

65.8142...
8.97

100 ВОПРОСОВ ОТВЕТОВ о Венгрии



100
ВОПРОСОВ
И
ОТВЕТОВ

о Венгрии

Справочник

НБ ШУС



546296

Москва
Издательство политической
литературы
1990

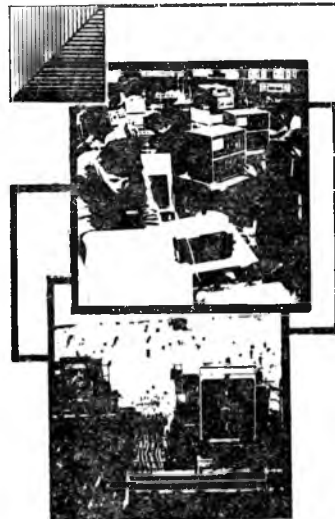
Коллектив авторов:

*В. Д. Дорохин, Л. В. Николаев,
И. С. Савольский, И.-М. А. Усевич (СССР),
М. Немет, И. Марко,
И. Форгач, Д. Тюрмер (Венгрия)*

Составитель *В. Д. Дорохин*

Под общей редакцией:

*В. Л. Мусагова (СССР),
И. Хусара (Венгрия)*



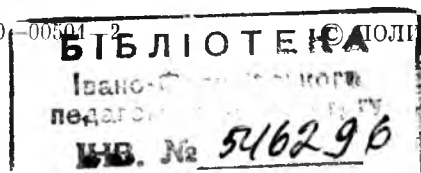
1. За годы народной власти Венгрия превратилась в среднеразвитое индустриально-аграрное государство. Что это означает?

В результате радикального преобразования экономики страны за годы социалистического строительства коренным образом изменилась характеристика ее народного хозяйства.

Довоенная Венгрия была аграрно-индустриальным государством с отсталым сельским хозяйством. В структуре ее экономики преобладало сельское хозяйство. В 30-х годах в сельском хозяйстве было более половины численности занятых, и оно давало около 60% национального дохода. При этом продук-

С $\frac{0803020000-220}{079(02)-90}$ 252-89

ISBN 5-250-00591-2 © ПОЛИТИЗДАТ, 1990



тивность сельского хозяйства была весьма низкой, что характеризуется невысоким уровнем урожайности в тот период, неудовлетворительным обеспечением населения продовольственными продуктами. Преимущественно аграрный характер экономики сказывался и на структуре промышленности, в которой около 30% продукции неизменно приходилось на отрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственной продукции. Удельный вес машиностроения в индустриальном производстве страны составлял в 1937—1938 гг. около 9%.

В ходе второй мировой войны, в которую втянул Венгрию антипародный хортистский режим, ее экономика понесла значительные разрушения, еще более углубившие отсталость страны.

История новой, народной Венгрии началась с 4 апреля 1945 г., когда завершилось ее освобождение от немецко-фашистских оккупантов и их венгерских приспешников. За годы народной власти было восстановлено разрушенное во время войны хозяйство и получили дальнейшее развитие все отрасли венгерской экономики.

С 1950 г. стала осуществляться программа социалистической индустриализации Венгрии. За последующие 37 лет промышленное производство страны возросло в 16 раз по сравнению с довоенным уровнем и почти в 10 раз — по сравнению с уровнем 1950 г. Наиболее быстрыми темпами развивались такие важнейшие с точки зрения технического развития всего народного хозяйства отрасли, как электроэнергетика (довоенный уровень был превышен в 1988 г. в 20 раз, а уровень 1950 г. — в 9 раз), машиностроение (соответственно в 39 и 16 раз) и химия (в 81 и 39 раз).

По существу, заново был создан ряд отраслей современного машиностроения, например производство автобусов и узлов для автомашин, техники связи, медицинского оборудования, приборостроения и др.

По выпуску некоторых изделий промышленности Венгрия занимает заметное место в мировом производстве и экспорте. В частности, эта небольшая страна (всего 0,2% населения мира) обеспечивает около 10% мирового экспорта автобусов и соответственно 6% — электrolамп и 4% — медикаментов.

Крупные успехи были достигнуты в сельском хозяйстве на базе его социалистического преобразования. Так, за 1950—1987 гг. производство сельскохозяйственной продукции более чем удвоилось, притом темпы его развития до 1985 г. были постоянно высокими.

Развитие ведущих отраслей народного хозяйства обусловило существенный подъем экономики страны в целом. Объем национального дохода в 1988 г. возрос примерно в 6,4 раза по сравнению с довоенным уровнем и в 5,2 раза — против уровня 1950 г. По производству национального дохода на душу населения, наиболее обобщенному показателю уровня экономического развития, Венгрия находилась уже в середине 70-х годов примерно на 25—30-м месте в мире, существенно отставая от США и наиболее промышленно развитых государств Западной Европы. Среди стран — членов СЭВ уровень экономического развития Венгрии также является средним: по этому показателю, по расчетам, относящимся к 1983 г. (позже сопоставления не проводились), она была ниже уровня экономического развития ГДР и Чехословакии, несколько выше — Польши, СССР и Румынии, примерно сравнявшись с уровнем экономического развития Болгарии.

В результате значительного индустриального развития произошли изменения в экономической структуре Венгрии: доля промышленности в национальном доходе страны увеличилась с 20% в 1938 г. до примерно 50%¹.

¹ Эти данные ЦСУ Венгрии приводит в расчете по ценам

Изменилась и структура самой промышленности, в которой доля машиностроения и металлообработки поднялась до 31,8%, химии — до 16,6%. Все эти показатели, а также производство основных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции на душу населения характеризуют Венгрию как среднеразвитое индустриально-аграрное государство с развитым сельским хозяйством.

2. Отличается ли структура экономики Венгрии от структуры экономики других социалистических стран?

В структуре экономики страны находят выражение как общие закономерности развития научно-технического прогресса, так и специфические условия данного государства: природные условия, обеспечение природными ресурсами, имеющийся к моменту социалистической индустриализации промышленный потенциал, производственные традиции. Все большее влияние на формирование структуры каждой социалистической страны оказывает международное разделение труда, специализация и кооперирование производства. В течение ряда лет перед венгерской экономикой ставилась задача совершенствования структуры, повышения конкурентоспособности продукции, снижения энерго- и материалоемкости.

Структура экономики рассматривается по следующим показателям:

— удельный вес промышленности и сельского хозяйства в производстве национального дохода и численности занятых в народном хозяйстве;

— структура промышленного производства.

1968 г. На основе прежней структуры цен, более близкой к ценам в других странах СЭВ, доля промышленности в национальном доходе Венгрии в 1938 г. была равна 38%, а в 1985 г. — примерно 70%.

Что касается наиболее обобщенной характеристики структуры экономики, отражающей долю основных отраслей народного хозяйства в создании национального дохода и численности занятых, то в этом отношении во всех европейских социалистических странах произошли однозначные изменения в направлении увеличения удельного веса промышленности и сокращения доли сельского хозяйства.

Удельный вес промышленности в национальном доходе составил в Венгрии в 1987 г. 46%, что примерно равно удельному весу этой отрасли в Польше, несколько выше, чем в СССР (43,9%), и намного ниже, чем в Болгарии, Румынии, ГДР и Чехословакии, где он выше 60%. Соответственно намного ниже удельный вес промышленного производства во Вьетнаме, Монголии и на Кубе, где он составляет от 29 до 38%. Доля торговли, материально-технического снабжения и заготовок в национальном доходе Венгрии намного выше, чем в Болгарии и Румынии, и ниже, чем в других странах СЭВ.

К сожалению, статистический справочник стран СЭВ, дающий народнохозяйственную структуру стран только по материальному производству, не учитывает роста сферы услуг, который не включается в социалистических государствах в материальное производство. Между тем опыт развитых капиталистических стран показывает, что по мере достижения более высокого уровня производительности труда в непосредственно материальных сферах народного хозяйства (промышленности, сельском хозяйстве, строительстве) их удельный вес в производстве национального дохода, в численности занятых сокращается в пользу сферы услуг.

По отраслевой структуре промышленности Венгрия приближается к индустриально развитым странам: так, удельный вес машиностроения и металлообработки в валовом промышленном производстве в Венгрии со-

ставлял в 1987 г. 32%, был выше, чем во всех других странах — членах СЭВ, в том числе в ГДР и ЧССР, по удельному весу химии в валовом промышленном производстве Венгрию опережает из стран — членов СЭВ только ГДР.

По доле пищевкусовой индустрии в валовом промышленном производстве Венгрия, намного отставая от Болгарии и Польши, а также таких социалистических стран, как Вьетнам, Куба, Монголия, находится примерно на уровне СССР, ГДР, ЧССР.

В последние годы существенная часть капиталовложений направлялась в наиболее капиталоемкие и наименее эффективные с точки зрения внутренних условий отрасли — топливно-сырьевую промышленность, черную металлургию, что сдерживало научно-технический прогресс и обновление продукции в обрабатывающих отраслях индустрии, прежде всего в машиностроении. Поэтому в настоящее время первоочередным вопросом является перестройка структуры экономики в направлении ее большего соответствия условиям страны, повышения технического уровня, качества и конкурентоспособности ее продукции. Проблема перестройки структуры экономики наряду с улучшением внешнеэкономической сбалансированности и прекращением роста задолженности в течение ряда лет находилась в центре внимания экономической политики страны. В настоящее время правительство разработало новую программу выхода страны из экономических трудностей на 1990—1992 гг. И в этой программе важное место занимает перестройка структуры производства, повышение технического и технологического уровня, конкурентоспособности продукции, решительное свертывание неэффективных видов производства.

3. Почему в развитии венгерской экономики возникли трудности? Откуда у Венгрии такой крупный внешний долг?

По своим географическим и иным данным народное хозяйство Венгрии в значительной степени связано с мировой экономикой. Достаточно сказать, что объем внешней торговли Венгрии в стоимостном выражении составляет примерно половину ее национального дохода, а потому страна исключительно чувствительна к изменениям конъюнктуры на внешних рынках.

Особенно это было заметно в последние полтора десятилетия, когда в международных экономических условиях произошли серьезные изменения. За счет неблагоприятного для себя изменения условий торговли (рост цен на товары венгерского импорта и падение цен на венгерские экспортные изделия) Венгрия в 1974—1984 гг. в товарообороте (в расчете на конвертируемую валюту), по оценкам венгерских специалистов, потеряла сумму, равную ее годовому национальному доходу.

К сожалению, эти тенденции в мировой экономике венгерское руководство ошибочно расценило как временные. Не были внесены соответствующие изменения в приоритеты экономической политики. Страна продолжала стремиться к повышению темпов роста, хотя для этого уже не было реальной экономической базы.

В результате у Венгрии образовалась серьезная внешняя задолженность в конвертируемой валюте. Если в 1970 г. она составляла 400 млн дол. (нетто-задолженность, равная всем долгам за вычетом встречных требований и валютных запасов), то в 1977 г. — 2,9 млрд дол., в 1980 г. — 5,4 млрд, в 1986 г. — 7,8 млрд, в 1987 г. — 10,9 млрд, а в 1989 г. — 14 млрд дол. (брутто-задолженность составляла в 1972—1975 гг. в среднем 26% годового валового продукта, в 1984—1987 гг. — 38%, в 1988 г. — 63,2%). По среднесрочным

кредитам Венгрия должна выплачивать (вместе с процентами) суммы, равные 50—60% ее поступлений от экспорта. В 1989 г. только на выплату процентов потребуется 1,3 млрд дол. Внешняя задолженность сегодня — одна из самых жгучих проблем страны. Сохранению ее платежеспособности подчинены все другие народнохозяйственные задачи.

Изменение внешних условий развития венгерской экономики со всей очевидностью обнажило ее глубинные внутренние проблемы: отсталая структура, низкий научно-технический уровень, недостаточная эффективность производства в большинстве отраслей. На единицу продукции в Венгрии используется в среднем на 25—30% больше сырья и энергии, чем в развитых капиталистических странах. 70% брутто-продукта промышленного производства составляют сырье и энергия, и это в стране, не располагающей значительными полезными ископаемыми и энергоносителями. Доля новой продукции не превышает 2—3% общего количества производимых в стране изделий.

Следствием всего этого является неудовлетворительный уровень конкурентоспособности венгерских товаров, утрата Венгрией позиций на мировых рынках (доля страны в мировой внешней торговле упала с 0,7% в 1960 г. до 0,4% в 1984 г.).

Другими словами, народное хозяйство не в состоянии обеспечить на стабильной основе такой прирост экспорта, который позволил бы рассчитываться с долгами без ущерба для внутреннего потребления. Поэтому все последние годы государство для изыскания ресурсов на обеспечение платежеспособности должно было проводить жесткую рестрикционную политику: сокращение импорта из капиталистических стран и ограничение использования национального дохода (уменьшение капиталовложений, расходов на непродовольственную сферу и инфраструктуру, сокращение

личного потребления в основном путем повышения розничных цен).

