імплементації інклюзії у школах. Національний наглядовий центр очолює Державний секретар, якого призначає Міністр освіти Італії. Неповносправні особи мають право на обов’язкове працевлаштування на державних та приватних підприємствах, відповідно до «відсотка інвалідності», встановленого спеціальною судовомедичною комісією. Таким чином, людина з «відсотком інвалідності» від 46 до 66 має право отримати посаду відповідно до її кваліфікаційного переліку. Тоді як установи і підприємства, які мають вакансії, зобов’язані взяти на роботу певну кількість осіб із вадами пропорційно до кількості штатних здорових працівників [2]. У 1999 році було прийнято Закон №68, а яким обов’язковий відсоток працівників з особливими потребами встановлено на рівні 7% від загальної кількості працюючих. Цим законом також передбачено принцип “цільового працевлаштування”, тобто врахування нахилів та здібностей людини [7]. Таким чином, досягається консенсус між попитом і пропозицією на ринку робочої сили. Організації з працевлаштування допомагають знайти неповносправних працівників, які відповідають вимогам роботодавців. Вони також сприяють удалому проходженню випробувального періоду на підприємстві, під час якого робота поєднується з практичним навчанням. Це є продовженням освітнього проекту інклюзивного навчання [7]. Стосовно інклюзивної освіти у вищих навчальних закладах, то Стаття 16 Закону №104/92 передбачає, що студенти з особливими потребами, які мають державні сертифікати про середню освіту, можуть узгоджувати зміст навчальних програм та процедури іспитів зі своїми викладачами у вищій школі [6]. Згідно із Законом № 17/99 кожний університет повинен мати викладача, відповідального за роботу зі студентами з обмеженими можливостями; за кожним неповносправним студентом повинні © Г. В. Давиденко © Збірник наукових праць Хмельницького інституту соціальних технологій Університету «Україна», №2(8)/2013 69 бути закріплені «опікуни» – студенти старших курсів, які готові допомагати у подоланні організаційних труднощів та змісту курсу навчання вищої школи; адміністрація університету повинна гарантувати відсутність архітектурних бар’єрів та помічників для пересування осіб в інвалідних візках [8]. Відповідно до даних, наданих Міністерством освіти у 2012/2013 навчальному році кількість студентів у вищих навчальних закладах Італії становила 4816 осіб. Проведений аналіз нормативно-правового забезпечення інклюзивної освіти в Італії приводить нас до наступних висновків. Інтеграція людей з обмеженими можливостями в освітню систему Італії регламентується на законодавчому рівні з кінця 60-х років ХХ століття. На законодавчому рівні врегульовані питання імплементації інклюзії у дитячих садочках, початковій, середній та вищій школі. Не залишаються законотворці осторонь питання працевлаштування неповносправних після закінчення закладів освіти. Законодавство забороняє відмовляти у наданні освітніх послуг особам з особливими потребами. Відмова у такому випадку передбачає кримінальну відповідальність керівника освітнього закладу. Інклюзивне навчання має на меті обов’язкову розробку індивідуального навчального плану на основі встановленого діагнозу. За його виконанням слідкує оперативна група по роботі з інвалідом. Нормативно-правове забезпечення інклюзії в Італії основане на тріадному підході: поєднання соціального, схоластичного та реабілітаційного аспектів. Співпраця фахівців кожної із зазначених галузей регламентується законами. Серед перспектив подальших досліджень ми вбачаємо детальний аналіз сутнісних характеристик, критеріїв ефективності інклюзивного навчання студентів у вищих навчальних закладах Італії та інших країн Європейського Союзу.