Сейчас в сфере экономики надо решать сразу три главные задачи: сохранение платежеспособности; перестройка структуры народного хозяйства и его технологическое обновление; сохранение уровня социального обеспечения трудящихся. В условиях нехватки средств решение любой из этих задач представляется исключительно сложным делом. Основной выход из возникающих противоречий видится в усилении селективного характера развития путем перегруппировки средств в наиболее перспективные производства из неэффективных отраслей, а также более активного привлечения производительного иностранного капитала и расширения международного сотрудничества.

Достижению всех этих целей служит последовательное осуществление радикальной экономической реформы.

4. В 1968 г. началась реформа управления экономикой в Венгрии. Каковы ее результаты?

Действующий в Венгрии хозяйственный механизм сложился в основном в результате реформы, проведенной в 1968 г., и последующих изменений, вносившихся в нее. Реформа означала одновременное проведение ряда взаимосвязанных мероприятий по изменению системы планирования, положения о государственном предприятии, преобразованию системы материально-технического снабжения, усилению роли экономических рычагов (цен, прибыли, кредитно-финансового механизма, заработной платы), всей системы материальной заинтересованности предприятий и отдельных работников и др. Целью реформы было создание социалистического механизма хозяйствования, обеспечивающего гармоничное сочетание интересов народного хозяйства, трудовых коллективов и их отдельных работников. Важной зада-

чей было усиление взаимосвязи между производством и потреблением, производством и внешним рынком.

Суть сформировавшегося в результате реформы 1968 г. экономического механизма сводилась к следующему: при сохранении определяющей роли народнохозяйственного плана и планирования как главного метода ведения социалистического хозяйства в реализации плана основное место отводилось экономическим нормативам (называемым в Венгрии экономическими регуляторами), регулирующим отношения предприятий с государством и банками (налогообложение прибыли, порядок формирования заработной платы, условия предоставления кредита, валютные курсы и т. д.). Усилилась самостоятельность предприятий, до которых перестали доводиться плановые «адресные» показатели. Изменилась роль центральных органов управления, которые освободились от детального оперативного руководства и были призваны сосредоточивать внимание на узловых вопросах управления экономическими процессами.

Прошло свыше 20 лет со времени введения реформы. Каковы же результаты? Ответ на этот вопрос важен не только для Венгрии, но и для других социалистических стран, вступивших на путь реформ. Объективная оценка венгерского опыта во всей его сложности дает возможность использовать все ценное, что имеется в этом опыте, и избежать повторения его ошибок. Следует отметить прежде всего ряд позитивных сторон реформы.

Механизм, основанный на использовании экономических нормативов, позволяет обеспечить на плановой основе управление экономическими процессами.

Усилена ориентация промышленности, сельского хозяйства, торговли на запросы потребителя. Это обеспечило одно из наиболее впечатляющих достижений венгерской экономики — удовлетворение платежеспособного спроса, хорошее товарное наполнение рынка.

Наибольшие успехи хозяйственная реформа принесла сельскому хозяйству, где уже с 1957 г. было в основном ликвидировано администрирование в руководстве отраслью и осуществлялось воздействие на производство прежде всего экономическими методами.

Определенные достижения имеются в области экономики сырья и материалов.

Вместе с тем в ходе реформы меньше, чем ожидалось, оказались результаты в области повышения эффективности производства, ускорения научно-технического прогресса, не получило должного развития формирование социалистического рынка. Особенно обострилась ситуация с середины 70-х годов в результате резких и неблагоприятных для Венгрии изменений в мировом хозяйстве. В силу отмеченных недостатков системы управления, серьезных просчетов экономической политики в этот период с большим запозданием началось приспособление венгерской экономики к изменившимся внешним условиям, что привело к росту внешней задолженности и другим негативным последствиям.

Опыт осуществления реформы в стране показал, что отмены административно-директивной системы руководства недостаточно для действительного раскрытия всех резервов повышения эффективности народного хозяйства, подлинной самостоятельности предприятий. В ходе осуществления экономических программ правительства, принятых в последние годы на сессиях Государственного собрания, в качестве одного из главных средств достижения стабилизации экономики, улучшения внешней и внутренней сбалансированности рассматривается переход к новому этапу экономической реформы, тесно увязанному с осуществлением политической реформы. Его суть — развитие рыночного хозяйства на основе смешанной экономики.

В соответствии с новой концепцией экономической реформы принципиально меняется трактовка роли рын-

жа. Если согласно реформе 1968 г. рыночные инструменты дополняли плановый механизм, играли подчиненную плану роль, то в настоящее время рынок будет занимать центральное место в воздействии на хозяйственные процессы. Роль государства заключается в создании условий для функционирования рынка, воздействие на экономические процессы будет осуществляться в первую очередь средствами монетарной политики.

В период подготовки реформы 1968 г. предполагалось постепенное создание рынка не только товаров, но и рынка капитала и рабочей силы. Тогда в окружающих Венгрию братских странах, да и среди значительной части коммунистов это воспринималось как прямой отход от социализма, и развитие в этом направлении было приторможено.

Только в последние годы сделан ряд шагов на пути создания рынка: образована сеть коммерческих банков, введен оборот ценных бумаг, облегчающих перелив капитала, получили развитие различные формы предпринимательства. Следующим важнейшим шагом в этом направлении является совершенствование отношений собственности на основе Закона о хозяйственных объединениях и обществах, принятого в октябре 1988 г. Суть этого закона заключается прежде всего в преобразовании общественной собственности, в первую очередь государственной; в формировании условий для более свободного перелива капитала в интересах повышения эффективности производства; постепенном создании объединений со смешанной собственностью: государственной, кооперативной, частной; расширении возможностей для мобилизации средств населения на народнохозяйственные цели, а также привлечении иностранного производительного капитала.

Как подчеркивается в ряде партийных документов, реформа отношений собственности и создание сме-

шанной рыночной экономики — решающее условие перехода страны к демократическому социализму, провозглашенному целью социально-экономического и политического развития венгерского общества.

Предполагается, что на основе реальной централизации средств через создание смешанных объединений, перелив капитала, привлечение частного и иностранного капитала удастся осуществить модернизацию структуры венгерской экономики, повышение ее технического уровня, конкурентоспособности.

5. Известно, что в Венгрии существует частный сектор. Каковы его роль и перспективы развития?

Частный сектор, основанный на индивидуальной трудовой деятельности, играет определенную роль в тех областях, где степень фактического обобществления труда делает более целесообразным и эффективным применение индивидуальных форм его организации. К частному сектору в Венгрии относятся частные ремесленники, торговцы и хозяйственные товарищества, представляющие форму объединения лиц, занимающихся индивидуальным трудом. Для занятия частной деятельностью при наличии прочих соответствующих условий нужен патент (для промышленных кустарей) или разрешение (для торговцев).

В начале 80-х годов были приняты меры по развитию ряда форм мелкого производства. Право заниматься индивидуальной трудовой деятельностью стало более доступным населению, расширены сферы деятельности, разрешенные частникам, сняты ограничения на их деятельность по заказам государственных и кооперативных предприятий, предоставлено право выхода на внешний рынок. Однако это не внесло существенных изменений в отношения собственности в стране.

Доля частного сектора в основных производственных фондах за 1980—1987 гг., по существу, осталась

неизменной, на уровне менее 1%. За эти годы доля частного сектора в производстве национального дохода увеличилась с 3,5% до 7,3%.

По стоимости валовой продукции в целом по народному хозяйству доля частного сектора составляла в 1987 г. около 4%, в том числе в промышленности — 2,1%, сельскохозяйственном производстве — 0,7%, розничном товарообороте — 2,7%¹. Число занятых в частном секторе составляло в 1988 г. 5,2% от общей численности занятых.

В Венгрии в 1988 г. работали 162,2 тыс. мелких ремесленников и более 30 тыс. частных торговцев. В сфере мелкого ремесла занято около 56 тыс., в сфере торговли — более 10 тыс. наемных рабочих. Численность членов семей, участвующих в этой деятельности, превышает 25 тыс. человек.

Число наемных рабочих в этом секторе было гораздо меньше, чем допускалось до сих пор правовыми нормами, существовавшими до 1989 г., которые предусматривали возможность найма частником до 30 работников.

Ремесленники обеспечивали в 1988 г. более 60% всех услуг, в том числе около 70% услуг, предоставляемых населению.

Большую роль играла до сих пор индивидуально-трудовая деятельность в сфере торговли и общественного питания: это и многочисленные, учитывающие разнообразные потребности населения кафе, столовые, экспресс-кафе, ресторачики.

Ремесленники принимали активное участие в решении задач «тыловой» промышленности, обеспечивающей потребности крупного производства, часть их работала по заказам крупных предприятий, производя детали, несерийные инструменты и т. д.

¹ Оборот из централизованного товарного фонда. Доля всего оборота составляет около 13%.

В последнее время в связи с осуществлением концепции превращения венгерской экономики в рыночную, изменением отношений собственности в стране меняется и подход к роли частного сектора. В ходе первой реформы венгерская экономика приобретет смешанный характер, где в равных условиях будут функционировать государственная, кооперативная и частная форма собственности (последняя и в форме привлекаемого в акционерные общества капитала населения). С 1989 г. вступил в действие Закон о хозяйственных объединениях и обществах, на основе которого отменено ограничение числа занятых на частных предприятиях до 30 человек.

В этой связи встает вопрос о дальнейших перспективах развития частного сектора и отношений собственности в Венгрии.

В Программном заявлении Венгерской социалистической партии говорится: «Частная собственность является неотъемлемым условием экономического роста. В современной экономике усиливается сотрудничество всех форм собственности, что органично включает частную собственность в систему общественной собственности, обеспечивает отдачу не только в пользу собственника, но и экономики в целом. Значение той или иной формы собственности может определяться только на основе степени ее эффективности на благо всего общества».

Фактически доля частного сектора на перспективу не определяется, это будет зависеть от эффективности деятельности отдельных секторов экономики Венгрии.

6. Какую роль играет кооперативная собственность в развитии венгерской экономики?

Кооперативная собственность играет значительную роль в венгерской экономике. В политике правительст-

ва ей всегда уделялось большое внимание. В 1971 г. в стране был принят Единый закон о кооперативах, законодательно закрепивший равноправие государственной и кооперативной форм собственности, которые признаются двумя основными формами социалистической собственности.

Кооперативной собственности принадлежит большая роль в обобществлении частной собственности мелких производителей, обобществлении индивидуального труда, интеграции мелкого производства с общественным. Кооперативные предприятия и организации в различных сферах экономической жизни дают в целом до $\frac{1}{4}$ национального дохода.

В собственности или в пользовании сельскохозяйственных кооперативов находится 63% обрабатываемой земельной площади, 1253 сельскохозяйственных кооператива производят более 70% (по стоимости) валового сельскохозяйственного производства. Около 3 тыс. промышленных кооперативов дали в 1988 г. более 7% объема производства обрабатывающей промышленности и более 20% объема строительно-монтажных работ. Розничный товарооборот потребительских и бытовых кооперативов составляет 35% розничного товарооборота страны, к кооперативному сектору относится до $\frac{1}{3}$ всех торговых точек. В сфере общественного питания доля товарооборота, приходящаяся на кооперативы, также занимает $\frac{1}{3}$. Сберегательные кооперативы обеспечивают до 15% кредитов для населения, в них сосредоточена примерно такая же доля вкладов всего населения страны.

В целом кооперативным движением в различных его формах охвачено около 46% населения Венгрии (некоторые граждане являются одновременно членами нескольких кооперативов).

Преимущества производственной кооперации сказываются в прямой материальной заинтересованности чле-

нов кооператива в результатах их деятельности, самофинансирование и самоуправление свойственны им по самой природе. Кооперативы обладают большой гибкостью в приспособлении к требованиям рынка, выпускают продукцию с применением значительно меньшего объема производственных фондов, компенсируя это относительно большей долей живого труда. Деятельность промышленных кооперативов способствует более рациональному вовлечению в общественное производство местных ресурсов, которые не в состоянии эффективно использовать государственные предприятия. В частности, это относится к трудовым ресурсам (более 40 тыс. работников кооперативов — надомники). Среди промышленных производственных кооперативов есть крупные, в том числе машиностроительные предприятия, и есть мелкие кооперативы с числом занятых до 100 человек, в которых действуют упрощенные формы экономического регулирования.

В апреле 1988 г. в стране были пересмотрены некоторые положения, касающиеся деятельности промышленных и потребительских кооперативов. Новое положение в более обобщенной форме указывает, что промышленный кооператив может заниматься любой деятельностью, связанной с производством или сферой услуг, кроме сельскохозяйственного производства.

В рамках потребительской кооперации функционируют общие потребительские и бытовые, жилищные, гаражные, сберегательные, дачные кооперативы, а также кооперативы по содержанию и ремонту зданий, организации отдыха.

Важнейшими сферами деятельности кооперативов являются торговля и общественное питание. Потребительские кооперативы снабжают товарами первой необходимости около 5 млн человек — почти половину всего населения страны. В 80-е годы главное внимание уделялось развитию торговой сети в небольших насе-

ленных пунктах, была осуществлена трехлетняя программа реконструкции магазинов, торговых точек, общественного питания, заготовительных пунктов. Объем розничного товарооборота в мелких населенных пунктах рос вдвое быстрее, чем в среднем по потребительской кооперации. Однако потребительские кооперативы сегодня — это не только мелкие сельские магазинчики. Наряду с развитием кооперативной торговли на селе быстро растет объем товарооборота потребительской кооперации в городах, увеличивается число крупных кооперативных универсамов (половина всех универсальных магазинов страны), бурно развивается их интеграция под эгидой торгового предприятия «Шкала».

Деятельность потребительской кооперации играет значительную роль в создании в стране сбалансированного внутреннего потребительского рынка — важного показателя жизненного уровня.

Общественное хозяйство, действующее в рамках кооперативной формы собственности, играет большую роль в интеграции мелкого производства. Это в первую очередь относится к приусадебным хозяйствам членов сельскохозяйственных кооперативов. Общественное хозяйство и общие потребительские кооперативы оказывают 1,5 млн мелких хозяйств помощь в приобретении кормов, необходимых средств производства, сбыте продукции на основе договорной системы, в получении консультаций специалистов. По примеру сельскохозяйственных кооперативов промышленные кооперативы играют все большую роль в интеграции мелкого производства и услуг с общественным сектором путем системы падомничества и других договорных форм.

Роль кооперативного сектора в развитии социалистического хозяйства проявляется и в том, что опыт системы самоуправления, опробованный в этой форме собственности, применяется при развитии государственной

формы собственности, организации хозяйственных объединений.

7. Успехи венгерского сельского хозяйства известны во всем мире. Как они достигаются?

С начала 60-х годов, когда была завершена социалистическая реконструкция сельского хозяйства, сельскохозяйственное производство Венгрии достигло значительных успехов. Объем сельскохозяйственного производства в 1981—1985 гг. более чем вдвое превышал его объем 1956—1960 гг., причем в течение 20 лет среднегодовые темпы роста составили: в 1961—1965 гг. — 1,2%, в 1966—1970 гг. — 2,8, в 1971—1980 гг. — 3,5%. По ряду причин метеорологического и экономического характера в 1981—1987 гг. рост был несколько ниже, чем в предыдущей пятилетке: за этот период отмечалось падение сельскохозяйственного производства в 1983, 1985 и 1987 гг. За годы развития по социалистическому пути Венгрия вышла на одно из первых мест в мире и на первое среди стран СЭВ по душевому производству сельскохозяйственной продукции. По производству зерновых на душу населения она находилась в 1983—1985 гг. на пятом месте в мире, кукурузы (1474 кг) — на втором, по производству мяса (162 кг) — на четвертом. Венгрия не только решила продовольственную проблему в стране, но и обеспечивает значительный сельскохозяйственный экспорт.

Эти успехи были достигнуты прежде всего на пути аграрной политики ВСРП, осуществлявшейся с 1957 г. и основанной на переходе к коллективным методам хозяйствования на принципах добровольности, постепенности и материальной заинтересованности трудящихся. Организовано и в короткие сроки была проведена коллективизация в 1958—1962 гг. Выдающиеся успехи в развитии сельского хозяйства были достигнуты благодаря:

— эффективным формам социалистической кооперации, начиная от простейших и кончая производственными кооперативами;

— внедрению промышленных методов производства и новейших достижений науки через индустриально-производственные системы;

— гибкой интеграции приусадебных хозяйств с общественным сектором;

— последовательному отказу с 1957 г. от административно-командных методов руководства отраслью и перехода на экономические методы.

Основными хозяйственными единицами в сельском хозяйстве Венгрии являются сельскохозяйственные производственные кооперативы: в 1988 г. их насчитывалось 1253 (для сравнения — госхозов было 133). Сельскохозяйственным кооперативам (вместе с приусадебными участками) принадлежит 66% посевных площадей страны. Они производят 69% валовой сельскохозяйственной продукции.

В кооперативах последовательно осуществляются демократические принципы, государство воздействует на их деятельность прежде всего экономическими методами. Наряду с высшей формой кооперативного движения в венгерском селе имеются и простейшие формы кооперации без обобществления земли и скота, убеждающие крестьян в преимуществах коллективного труда.

Большую роль в подъеме венгерского сельского хозяйства имеют гибкие формы интеграции производства на приусадебных участках членов кооператива с общественным сектором. Личные приусадебные хозяйства членов кооперативов давали в 1987 г. 17,3% всей валовой продукции сельского хозяйства, в том числе в растениеводстве — 12,4%, в животноводстве — 22,3%. Быстрый рост объемов производства в личном приусадебном хозяйстве достигнут на основе развития общественного сектора сельского хозяйства. Между обществен-

ным и личным хозяйством имеется определенное разделение труда. Личные хозяйства являются как бы своеобразными цехами сельскохозяйственных кооперативов и госхозов. Общественные хозяйства передают им часть функций по откорму свиней, крупного рогатого скота, выращиванию домашней птицы, производству фруктов и овощей, снабжая их на договорной основе кормами и обеспечивая реализацию продукции. Общественный сектор оказывает всестороннюю помощь приусадебному хозяйству, рассматривая его как органическую часть социалистического сельскохозяйственного производства.

Метод интеграции приусадебного хозяйства с общественным сектором является капиталосберегающим, основанным в первую очередь на дополнительных затратах труда членов кооператива.

Другим методом подъема сельского хозяйства явился и такой своеобразный, разработанный в стране путь перевода сельскохозяйственного производства на промышленные методы, как индустриально-производственные системы (ИПС). В Венгрии имеется около 70 таких систем, они функционируют в растениеводстве, садоводстве и животноводстве. Продуктивность в хозяйствах, входящих в ИПС, существенно выше, чем в среднем по стране. Суть этого метода заключается в разработке так называемой замкнутой системы по производству той или иной продукции, включающей на основе передовой технологии все звенья предпроектировочно-го, производственного и снабженческо-сбытового процессов, организацию труда, методы материальной заинтересованности. Во главе ИПС стоит головное хозяйство, «гестор», как его называют в Венгрии, который за определенные отчисления внедряет свои передовые методы в хозяйствах, заключивших с ним договор, гарантируя достижения определенных результатов. Хозяйства — участники таких договоров обязуются строго

соблюдать предусмотренные технологией нормы, что является условием достижения гарантированного повышения продуктивности. В свою очередь «гестор» обязан постоянно совершенствовать применяемые технологии, используя в них достижения научно-технического прогресса. Это довольно капиталоемкий метод, подводящий под сельское хозяйство индустриальную базу и внедряющий в него промышленные методы хозяйствования. Вместе с тем затраты в производстве сельскохозяйственной продукции в Венгрии намного выше, чем в развитых капиталистических странах.

В последние годы в сельском хозяйстве, как и в экономике в целом, ощущается потребность в глубоких преобразованиях. Изменения в мировом хозяйстве, ошибки и просчеты экономической политики руководства страны, серьезные проблемы венгерской экономики и вытекающая из всего этого социальная напряженность не могли не сказаться на развитии венгерского сельского хозяйства и продовольственного хозяйства страны в целом. Неотложной задачей стало обновление аграрной политики в направлении совершенствования форм собственности, снижения затрат в производстве. Разрабатывается концепция новой аграрной политики, которая, опираясь на несомненные успехи, достигнутые в сельском хозяйстве за последние десятилетия, должна способствовать его более эффективному развитию. На это направлено создание равных условий для всех участников производства — государственных предприятий, кооперативов, частных хозяйств, образование предприятий со смешанными формами собственности, совершенствование кооперативного движения. Вместе с тем подчеркивается, что требования перехода к фермерскому хозяйству западного типа, нового раздела земель, которые выдвигаются рядом оппозиционных политических сил, не соответствуют конкретным условиям Венгрии и их реализация на прак-

тике может привести лишь к ликвидации успехов, достигнутых в сельском хозяйстве страны.

8. Как организована работа по внедрению достижений научно-технического прогресса в Венгрии?

Венгрия — страна с традиционно высоким уровнем развития науки, фундаментальных исследований, она располагает серьезным научным потенциалом. Однако пока это недостаточно отражается на продукции ее промышленности, на ее конкурентоспособности на мировом рынке. В настоящее время лишь 3% изделий венгерской промышленности находится на мировом уровне, а 12% не отстает от него существенно. На единицу готовой продукции в стране расходуется на 30% больше энергии и материалов и на 100% — живого труда, чем в развитых капиталистических странах. Именно поэтому ускорение научно-технического прогресса является одной из основных задач в сфере венгерской экономики.

Начиная с введения реформы хозяйственного механизма в 1968 г., в стране ведется настойчивый поиск путей повышения заинтересованности научных и производственных организаций в скорейшем внедрении новых технологий, новых видов изделий. В центр этого поиска поставлено предприятие, которое само должно стремиться совершенствовать свое производство с учетом потребностей как внутреннего, так и мирового рынка. В соответствии с этим перестроена вся система планирования, финансирования и экономического регулирования исследований, разработок и их внедрения в производство.

Правительством формируются долгосрочные прогнозы и среднесрочные планы научных исследований и разработок. Они концентрируются на главных направлениях научно-технического прогресса (в настоящее время это электронизация, автоматизация и биотехноло-

гия). Советом Министров, министерствами и ведомствами формируются центральные и отраслевые программы, участие в которых поощряется бюджетными дотациями и финансовыми льготами. Эти программы увязаны с Комплексной программой научно-технического прогресса стран — членов СЭВ.

Сложилась многоканальная система финансирования научных исследований и инноваций. На эти цели расходуются около 3% национального дохода страны. Более половины этой суммы расходуются предприятиями самостоятельно за счет собственной прибыли или банковских кредитов. 20% средств выделяются из госбюджета, а около 25% — из центрального фонда технического развития, который на три четверти формируется из взносов хозяйственных организаций. Большая часть таких выплат осуществляется на основе конкурсов на участие в проектах, включенных в центральные, отраслевые или межхозяйственные проекты. На основе конкурсов предприятия могут также получить финансовые льготы. Ведут эту деятельность предприятия или своими научными силами, или путем привлечения по договору исследовательских организаций.

В последнее время все большее место в финансировании внедрения достижений науки и техники занимают так называемые инновационные банки, получающие часть средств из централизованных фондов. Их деятельность основана на разделении риска, связанного с инновацией, причем возможные потери покрываются за счет участия в прибылях от результативных нововведений. Это небольшие организации, которые выделяют средства под льготные проценты на проекты, которые обещают относительно быструю окупаемость. На долгосрочные проекты обычно выделяется помощь из централизованных источников. Инновационные банки специализируются на определенных отраслях: по промышленности — «Технова», по сельскому хозяйству — «Ме-

зэбанк» — или по кругу клиентов (например, «Ипарбанк» — на промышленных кооперативах), однако они могут заниматься любыми проектами, которые будут ими сочтены прибыльными.

В соответствии с изменениями в системе планирования и финансирования осуществляется и перестройка научно-исследовательских организаций. Все большее распространение получают различные инжиниринговые организации, которые работают главным образом на основе заинтересованности в прибыли от внедрения в производство новейшей техники и технологий. Их формы весьма разнообразны: бывшие отраслевые НИИ; совместные фирмы, учреждаемые производственными, научными и сбытовыми организациями; их дочерние предприятия; акционерные общества, товарищества, малые кооперативы и т. д. Среди них, например, организация «Алкото ифьюшаг» («Творческая молодежь»). Занимается она широким спектром задач: от научных исследований до маркетинга. Созданное в Сегаде А/О «Биотехника», принадлежащее академическим институтам, министерству промышленности и ряду предприятий и кооперативов, вносит серьезный вклад в распространение достижений биотехнологии. Малый кооператив «Компудру» достиг серьезных успехов в разработке лекарств, смог организовать их производство и даже вышел на внешний рынок, после чего вместе с предприятием «Электромодуль» создал внешнеторговую фирму для обслуживания своей деятельности.

Предприятия и кооперативы, берущиеся за внедрение научно-технических достижений, имеют право на налоговые и таможенные льготы, особенно если эта деятельность ведет к расширению экспорта. Стимулируются закупки лицензий. Среди стимулов такой деятельности можно упомянуть снятие ограничений, связанных с использованием амортизации, и предоставление возможности ее ускорения. После налоговой реформы

1988 г. будет постепенно сниматься обложение средств, выделяемых на техническое развитие.

В ходе развертывания экономической реформы имеется в виду предпринять новые шаги, направленные на повышение заинтересованности в инновационной деятельности, в ускорении научно-технического прогресса.

9. Как эффективно расходуются в Венгрии средства в сфере капиталовложений?

Неотложные задачи модернизации венгерской экономики и преобразования ее производственной структуры выдвигают повышенные требования к политике в сфере капиталовложений, тем более что из года в год государство вынуждено выделять все меньше средств на эти цели. Поэтому государство проводит политику, которая сделала бы возможным развитие наиболее перспективных отраслей, способствовала бы техническому обновлению экономики, повышению международной конкурентоспособности венгерской продукции.

Венгерские специалисты считают, что надо снизить долю капиталовложений на добычу сырья и производство энергии в пользу обрабатывающей промышленности (производство транспортных средств, фармацевтика, резиновые изделия, приборостроение, некоторые отрасли легкой промышленности). В пищевой промышленности инвестиции должны способствовать не увеличению количества производимой продукции, а достижению более высокого качества и степени ее переработки, расширению ассортимента. В развитии инфраструктуры приоритет должны получить наиболее отсталые области, где напряженность достигла угрожающего характера (связь, водное хозяйство) или оказывает серьезное влияние на условия жизни населения (жилищное строительство, здравоохранение, образование).

В нынешнем нелегком положении страны сокращаются крупные, долго окупающиеся капиталовложения,

а на передний план выдвигаются капиталовложения, небольшие по объему, способные дать быструю отдачу благодаря интенсификации производственного процесса. Одновременно возрастает роль капиталовложений, направляемых на модернизацию или реконструкцию. Важная задача — сокращение сроков строительства и удельных затрат.

Принимать решения о начале капиталовложений в Венгрии могут центральные органы, предприятия и кооперативы или местные советы. В связи с развитием процесса децентрализации принятия решений большая часть (до $\frac{3}{4}$ инвестиций) начинается по инициативе предприятий, кооперативов и местных советов.

Источниками капиталовложений являются как средства, выделяемые в централизованном порядке, так и банковские кредиты и собственные средства предприятий. Крупные капиталовложения в сырьевые и энергетические отрасли, инфраструктуру осуществляются, как правило, из государственного бюджета. Однако государственные средства (дотации к основным фондам, государственные субсидии) могут использоваться и предприятиями, если они ставят перед собой цели структурной политики, стимулируемые в централизованном порядке. Банковские кредиты предоставляются в первую очередь для наращивания производства продукции на экспорт.

Необходимо отметить, что в последнее время в структуре капиталовложений возрастает роль иностранных средств: привлечение «производственного» капитала из-за рубежа (в смешанные предприятия с Венгрией заграничные партнеры вложили около 300 млн дол.), а также кредитов специализированных финансовых организаций ООН, в первую очередь Международного банка реконструкции и развития (кредиты МБРР, например, составляют сейчас 63% всех иностранных вложений в венгерскую промышленность).

10. Венгерским правительством принимались специальные программы экономии сырья и материалов. Удалось ли с их помощью добиться прогресса в этой области?

Для решения задач экономии энергии, сырья и материалов в начале реализации шестого пятилетнего плана было принято три центральных программы: рационального использования энергии; по экономии материалов и совершенствованию технологий; интенсификации сбора и утилизации отходов и вторичного сырья. От прежних центральных программ развития, осуществлявшихся в 70-е годы (развитие производства автобусов, алюминия, олефинов и других программ, нацеленных на развитие производства определенных отраслей), они отличались тем, что были направлены на сокращение расходов сырья и пр. и охватывали, по существу, все народное хозяйство.

Так, программа по рациональному использованию энергии, разработанная в конце 70-х годов, была направлена на стимулирование создания эффективной структуры энергопотребления, сокращение использования углеводородов, внедрение в промышленность менее энергоемких технологий. Предусматривалось сокращение удельного потребления энергоресурсов на 1% национального дохода к 1985 г. до 0,6—0,7%, а на 1986—1990 г.— до 0,4%.

На выполнение этих планов в 1981—1985 гг. было выделено 30 млрд форинтов: половина — на постатейно выделенные объекты, а половина (в том числе 6,4 млрд форинтов государственных дотаций) — на развитие энергосберегающих технологий во всем народном хозяйстве и создание для этого соответствующей промышленной базы. На осуществление целей программы была направлена система цен и другие меры материальной заинтересованности.

В процессе реализации программы за годы VI пяти-

летки доля углеводородов (нефти, нефтепродуктов и газа) в потреблении энергоносителей сократилась с 63,6% в 1980 г. до 59,9% в 1985 г., в том числе доля нефти сократилась с 37,4% до 32,8%, а газа несколько увеличилась. Потребление нефти с 1978 по 1982 г. включительно сократилось на 2 млн т — примерно на 20%. За 1981—1985 гг. при росте национального дохода на 7% увеличение потребления энергии составило 5%.

Большую роль в совершенствовании структуры энергопотребления сыграло введение в эксплуатацию в годы шестой пятилетки двух блоков атомной электростанции в Пакше.

В середине 1982 г. Совет Министров принял постановление о комплексной программе экономии материалов и совершенствовании технологий. Главная ее цель — снизить материалоемкость производства, главным образом в использовании импортных материалов и полуфабрикатов. В отличие от предыдущих эта программа в первую очередь строится на мобилизации деятельности по экономии и внедрению экономичных технологий на предприятиях и в кооперативах. Государство воздействует на ее реализацию политикой цен, кредита, заработной платы, другими мерами материальной заинтересованности. Предусматривается возможность получения предприятиями части сэкономленных средств.

Частично благодаря этой программе, частично благодаря другим условиям, ценовой политике материалоемкость производства в 1981—1985 гг. сократилась более чем на 1% (1% экономии сырья составляет 13—14 млрд форинтов, что соответствует росту национального дохода на 1,5—2%). Наибольшее сокращение материалоемкости произошло в промышленности — на 2%. Программой предусматривалось, в частности, снижение веса конструкций и машин путем более широкого ис-

пользования качественных сталей. Реализация программы продолжается.

Третья программа в области экономии была принята в 1981 г. Она направлена на интенсификацию сбора и утилизацию отходов и вторичного сырья. За годы шестого пятилетнего плана программа предусматривала конкретный план мероприятий, нацеленный на увеличение сырьевой базы народного хозяйства, снижение импорта сырья и экономии сопутствующих видов сырья и материалов. В ходе осуществления программы несколько изменилось и само ее содержание. Если первоначально упор делался на сбор важнейших отходов производства: металлолом и другие отходы металлообработки, вторичное использование отработанных продуктов переработки нефти, а также на бумажную макулатуру, текстильные отходы, то в дальнейшем не меньшее значение придавалось лучшему использованию этих отходов, расширению безотходных технологий.

Осуществлению этой программы способствует система организационных мероприятий и экономических условий, предусмотрены меры повышения материальной заинтересованности предприятий. Например, предприятие получает разницу в прибыли от выпуска продукции из вторичного сырья и отходов по сравнению с прибылью, которая была бы получена при производстве из основного сырья.

В осуществлении программы достигнуты значительные успехи в 1981—1985 гг., в некоторых отношениях они превосходили плановые показатели. Стоимость отходов в производстве удалось стабилизировать благодаря мерам по рациональному хозяйствованию и распространению малоотходных технологий. Улучшилось положение в металлообработке, увеличен сбор металлолома от населения, в результате чего в черной металлургии использование железного лома возросло более чем

на 5%. Использование бумажной макулатуры приблизилось к оптимально рациональным размерам.

Уже в первые годы реализации этой программы Венгрия приблизилась к развитым странам, где степень обработки отходов находится на высоком уровне. Среди социалистических стран она передвинулась в число передовых по этому признаку.

11. Почему возникла необходимость в выработке законоположения о ликвидации убыточных предприятий? Дало ли это что-либо на практике?

С 1 сентября 1986 г. вступил в силу закон о ликвидации, санации предприятий (кооперативов). Слово «ликвидация», видимо, не нуждается в разъяснении, а под санацией понимается оказание попавшему в трудное финансовое положение предприятию централизованной помощи на определенный срок и под определенные гарантии. Цель принятия этого закона — создать дополнительные рычаги для решения одной из наиболее острых проблем венгерского народного хозяйства — наличие большого числа убыточных предприятий и кооперативов. Кроме того, придание этому порядку силы закона диктовалось рядом новых обстоятельств:

— многие права распоряжения собственностью в рамках новых форм управления изъяты из ведения министерств и ведомств и переданы органам коллективного руководства, для которых определяющую силу имеет только закон;

— необходимость создать гарантии для мелких и средних кредиторов, средства которых планируется в максимальной степени вовлекать в народное хозяйство (раньше при ликвидации хозяйственной единицы такие кредиторы оказывались в неблагоприятном положении в плане удовлетворения своих требований, поскольку приоритет отдавался удовлетворению претензий бюджета и Венгерского национального банка);

— ранее не существовало гарантий того, что помощь государства слабому предприятию не будет даровым пособием. По новому закону между государством и предприятием в каждом случае должны заключаться соглашения, строго регулирующие взаимные обязательства;

— основным недостатком прежнего порядка было отсутствие гласности. Партнеры ликвидируемого предприятия, не имея всей информации, не могли подготовиться к принятию соответствующих решений. Сейчас у экономических партнеров появились равные шансы ознакомиться с положением друг друга, что отвечает целям расширения экономической демократии, способствует расширению и укреплению кооперационных связей.

Введение нового порядка не означает автоматического закрытия в ближайшее время всех убыточных предприятий. И в законе «банкротство» предприятия признается как крайнее, исключительное решение. Вводимый законом механизм обеспечивает широкие возможности избежания ликвидации предприятия, предусматривает малоступенчатую структуру согласований, делающих стороны взаимозаинтересованными в восстановлении платежеспособности предприятия и обеспечении его прибыльности. И только когда все возможности этого исчерпаны, суд объявляет предприятие банкротом и пускает его имущество с молотка.

В законе зафиксировано, что при ликвидации предприятия финансовые требования рабочих и служащих должны быть удовлетворены в первую очередь. Тем самым гарантируется определенная степень социальной защищенности трудящихся. В то же время по новым правилам возрастает и значение элемента риска: работающий должен хорошенько подумать, надежно ли его рабочее место в перспективе, правильный ли он сделал выбор. Тем самым укрепляется «оценка предприя-

тия» трудящимся, что является важным элементом новой системы хозяйствования в Венгрии.

«Закон о банкротстве» (так часто его называют в венгерской и зарубежной печати) не панацея от всех бед, а частное средство. Разумеется, сам по себе, без изменения экономической среды, закон не может решить проблему убыточности. На его основе закрыто пока всего несколько хозяйственных единиц. Число убыточных предприятий растет. В 1988 г. с дефицитом закончили год 282 хозяйственные организации — на 103 больше, чем годом ранее. Большинство из них — промышленные предприятия, остальные (примерно 90) — кооперативы. Суммарные убытки составили около 8 млрд форинтов, причем две трети их пришлось на 5% убыточных предприятий. В ходе осуществления радикальной экономической реформы будут приниматься более жесткие меры в отношении убыточных предприятий.

12. При введении выборности руководителей трудовых коллективов в СССР учитывался опыт развития внутризаводской демократии в Венгрии. Как начался этот процесс в Венгрии, в чем его специфика?

На первых порах основной организацией, через которую осуществлялась внутривзаводская демократия в Венгрии, были профсоюзы, получившие по кодексу законов о труде 1967 г. широкие права контроля за деятельностью администрации.

Права эти и формы их реализации постепенно обогатились. После серии экспериментов основным форумом производственной демократии стали советы профгруппов или — в небольших коллективах — общие собрания профорганизаций, без мнения которых нельзя было решать ни один вопрос, затрагивающий интересы трудящихся. Советы получили право высказываться по годовым и пятилетним планам предприятий или рабочим

планам учреждений, по принципам формирования фондов и другим важнейшим решениям администрации. Введено в практику заслушивание отчетов руководителей, о деятельности которых трудящиеся излагают свое мнение, в том числе в связи с их назначением или освобождением. Только с согласия органов производственной демократии возможно заключать коллективные договоры, утверждать планы социальных и культурных мероприятий, а также основные принципы и пропорции премирования, распределения фонда участия в прибылях, изменения системы оплаты труда. В вопросах рассмотрения отчета о выполнении коллективного договора, использования социального и культурного фонда решения этих форумов являются окончательными.

Развивались и другие формы привлечения трудящихся к управлению. В 70-х годах на ряде предприятий были созданы в качестве консультативных так называемые директорские советы, в которые входили и представители трудящихся. С 1981 г. образование таких советов стало обязательным для предприятий, имеющих обособленные подразделения.

В соответствии с решениями апрельского (1984 г.) Пленума ЦК ВСРП о совершенствовании хозяйственного механизма была в корне изменена система управления в большинстве венгерских хозяйственных организаций. Они выведены из подчинения министерствам и ведомствам. Руководство ими осуществляется теперь коллективными органами самоуправления. Большая часть функций государства как собственника средств производства передана от органов государственного управления самим коллективам. За отраслевыми министерствами и ведомствами остается лишь право учреждения и ликвидации хозяйственных организаций, надзора за законностью их деятельности.

За 1985—1986 гг. примерно на 60% предприятий

государственного сектора органом общего руководства стали советы предприятий, а на 20% — собрание трудящихся или их делегатов. Остальные 20% предприятий, которые дают 30—35% валового производства в государственном секторе, остались под управлением министерств и ведомств. Это главным образом организации коммунального хозяйства, а также предприятия, осуществляющие особо важную для государства деятельность, например в оборонной промышленности.

Совет предприятия (максимум 50 человек) состоит из директора, представителей администрации (прежде всего руководители основных подразделений, причем до трети из них может назначать директор), а также избранных тайным голосованием сроком на 5 лет представителей трудящихся, которых должно быть не менее половины членов совета. Директор не может избираться председателем или заместителем председателя совета. Представители общественных организаций участвуют в его заседаниях с совещательным голосом. Собирается совет не менее одного раза в год.

На небольших предприятиях, где самоуправление осуществляется в форме, близкой к кооперативам, то есть собранием трудящихся или их делегатов, избирается сроком на 5 лет правление предприятия, в которое входит и директор.

В функции коллективных органов самоуправления входит избрание директора, который по-прежнему полностью отвечает за оперативное руководство. Избранным считается прошедший конкурс и одобренный предварительно учредителем предприятия кандидат, набравший при тайном голосовании две трети голосов. Самоуправленческие органы проводят аттестацию директора, заслушивают его отчеты и дают оценку его деятельности, утверждают устав предприятия, его планы и годовой баланс, принимают решения по важнейшим, стратеги-

ческим вопросам, затрагивающим его имущественное положение (крупные капиталовложения, кредиты, реализация средств производства и т. д.), а также касающиеся занятости, принципов распределения доходов, участия в хозяйственных объединениях, создания дочерних предприятий или выделения филиалов в самостоятельные организации, изменения профиля производства или системы управления.

В настоящее время в Венгрии проводится анализ опыта самоуправления. Этот анализ показал, что в ряде случаев, особенно в крупном производстве, советы предприятий не выполнили своей роли как представителя коллективного собственника, заинтересованного в приумножении данной собственности, а выступали по-прежнему в качестве представителей коллектива наемных работников, проявляющих интерес прежде всего к увеличению заработной платы. Сейчас в ходе реформы собственности, создания акционерных обществ и других видов хозяйственных ассоциаций ведется дальнейший поиск форм управления, сочетающих развитие производственной демократии, усиление заинтересованности трудового коллектива как собственника и эффективное функционирование хозяйственных организаций на длительную перспективу.

13. Что такое хозяйственно-трудовые товарищества на предприятиях?

Хозяйственно-трудовые товарищества на предприятиях (ХТТП) — специфическая форма групповой организации труда внутри социалистического предприятия, развившаяся в начале 80-х годов. Фактически — это форма организации коллективной сверхурочной трудовой деятельности на предприятии. Созданное по инициативе самих трудящихся, но с обязательного разрешения руководителя предприятия, такое товарищество заключает с ним договор на выполнение

какой-либо работы, в которой нуждается предприятие (производство каких-то деталей, получаемых данным предприятием по кооперации от смежников или за счет импорта, конструкторско-проектные работы и т. д.). Таким образом, договор заключается на выполнение определенной работы во внеурочное время, в нем оговариваются условия ее оплаты, пользование орудиями труда, материалами и плата за них. ХТТП обычно состоят из 5—10 человек и в большинстве случаев выполняют исключительно заказы своего предприятия. Его работники сами подбирают состав товарищества для выполнения данной работы, как правило, они состоят из людей высокой квалификации.

Члены товариществ уплачивают прогрессивный подоходный налог по тем же правилам, что и мелкие ремесленники.

В 1987 г. в Венгрии было 19,1 тыс. ХТТП с числом занятых около 240 тыс. человек (примерно 6% всех занятых). Поскольку больше всего товариществ было создано в промышленности и на строительных работах, то именно там сильнее ощущалось увеличение за их счет фонда рабочего времени. Анализ деятельности ХТТП показал, что производительность труда в них на 30—50% выше общего уровня по данной специальности за счет высокой организации труда, резкого уменьшения потерь рабочего времени, интенсивной работы. В ряде случаев товарищества берутся за работу, на которую предприятию трудно найти исполнителя. Все это объясняется и тем, что почасовая оплата труда работников товариществ в 2—3 раза выше, чем оплата в основное рабочее время. Кроме того, в ХТТП люди работают во внеурочное время — после основной работы или в выходные дни, когда труд вообще выше оплачивается.

Деятельность ХТТП с самого начала вызывала споры в Венгрии. С одной стороны, предприятиям выгоднее работа по договору со своими работниками, чем коопе-

рирование со смежниками или импорт какой-то продукции. Это дает возможность сохранения на предприятиях квалифицированных работников, давая им возможность дополнительного заработка. Работа в товариществах показывает резервы роста производительности труда за счет лучшей организации труда и материальной заинтересованности. С другой стороны, поскольку заработки в нерабочее время в несколько раз превышают заработки, получаемые в основное рабочее время, они вызывают социальную напряженность на ряде предприятий, тем более что большая часть рабочих не может подрабатывать таким образом. Кроме того, от постоянных переработок у части трудящихся ухудшается здоровье. Поэтому в последние годы повсеместно звучало требование, чтобы трудящийся мог обеспечить необходимые для его жизни материальные блага в основное рабочее время.

В последние годы по мере введения менее жесткой системы регулирования заработков в основном производстве, а также в связи с введением новой системы общего налога с оборота в производстве и подоходного налога с населения интерес к созданию ХТТН ослабевает.

14. Что такое «телефонная облигация»?

Развитие телефонной сети в Венгрии в течение десятилетий отставало от общего развития экономики, между тем как потребности в быстрой передаче информации и расширении телефонной связи увеличивались стремительными темпами. В 80-х годах телефон стал одной из наиболее дефицитных услуг.

В седьмом пятилетнем плане (1986—1990 гг.) на развитие телефонной сети выделена в два раза большая сумма, чем в предыдущую пятилетку, однако и этих средств недостаточно для быстрого преодоления отставания в этой области. Поэтому венгерская почта в 1983 г. выпустила так называемые общие и окружные

телефонные облигации. Это — ценные бумаги, поступления от продажи которых организациям и населению идут на финансирование создания абонентной сети.

Номинальная стоимость одной «общей облигации» — 100 тыс. форинтов. Порядок выплаты процентов и погашения определяется общими правилами. Такой вид ценных бумаг могут приобретать только хозяйственные организации.

«Окружная телефонная облигация» выпускается венгерской почтой для определенных районов, где потребность в телефонах особенно остра. Ее могут приобретать частные лица за 25 тыс., а предприятия — за 100 тыс. форинтов каждую. Главная выгода покупателя заключается не в получении процента (он, кстати, установлен в размере 7% против 11% в обычном порядке), а в обязательстве почты установить в течение трех лет телефон в месте, указанном держателем облигации в момент ее приобретения. Если это обязательство будет не выполнено в срок, то почта кроме процентов заплатит пени за опоздание.

Погашение облигаций, приобретенных частными лицами, начинается не позднее чем через три года с момента установки телефона и осуществляется в 9 этапов. Хозяйственные единицы получают обратно вложенные ими средства начиная с четвертого года в 8 этапов. При установке телефона абонент обязан выплатить установленный государством разовый взнос. Владельцам облигаций при этом дается 50%-ная скидка.

Первый выпуск телефонных облигаций принес положительный результат. Венгерская почта планирует продолжать выпуск окружных облигаций, рассчитывая собрать таким образом до 10% средств, необходимых для развития телефонной сети.

«Телефонная облигация» — один из многих видов ценных бумаг в Венгрии. Их выпуск осуществляется

с целью аккумуляции свободных средств предприятий и частных лиц для развития народного хозяйства. Право выпуска облигаций имеют советы и хозяйственные организации через один из банков, что является своеобразной гарантией покупателям. Причем в одних случаях держатель облигаций может рассчитывать на «натуральный» эффект (тип «телефонных», «газовых» облигаций), в других — на процент, превышающий ставку по банковскому вкладу. Особый вид ценных бумаг — «коммунальные облигации», их выпускает местный совет для финансирования локальных проектов строительства и развития территорий. В 1988 г. появился новый вид ценных бумаг — облигации краткосрочного государственного займа, выпускаемые для кредитования бюджетного дефицита.

Рынок ценных бумаг в стране стремительно растет. Сейчас их общая стоимость превышает 50 млрд форинтов, причем $\frac{2}{3}$ находится на руках у населения. С 1981 г. при Государственном банке развития (с 1 января 1987 г. это Будапештский банк) создан рынок облигаций: раз в квартал устраивается свободный аукцион, на котором частным лицам разрешается реализовывать облигации с рук, минуя посредничество банка. В скором времени в Будапеште будет создана фондовая биржа — постоянно действующий рынок ценных бумаг.

По оценкам специалистов, несмотря на то что суммы, которые дает выпуск облигаций, не превышают нескольких процентов от всех капиталовложений в венгерскую экономику, опыт оборота ценных бумаг заслуживает положительной оценки. Он способствует аккумуляции тех средств, которые не могут быть мобилизованными для общих нужд другими путями, помогает развитию рыночных начал в экономике.

15. В Венгрии высокий уровень развития общественного питания. Как он обеспечивается?

В середине 80-х годов в Венгрии насчитывалось в социалистическом секторе около 20 тыс. предприятий общественного питания различных размеров и категорий. Кроме того, быстрыми темпами росло количество частных точек: в 1986 г. их стало 6735 по сравнению с 1500 в 1980 г.

Все учреждения общественного питания можно разделить на три группы:

- льготные столовые на рабочих местах и в детских учреждениях (более 4 тыс.);
- сеть ресторанов и кафе;
- предприятия высшего разряда по обслуживанию туристов в гостиницах.

Что касается льготных столовых, то ими пользуется $\frac{1}{3}$ населения. Люди, имеющие право питаться здесь (рабочие, учащиеся школ и вузов, воспитанники детских яслей и садов, пенсионеры и т. д.), получают питание со значительной скидкой за счет дотаций госбюджета или предприятий.

Ко второй группе относится около 14 тыс. ресторанов, кафе, баров, кондитерских и т. д. в социалистическом и более 6 тыс. — в частном секторе. Наличие большого количества предприятий этого типа стимулирует конкуренцию, что положительно сказывается на качестве обслуживания.

С начала 80-х годов в сфере общественного питания получают распространение договорные формы и арендный подряд. Это способствует усилению заинтересованности обслуживающего персонала в получении большей прибыли, а значит, и повышению уровня своей работы. На «договорные» торговые точки приходится 30,5% площади предприятий общественного питания социалистического сектора и 41,3% — их товарооборота.

Сфера общественного питания ресторанного типа в Венгрии представляет собой весьма яркую картину. Здесь есть предприятия, обеспечивающие быстрое обслуживание больших групп гостей и туристов. Часть ресторанов и кафе специализируется на небольшом ассортименте недорогих блюд, ориентируясь прежде всего на гостей среднего достатка. В последнее время стали появляться и «эсклюзивные» ресторанчики с восточной и другими национальными кухнями. Будапешт — первый город в Восточной Европе, где открыл свой ресторан знаменитый «Макдональдз».

Поддержанию уровня общественного питания способствует и строгий порядок присвоения предприятиям соответствующего разряда (от I до IV), от чего зависит уровень отпускных цен. В течение года за работой предприятий осуществляется постоянный контроль, и в том случае, если их деятельность не соответствует всем требованиям, предъявляемым к предприятиям данного разряда, они переводятся в более низкую категорию.

16. Как известно, в Венгрии очень высокий уровень обеспеченности продовольствием. Что делается для рационализации потребления пищевых продуктов?

В настоящее время сельское хозяйство и пищевая промышленность Венгрии обеспечивают стабильное снабжение населения продовольствием, удовлетворяя все его потребности.

По ежедневному потреблению питательных веществ на душу населения Венгрия стоит на 13-м месте в мире. Содержание энергии в дневном рационе 13 750 джоулей, что превышает средний мировой уровень на 3000 джоулей, 35% источников этой энергии — животного происхождения, в этом плане Венгрия лишь на 1—2% отстает от наиболее развитых стран, превосходя среднемировой уровень на 20%.

Данные о потреблении в Венгрии продовольствия
(в расчете на душу населения)

	1970 г.	1980 г.	1987 г.	1988 г.
Мясо, кг	58,1	71,7	78,3	78
Рыба, кг	2,3	2,1	2,1	
Молоко и молочные продукты, кг	109,6	166,1	196,6	194
Яйцо, шт.	247	317	324	350
Жиры, кг	27,7	30,5	37,2	36
в т. ч. масло животное, кг	2,1	2,0	2,7	2,5
Картофель, кг	75,1	61,2	49,9	50
Сахар, кг	33,5	37,9	39,6	34
Кофе, кг	1,6	2,9	2,8	2,7
Вино, л	37,7	34,8	21,5	22
Пиво, л	59,4	86,0	100,2	101
Крепкие спиртные напитки, л	5,4	9,3	9,4	8,9

Данные, приводимые в таблице, свидетельствуют о благоприятных изменениях: значительно увеличилась доля мяса, молока и молочных продуктов, яиц, растительного масла. К отрицательным явлениям относится рост потребления жиров, малое количество рыбы в рационе венгров и сокращение из года в год потребления картофеля. Меньше, чем требуется по научно обоснованным нормам, потребляется овощей и фруктов.

Рационализация структуры потребления продовольствия и формирование более рационального питания могут быть достигнуты прежде всего за счет повышения качества исходных материалов, совершенствования производственных процессов в пищевой промышленности. Самое важное здесь — развитие биотехнологии, ферментации и энзимной техники, которые постепенно внедряются в мясную и молочную отрасли промышленности. Кроме того, Венгерская академия наук и Комплексная

научная комиссия Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности разработали программу рационального питания, призванную стать ориентиром как для производителей, так и для потребителей.

17. В Венгрии создана двухступенчатая банковская система. В чем ее суть и преимущества?

С 1 января 1987 г. в Венгрии произведена реформа банковской системы. Банковская система отныне состоит из двух ступеней — центрального банка — Венгерского национального банка и сети коммерческих банков. За Венгерским национальным банком сохраняются функции эмиссионного центра и функции осуществления валютной монополии. Он стоит на страже устойчивости национальной денежной валюты — форинта, определяет количество денег, выпускаемых в обращение. Венгерский национальный банк принимает участие в народнохозяйственном планировании, составлении государственного бюджета, представляет на рассмотрение правительства основные направления политики кредитования и обеспечивает их проведение в жизнь. По-прежнему в его компетенцию входит ведение валютного хозяйства, валютных операций, получение и выплата иностранных кредитов. В двухступенчатой венгерской банковской системе Венгерский национальный банк выполняет и роль «банка банков», так как регулирует кредитную деятельность банков второй ступени, то есть коммерческих банков, выделяя им ежегодно квоты кредита по рефинансированию. В то же время он прекращает непосредственные связи с предприятиями по ведению их счетов и кредитованию.

Коммерческие банки образуют вторую ступень банковской системы. Имеется пока пять коммерческих банков: три новых (Венгерский кредитный банк, Государственный коммерческий и кредитный банк и Будапештский банк развития) и два старых (Венгерский банк

для внешней торговли и Общий банк оборота ценностей). Эти банки созданы в форме акционерных обществ. 70—80% акций находятся в собственности государства, представляемого Министерством финансов, остальные 20—30% — в собственности венгерских предприятий. Коммерческим банкам предоставлено право ведения текущих счетов предприятий, привлечения их вкладов, кредитования, проведения банковских операций и оказания различных финансовых услуг. Банки не имеют отраслевой специализации или территориальной привязки.

Объем средств банков и их кредитная деятельность зависят от помещенных у них вкладов и полученных от центрального банка кредитов по рефинансированию. Поскольку возможность рефинансирования строго ограничена, банки заинтересованы в увеличении привлекаемых вкладов. При ограниченности средств на кредитование коммерческие банки вынуждены более тщательно делать выбор и предоставлять кредиты в первую очередь успешно работающим, платежеспособным предприятиям. Таким образом банки становятся как бы партнерами кредитуемых ими предприятий, будучи заинтересованы в развитии их деятельности и увеличении вкладов, за счет чего банки могут расширить свои возможности кредита.

Кроме того, на базе аппарата бывшего Государственного инвестиционного банка образован Государственный финансовый институт, который входит в систему Министерства финансов и служит реализации целей структурной политики государства, финансируя крупные государственные капиталовложения, строительство некоторых инфраструктурных объектов. Наряду с ним существует сеть из небольших финансовых институтов, также в форме акционерных предприятий, в задачу которых входит главным образом финансирование инновационной деятельности. С 1988 г. они получили права

коммерческих банков. Эти небольшие банки также могут установить с предприятиями широкие связи по приему вкладов и предоставлению кредитов. Однако их возможности приема вкладов ограничены, и они не имеют права вести счета своих клиентов.

Кроме того, в Венгрии есть три банка с участием иностранного капитала:

— в 1980 г. был основан Центральноевропейский международный банк, СИБ; он осуществляет операции только в свободно конвертируемой валюте. 66% акций СИБ находится в собственности шести иностранных коммерческих банков;

— с 1986 г. начал функционировать «Ситибанк Будапешт», в котором также преобладает иностранная собственность. В отличие от СИБ, этот банк финансирует венгерские предприятия в форинтах;

— с 1987 г. при участии Международной финансовой корпорации, двух иностранных банков и Венгерского национального банка был образован «Уникбанк» — для кредитования венгерских предприятий.

Предусматривается дальнейшее развитие банковской системы: более согласованная политика центрального банка и кредитных банков, расширение числа коммерческих банков, отмена обособленной системы кредитования населения.

18. Соответствует ли действительности появившаяся информация, что в Венгрии открыт путь частному капиталу, а также прямым иностранным капиталовложениям?

В октябре 1988 г. в Венгрии впервые в практике социалистических стран принят Закон о хозяйственных объединениях, который регулирует порядок образования и деятельности практически всех форм хозяйственных обществ. Цель закона, как указывается в введении

к его тексту, состоит в «создании современных правовых условий, содействующих улучшению рыночного взаимодействия в сфере производства и сбыта, притоку капитала, а также непосредственному привлечению в экономику страны действующего иностранного капитала».

Главным общим положением закона является создание равных условий для деятельности и конкуренции различных хозяйственных организаций, а также частных предпринимателей. Все предприятия, независимо от типа собственности, на равных правах регистрируются специальными судом в так называемом реестре торговых фирм. Такая регистрация и публикация об этом в официальной прессе является достаточным условием для начала функционирования хозяйственного объединения. Таким образом, для создания объединения теперь в большинстве случаев не требуется разрешения Министерства финансов либо местного совета.

На одинаковых условиях будет происходить налогообложение всех типов предприятий. В любом хозяйственном объединении смогут принимать участие иностранные граждане, а если их вклад не достигает 51%, то отпадает необходимость даже в получении на это особого разрешения.

С принятием нового закона в Венгрии разрешается создание объединений шести видов: товарищество, командитное товарищество, объединение, совместное предприятие, общество с ограниченной ответственностью, акционерное общество. Из перечисленных видов хозяйственных объединений товарищество и командитное товарищество не являются самостоятельными юридическими лицами.

В чем состоят основные характерные черты объединений различных видов?

Товарищество — образуется гражданами, физическими лицами, которые обязаны лично участвовать в

деятельности этого хозяйственного объединения. Они отвечают по обязательствам своей фирмы всем собственным имуществом без каких-либо ограничений. Известно, что в Венгрии в последнее время было создано немало так называемых хозяйственных трудовых товариществ. Новый закон рассматривает их как одну из форм товарищества лишь в том случае, если они созданы на основе правил, перечисленных выше.

Объединение в форме **коммандитного товарищества** является новым явлением в венгерском хозяйственном праве. Члены коммандитного товарищества имеют такие же обязанности, как и в простом товариществе, но несут ответственность лишь в пределах объема своего вклада.

Объединение может создаваться исключительно юридическими лицами. Цель такого хозяйственного образования — повышение эффективности и согласование экономической деятельности. Члены объединения (обычно крупные предприятия) несут солидарную неограниченную ответственность по его обязательствам. Объединением руководят совет директоров и генеральный директор. Совет директоров принимает решения большинством голосов, но при решении важных вопросов (прекращение деятельности объединения, слияние) требуется согласие 75% членов совета. В объединении создается контрольная комиссия.

Совместное предприятие является более развитой формой объединения, членами его могут быть также лишь юридические лица. Однако в этом случае речь идет не только о повышении эффективности хозяйственной деятельности, а о создании предприятиями новой организации, ориентированной на получение прибыли за счет производственной, торговой или иной деятельности.

Общество с ограниченной ответственностью образуется на базе основного капитала, состоящего из заранее

установленных вкладов. Они могут выражаться в денежных платежах, имуществе — машинах, зданиях, а также в результатах интеллектуальной деятельности — патентах, ноу-хау и пр. «Ограниченная ответственность» выражается в том, что члены такого объединения несут обязательства в пределах своего вклада в основной капитал и не отвечают за обязательства всей фирмы. Руководство обществом осуществляется одним или несколькими директорами-исполнителями. Высшим органом управления обществом является общее собрание его членов.

Создание общества допускает многие варианты: например, каждый из его членов может иметь только один пай, однако у пая может быть несколько владельцев, которые являются для общества одним коллективным членом. Предусмотрена возможность создания общества с ограниченной ответственностью и одним лицом.

Правила создания и функционирования **акционерного общества** аналогичны применяемым в других государствах. Создание акционерного общества начинается с объявления о подписке на акции. По венгерским законам акции могут быть различного типа, например акции на предъявителя, именные акции, привилегированные акции, дающие право на получение заранее определенного дивиденда, и т. д. Существуют и акции, которые могут приобретаться только работниками либо пенсионерами данного предприятия, а также акции, которые по истечении определенного времени переходят в собственность определенных общественных и социальных фондов (так называемые «социальные акции»).

В зависимости от концентрации доли акций в руках одного вкладчика закон определяет характер его участия в объединении. Это может быть «значительное участие», которое означает приобретение более 25%

акций, «преобладающее участие», то есть обладание более чем половиной акций, и «прямое руководство» — более 75% акций. Государственному бюджетному органу или банку может быть предоставлена возможность иметь 51% голосов при наличии в их собственности не менее $\frac{1}{3}$ акций.

Таким образом, Закон о хозяйственных объединениях действительно открывает самые широкие возможности для создания всевозможных хозяйственных обществ с частным и смешанным капиталом. Определены и размеры таких предприятий — число наемных работников на частных фирмах не может превышать 500.

Новый закон оставил без изменения правила, касающиеся государственных промышленных предприятий, госхозов, всех видов кооперативов. Переход государственных и кооперативных предприятий в другую форму объединений регулируется специальным законом, принятым в июне 1989 г.

Что касается иностранцев, в том числе и советских граждан, то они имеют право свободно приобретать венгерские акции, однако с двумя важными оговорками: в иностранной собственности могут быть только именные акции; без особого разрешения иностранная фирма не может иметь преобладающего участия в венгерском акционерном обществе. Несмотря на эти ограничения, закон в значительной степени облегчает прямые иностранные капиталовложения в Венгрии.

19. Из чего складывается бюджет венгерских семей?

В настоящее время в Венгрии насчитывается более 3 млн семей, включая 0,8 млн одиноких людей. ЦСУ Венгрии раз в два года проводит обследование семейных бюджетов, с тем чтобы определить доходы, расходы и обеспеченность семей различного состава, структуру их потребления. Потребность в дифференцированном

обследовании определяется тем, что «средний» бюджет формируется под воздействием многих факторов.

В 1987 г. доход на душу населения составлял в среднем 55 тыс. форинтов в год. В рабочих и крестьянских семьях он был на 10% ниже, а в семьях лиц, занятых умственным трудом, — на 20% выше среднего уровня. Размеры семейного бюджета экономически неактивного населения (пенсионеров) несколько отставали от доходов экономически активного населения. Примерно 5—6% своих годовых доходов население направляет на цели сбережения.

Большая часть доходов населения — это доходы от трудовой деятельности на основном месте работы. В семьях рабочих и занятых умственной деятельностью они составляют $\frac{3}{4}$, а у крестьян — $\frac{1}{2}$ всех денежных поступлений. У крестьянской части населения семейный бюджет на 30% дополняется поступлениями от реализации сельскохозяйственной продукции, производимой на приусадебных участках. В семьях, располагающих сразу несколькими источниками доходов, этот показатель составляет 15—16%. Такой вид поступлений в семейный бюджет, как выплаты по больничным листам, доплаты на детей и т. д., составляет примерно одинаковую долю в бюджетах семей различных категорий населения.

Если сравнить доходы городских и сельских семей, то «город» имеет преимущество на 6—8%.

Распределение расходов «средней» семьи в 1988 г. в процентном отношении выглядело следующим образом (всего 100%): на мясо, рыбу и продукты из них — 7,3%, молоко, молочные продукты и яйца — 2,8, овощи и фрукты — 0,5, отопление и потребление электричества — 5,5, верхнюю одежду — 2,2, нижнее белье, обувь, детскую одежду — 5,8, общественный транспорт — 0,9, медицинские цели — 2,7, подписку газет и журналов — 2,2, плату за квартиру — 1,2, строитель-

ство жилья — 6,8, безалкогольные напитки, чай, кофе — 3,4, мебель — 5, культурные нужды — 2,5, спиртные напитки — 9,3, табак — 2,9, содержание автомобиля — 5,2% и т. д.

В структуре расходов выделяется такая закономерность: в семьях с более высокими доходами снижается доля расходов на продукты питания и увеличивается доля средств, направляемых на приобретение промышленных товаров и услуги. В семьях с наибольшими доходами на продукты расходуется 26%, а среди экономически неактивного населения (пенсионеров) — 41% бюджета семьи. Расходы на одежду для всех категорий семей — примерно 10%. В семьях пенсионеров довольно большую долю бюджета поглощают расходы на топливо и коммунальные услуги.

Большой нагрузкой на семейные бюджеты, несмотря на поддержку государства и общества, являются расходы, связанные с решением жилищного вопроса; у семей из двух человек расходы по строительству (покупке) жилья составляют до 50%, в то время как у лиц, не занимающихся строительством, они не достигают и 5%. У молодых семей в этом случае все другие расходы отодвигаются на задний план.

20. В венгерской печати иногда встречается понятие «вторичная экономика». Что это означает?

Понятие «вторичная, или теневая, экономика» стало использоваться в широкой печати и специальных публикациях со второй половины 70-х годов. Это — юридически непризнанная и неконтролируемая в централизованном порядке сфера экономической деятельности, которая в этот период достигла значительных размеров.

Дело в том, что сильно централизованная экономика Венгрии не могла гибко реагировать на новые пот-

ребности общества. Во многих областях платежеспособный спрос на товары и услуги превышал возможности государственных хозяйственных единиц и предприятий. Часть трудящихся проявила склонность удовлетворять эти потребности, работая в свободное время и получая за нее плату, не контролируемую центральными ведомствами.

В результате наряду с государственными, кооперативными и немногочисленными частными хозяйственными единицами в экономике появилась сфера, в которой велась полезная и необходимая экономическая деятельность, но она протекала вне «официальных» экономических рамок. Во вторичной, или теневой, экономике создавалась стоимость, исчислявшаяся, по оценкам специалистов, в несколько сот миллиардов форинтов.

В начале 80-х годов руководство ВСРП, осознав значение вторичной экономики, приняло меры по ее «легализации», то есть интеграции в социалистическую экономику. Были расширены возможности создания разнообразных организационных форм индивидуальной и коллективной деятельности трудящихся в свободное время в различных отраслях.

Со второй половины 80-х годов примерно 10% занятых в социалистическом секторе официально занимают в свободное от основной работы время какой-либо вспомогательной, дополнительной деятельностью. В Венгрии укрепилось понимание того, что некоторые виды деятельности, особенно услуги населению, наиболее экономично можно вести в рамках мелких предприятий. Мелкое производство рассматривается сейчас как органическая, прочная, равноправная часть социалистической экономики.

Распространение «легальных» форм мелкого предпринимательства сильно потеснило вторичную экономику. Этот термин стал реже упоминаться и на страницах

газет. Сейчас он включает ту часть экономики, которая и при наличии легальных условий пока еще остается неконтролируемой (оказание услуг без счетов, получение чаевых и т. д.). Главным фактором ее «обнаружения» рассматривается налоговая реформа. В 1988 г. — в первом году функционирования новой налоговой системы — население добровольно уплатило 1 млрд фори́нтов с доходов, получаемых им в виде чаевых.

21. Какова точка зрения Венгрии на участие в СЭВ?

Венгрия является одним из учредителей Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ). Участие в СЭВ стало важнейшим фактором послевоенного развития народного хозяйства страны. За истекшие десятилетия сложилась модель разделения труда, в соответствии с которой Венгрия получает от своих партнеров по СЭВ более половины нужных ей сырьевых товаров и энергоносителей и одну пятую — машин и оборудования. На этом импорте строится структура народного хозяйства Венгрии, вся его техническая и технологическая инфраструктура. С другой стороны, СЭВ — это существенный рынок для продукции промышленности и сельского хозяйства Венгрии; здесь, например, реализуется 30% общей стоимости изделий венгерского машиностроения.

Доля стран — членов СЭВ во внешней торговле Венгрии стабильно держалась на уровне 50%. И в 1988 г., несмотря на тенденцию спада, или стагнации, взаимной торговли между социалистическими странами, этот показатель превысил 45%.

Экономические связи в регионе СЭВ долгие годы определяли облик венгерского народного хозяйства, судьбу его целых отраслей. До 70-х годов это сотрудничество динамично росло, отвечая потребностям экстенсивного развития и тогдашнему пониманию целей

экономической политики. Однако в настоящее время, считают венгерские эксперты, СЭВ утрачивает свое динамизирующее влияние на внутреннее экономическое развитие его членов. Все большим тормозом становится механизм взаимодействия, который никак не изменился за истекшие десятилетия. Произошло относительное падение удельного веса стран — членов СЭВ в мировой торговле, а в такой области, как экспорт наиболее современных видов техники, они оказались среди отстающих.

Важным этапом в деятельности СЭВ стала рабочая встреча руководителей партий стран — членов СЭВ, состоявшаяся в ноябре 1986 г. в Москве. На ней было принято решение о кардинальном углублении социалистической экономической интеграции. Сессии СЭВ, которые прошли в октябре 1987 г. и июле 1988 г., явились важными шагами в этом направлении, однако пока должным практическим содержанием их решения не наполнились. В настоящее время в Совете Экономической Взаимопомощи идет многоплановая, масштабная работа по перестройке механизма многостороннего сотрудничества, в которой участвует и Венгрия.

Позиция Венгрии заключается в том, что СЭВ может быть коренным образом реформирован только путем расширения сферы действия товарно-денежных отношений на сотрудничество социалистических стран. Общий механизм сотрудничества должен обязательно базироваться на хозяйственных механизмах отдельных стран. Но это не означает, что надо ждать полной синхронности действий всех национальных механизмов, которые пока развиваются в несовпадающих направлениях. Венгрия считает, что заинтересованные страны должны уже сейчас договариваться между собой на двусторонней или более широкой основе о введении в действие экономических рычагов сотрудничества.

Ключевой момент венгерской позиции в вопросе о СЭВ состоит в следующем: надо, считают венгерские специалисты, как можно скорее переходить на текущие мировые цены во взаимной торговле стран — членов СЭВ, усовершенствовать валютно-финансовые инструменты взаимодействия. Недопустимо, чтобы в длительной перспективе СЭВ оставался без системы современных экономических регуляторов; механизм взаимодействия должен служить усилению не автаркических тенденций в СЭВ, а активному включению его стран-участниц в международное разделение труда.

Необходимость создания новой модели взаимодействия — модели рыночного типа с применением стоимостных условий мирового рынка и создания новой валютной системы стран СЭВ подчеркнул, в частности, в своем выступлении на 45-м заседании сессии Совета Экономической Взаимопомощи в Софии в январе 1990 г. Председатель Совета Министров Венгрии М. Немет. Переход к такой модели должен осуществляться постепенно, учитывая большие различия в экономическом положении и уровне преобразований в народном хозяйстве разных стран СЭВ. По его мнению, переход на новую модель может быть осуществлен не сразу во всех государствах СЭВ, а сначала в тех, которые наиболее готовы к этому. Со временем к ним могут присоединиться и другие страны.

22. Как участвует Венгрия в реализации Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года?

Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ (КПНТП) была подписана в 1985 г. Ее главная цель — сокращение технологического разрыва между странами — членами СЭВ, дости-

жение на ряде направлений технического развития мирового уровня.

Венгрия проявила большой интерес к разработке большинства тем, включенных в программу, исходя из того, что электронизация, комплексная автоматизация, развитие биотехнологии, безопасность атомной энергетики и создание новых материалов органично связаны со структурной перестройкой венгерского народного хозяйства и целями программы ее научно-технического обновления. Главное место в реализации программы венгерское правительство отводит предприятиям, для чего разрабатываются соответствующие методы их стимулирования.

За годы, истекшие со времени принятия КПНТП, в разработке некоторых тем достигнуты конкретные результаты. Однако назвать революционными, по венгерской оценке, их нельзя, и преодоление социалистическими странами своего технического отставания пока не выглядит обеспеченным. Венгерские специалисты видят корни проблем в отсутствии в СЭВ соответствующего экономического механизма, который создавал бы материальную заинтересованность для участников сотрудничества и который не может быть заменен организационными и административными мероприятиями.

За истекший период, полагают венгерские эксперты, стало очевидным, что КПНТП перегружена рядом второстепенных тем, что в ней обозначены в ряде случаев такие рубежи, которые не обеспечивают достижения мирового технического уровня. На начальном этапе условия некоторых проектов были недостаточно проработаны, а сейчас, когда картина прояснилась, интерес к ним спал. Поэтому существует необходимость пересмотра и обновления тематики КПНТП.

В настоящее время началась разработка особо важных научно-производственных и технологических про-

ектов КИПТГ. Венгрия выразила заинтересованность в участии в реализации двух из них. Венгерская точка зрения заключается в том, что СЭВ слабо приспособлен к быстрому перенесению в практику достижений научно-технического прогресса. Положение дел в этой области может измениться только в случае создания системы соответствующей материальной заинтересованности предприятий, которые должны стать главными субъектами взаимодействия.

23. Что дает Венгрии участие в ГАТТ, Международном валютном фонде (МВФ) и Международном банке реконструкции и развития (МБРР)?

Венгрия вступила в ГАТТ в 1973 г., когда развитые капиталистические страны сочли ее систему управления экономикой соответствующей требованиям этой организации. Главная причина вступления заключалась в том, чтобы обеспечить недискриминационный подход к торговле с Венгрией со стороны капиталистических стран.

Эти расчеты в основном оправдались. Все страны ГАТТ проявляют к Венгрии благожелательный подход. Австрия и Япония предоставили ей специальные таможенные льготы. Что касается ЕЭС, то в соответствии с подписанным в 1989 г. соглашением с Венгрией страны — члены этой организации обязались в течение ближайших лет снять существующие ограничения на торговлю с Венгрией.

При вступлении в ГАТТ Венгрия сообщила этой организации об особенностях, связывающих ее со странами — членами СЭВ. Договор с ГАТТ отражает то положение, что во внешней торговле в рамках СЭВ Венгрия придерживается особых правил.

Членство в ГАТТ не гарантирует выход венгерских товаров на капиталистические рынки и непосредствен-

но не обеспечивает решение проблемы изменения структуры экономики, не избавляет от трудностей, которые связаны с несбалансированностью народного хозяйства или его низкой эффективностью, однако помогает решать эти проблемы.

В 1982 г. Венгрия вступила в МВФ. За прошедшие годы страной заключено четыре соглашения о кредитах с МВФ на относительно льготных условиях. Они способствовали улучшению финансового положения и сохранению платежеспособности Венгрии. Как член МВФ, Венгрия пользуется определенными льготами и при получении кредитов от частных банков.

МВФ предоставляет кредиты на определенных условиях и таким образом может оказывать прямое или косвенное влияние на формирование венгерской экономической политики. В основном требования МВФ сводятся к усилению режима экономии, рационализации хозяйствования и ограничения потребления (производственного и личного), в чем МВФ видит самые эффективные гарантии возвращения должником предоставленных ему кредитов и выплаты процентов.

В 1982 г. Венгрия вступила в МБРР. К середине 1987 г. были заключены соглашения о 13 программах, в рамках которых страна получила от этой организации целевые кредиты на сумму до 1,2 млрд дол. Они предоставляются на конкретные программы, например на расширение экспортного потенциала в аграрном секторе, экономию энергии, развитие менеджмента и т. д.

Кроме того, предприятия Венгрии имеют право участвовать на конкурсной основе в реализации программ, кредитруемых МБРР в различных странах мира.

Членство в ГАТТ, МВФ и МБРР имеет, таким образом, важное значение для сохранения стабильности и развития экономики Венгрии.

24. Число иностранцев, посещающих Венгрию, намного превышает ее собственное население. Как справляется с этим экономика?

Туризм в Венгрии развивается давно и быстрыми темпами. Если в 1975 г. страну посетило 9,4 млн иностранцев, то в 1980 г.— 14 млн, в 1988 г.— 18 млн человек.

$\frac{3}{4}$ туристов прибывает из социалистических стран. 80—90% туристов из дружественных стран прибывает индивидуально, на личных автомашинах, доля организованного туризма невелика. По данным 1988 г., больше всего иностранных гостей побывало в Венгрии из Австрии (3,8 млн человек), Чехословакии (3,5 млн), Польши (2,8 млн), Югославии (2 млн), ГДР (1,6 млн), ФРГ (1,2 млн), СССР (683 тыс.).

Иностраный туризм, как известно, доходная сфера экономики. Один доллар «зарабатывается» здесь с меньшими издержками, чем в других отраслях народного хозяйства; за конвертируемую валюту реализуются такие товары и услуги, которые Венгрия не в состоянии экспортировать. Особенно выгоден для страны так называемый лечебный туризм (насчитывается более 160 водных лечебниц для иностранцев), а также «туризм конгрессов» — проведение крупных научных и прочих съездов, симпозиумов, конференций.

Доходы от туризма растут из года в год. Актив от поступлений иностранцев и расходов на поездки венгерских граждан за границу вырос с 2,1 млрд форинтов в 1975 г. до 17 млрд в 1986 г. С 1988 г. этот актив, правда, резко пошел на убыль в связи с быстрым увеличением числа венгерских граждан, пользующихся предоставленной им возможностью свободных поездок за рубеж. Кроме того, иностранцы в Венгрии тратят в среднем меньше, чем в других странах, и это то-

же снижает эффективность этой «отрасли» народного хозяйства.

Быстрый рост притока туристов стал возможным прежде всего за счет расширения сети туристских услуг. В 1970—1986 гг. число мест размещения туристов увеличилось в 2,5 раза и составляет ныне 450 тыс. Кроме того, в определенные периоды за счет домов отдыха предприятий дополнительно обеспечивается еще 150 тыс. мест.

В Будапеште и местах лечения увеличилось число гостиниц высшего класса. В основном они строились на иностранные займы, некоторые функционируют в виде совместных предприятий. Активное сотрудничество в этой области Венгрия осуществляет прежде всего с Австрией.

70% мест для размещения иностранцев составляют комнаты, предоставляемые частными лицами. Налоговая система Венгрии поощряет сдачу квартир, дач туристам, причем граждане могут делать это не только через туристические бюро, но и непосредственно.

С 70-х годов значительно увеличилось число бюро, занимающихся организацией путешествий, приемом туристов и их обеспечением. Их число сейчас составляет 130. Государство стимулирует конкуренцию в этой области, что способствует повышению уровня услуг. Разрешено заниматься приемом иностранных туристов и предприятиям различных отраслей (например, лесничествам, сельскохозяйственным и потребительским кооперативам и т. д.).

Шире стала применяться частная инициатива. Создаются частные пансионы, кемпинги, кафе и рестораны. Однако их удельный вес по сравнению с государственным и кооперативным сектором невелик.

Стабильно поддерживать высокий интерес туристов можно только в случае все более широкого предложения популярных программ отдыха и развлечений тури-

стов. Этим целям служит и политика развития отдельных районов, и туристская пропаганда. Места, наиболее посещаемые туристами, получают особый статус. Их развитием руководят постоянные комиссии, на эти цели выделяются средства из централизованных источников.

Развитием туризма руководит Министерство торговли. Учитывая связь туризма с другими отраслями, решение концептуальных вопросов с участием многих министерств, ведомств входит в компетенцию специальной межведомственной комиссии — Всевенгерского совета по туризму.

25. Какова точка зрения Венгрии на создание предприятий с участием иностранного капитала?

Согласно международному опыту, смешанные предприятия с участием иностранного капитала являются эффективными формами экономического сотрудничества. Венгерское правительство разрешило создание таких предприятий уже в 1972 г.

Производственная, торговая или обслуживающая деятельность такого предприятия считается полезной, если она способствует повышению технического и экономического уровня, освоению передовой технологии и организации, расширению рыночной сферы, наращиванию экспорта или получению других валютных выгод. С привлечением через смешанные предприятия иностранного капитала Венгрия связывает надежды на ускорение структурной перестройки экономики, повышение профессионально-технического уровня венгерской рабочей силы, формирование менеджерского подхода к вопросам управления.

Действовавшие до 1977 г. правила не позволяли иностранному капиталу участвовать непосредственно в производственной деятельности, а поэтому смешанные предприятия занимались в основном маркетингом, сбы-

том, предоставлением консультаций. После внесения соответствующих изменений в законодательство совместные предприятия стали складываться в сфере услуг (туризм, организация труда, планирование, банки), а постепенно и в производстве.

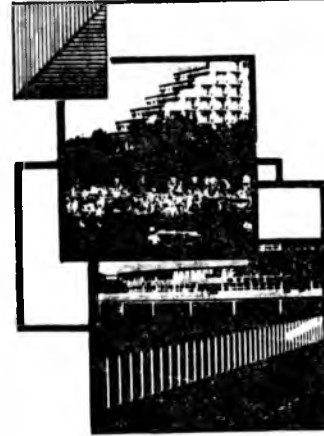
В конце 1989 г. на территории Венгрии было зарегистрировано более 700 смешанных предприятий, большая часть которых создана за последние два года. В их рамках в Венгрию поступило 320 млн дол. иностранных капиталовложений. Начали создаваться совместные предприятия и с социалистическими странами: 9 таких предприятий на территории Венгрии имеют капитал 5 млрд форинтов.

Хотя действующее ныне законодательство допускает создание совместных предприятий с преобладанием иностранного капитала, около 90% их в основном имеют венгерский капитал (главным образом в виде зданий, других помещений и денежных вкладов). Абсолютная сумма иностранных вложений в одно предприятие колеблется от 20 тыс. до 3 млн дол. Новым моментом является покупка в апреле 1989 г. консорциумом австрийских банков контрольного пакета акций (49,3%) известного венгерского предприятия «Тунгсрам».

Большинство зарегистрированных совместных предприятий являются компаниями с ограниченной ответственностью, часть их — акционерные общества. Иностранные партнеры представлены фирмами и банками из ФРГ, Австрии, Швейцарии, Швеции и других государств Западной Европы. Растет интерес со стороны экономических партнеров из Японии и США. Со многими капиталистическими странами подписаны межгосударственные соглашения о защите капиталовложений.

В экономической политике Венгрии привлечение действующего капитала рассматривается как важное долгосрочное средство. Принимаются меры к тому, чтобы сделать условия для иностранных инвесторов более

привлекательными. В наиболее важных и перспективных отраслях народного хозяйства действуют серьезные налоговые льготы: на первые пять лет иностранный капитал полностью освобождается от налогов, а с шестого года уплачивается только 40% ставки. С 1 января 1989 г. вступил в силу закон «О капиталовложениях иностранцев в Венгрии», который предусматривает надежные гарантии и значительные экономические преференции для банков и фирм, вкладывающих свои средства в экономику этой страны.



26. Каковы наиболее крупные завоевания венгерских трудящихся в социальной области?

До освобождения Венгрии нередко называли страной «трех миллионов нищих». За годы народной власти в условиях жизни широких масс венгерских трудящихся произошли коренные изменения. Стали реальностью зафиксированные в конституции страны права на труд, образование, бесплатное медицинское обслуживание и социальное обеспечение.

Все эти годы в стране осуществлялась полная занятость. Реализуется один из основных принципов социальной справедливости: каждому по труду. Реаль-

ные доходы выросли в 1987 г. в 2,4 раза по сравнению с 1960 г., а реальная заработная плата рабочих и служащих — в 1,5 раза. В результате повышения темпов развития сельского хозяйства доходы городского и сельского населения в основном выровнялись.

Быстрыми темпами растут выплаты из общественных фондов потребления, за счет которых формируется сейчас $\frac{1}{3}$ всех доходов трудящихся. Помимо поступлений из централизованных фондов трудящимся выплачивают определенные социальные выплаты и дотации (например, на питание в столовой, транспорт и т. д.) из средств предприятий.

Важным завоеванием является пенсионное обеспечение. По законодательству Венгрии правом на пенсию располагают все рабочие и служащие, имеющие необходимый трудовой стаж и достигшие определенного возраста: для мужчин — 60 лет, для женщин — 55 лет. Категории работников, занятых тяжелым физическим трудом или работающих во вредных для здоровья условиях, получают в предусмотренных законом случаях право на пенсию на пять лет раньше. Система пенсионного обеспечения распространяется также на членов кооперативов, мелких ремесленников, частных торговцев. Средняя сумма месячной пенсии составляет немногим более половины средней зарплаты по стране.

В 1967 г. Венгрия первой из социалистических стран ввела пособие по уходу за ребенком. Оно выплачивается матерям, которые по истечении отпуска по родам остаются на определенное время дома для ухода за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. В последние годы получать такое пособие могут не только матери, но и любой другой член семьи.

Другой важной социальной мерой является пособие на детей, или так называемые семейные надбавки — фиксированная доплата к зарплате одного из родителей, размер которой колеблется в зависимости от числа

детей в семье. Специальное пособие выплачивается по уходу за хронически больными детьми.

В годы народной власти в Венгрии было введено бесплатное медицинское обслуживание трудящихся и оплата временной нетрудоспособности. Сложилась комплексная система медицинского обслуживания — от поликлиник и амбулаторий до крупных специализированных медицинских учреждений. В 1944 г. в стране насчитывалось 49 тыс. больничных коек, в 1987 г. — 150 тыс. Если в 1938 г. на каждые 10 тыс. жителей Венгрии приходилось 11,6 врача, то в 1987 г. — 58 (данные по Будапешту). Значительно уменьшилась детская смертность: со 131,4 человека на 1 тыс. новорожденных в 1938 г. до 19 человек в 1986 г. Средняя продолжительность жизни у мужчин в 1986 г. составила 65,3 (в 1941 г. — 54,9 года), у женщин — 73,2 (58,2 года).

В период хортистского режима 25% населения страны имело образование не более 5 классов школы, 3% были вовсе неграмотными, а в средней школе обучалось всего 10% детей соответствующих возрастных категорий. В результате принципиально новой постановки дела образования в народной Венгрии в 1987 г. 77,2% населения в возрасте 15 лет и старше имели образование не ниже 8 классов. В 80-х годах в стране насчитывалось 58 вузов (в 1938 г. — 16), 6,7% населения в возрасте 25 лет и старше имеет диплом о высшем образовании.

Развитая сеть домов отдыха и санаториев, стадионов и спортивных баз, туристических центров и кемпингов создает возможность для реализации венгерскими трудящимися своего права на отдых.

Однако в последние годы ухудшение экономического положения в стране негативно сказывается и на реализации целей социальной политики. Главная задача здесь — сохранить реальную стоимость социальных

выплат, удержать основные социальные завоевания, помочь тем, кто находится в особенно неблагоприятном положении.

27. Какое воздействие оказала реформа системы управления народным хозяйством на социальную политику?

В 1968 г. в Венгрии началась реформа управления народным хозяйством, которая продолжается и сейчас. Ее стратегическая цель — создание в Венгерской Республике рыночной экономики. Один из краеугольных вопросов в этих условиях связан с социальной политикой: в какой степени социалистическое государство может и должно защищать своих граждан от рыночных тенденций.

На первом этапе реформы этот вопрос не получил острого звучания. Государство брало на себя максимум расходов на социальные нужды. Быстрый рост экономики позволил ощутимо повысить жизненный уровень населения, расширить общественные фонды потребления, увеличить размеры прежних и ввести новые социальные выплаты (по уходу за детьми, пенсии членам сельхозкооперативов и т. д.). С середины 70-х годов ускорился рост потребительских цен, но государство из своих средств компенсировало значительную его часть для отдельных граждан.

Однако по мере ухудшения общего экономического положения в стране и стремления решать возникающие проблемы путем более активного внедрения товарно-денежных и рыночных факторов в области социальной политики стала складываться иная ситуация. В 80-х годах, например, пришлось замедлить развитие сети детских медицинских учреждений, строиться жилья и объектов культурного назначения, отказаться от полной компенсации населению повышений цен. С другой стороны, в условиях рынка остро встал вопрос о внедрении хозрасчетных начал в деятельности учреж-

дений медицины, социального обеспечения, образования, культуры, причем происходить это должно было таким образом, чтобы граждане могли беспрепятственно осуществлять свои права на бесплатное медицинское обслуживание и образование.

Вместе с тем следует иметь в виду следующее. Образование и медицинское обслуживание являются бесплатными для всех граждан Венгрии. На практике же они связаны с расходами (покупка учебников, медикаментов и т. д.), и нести эти расходы семьям с низкими доходами становится все труднее. Государство значительно дотирует сферу культуры, тогда как посещают театры и кино, покупают книги и предметы искусства наиболее обеспеченные слои общества, то есть те, которые в наименьшей степени нуждаются в социальном вспомоществовании.

Внедрение рыночных факторов в экономику диктует необходимость усиления дифференциации в оплате труда и доходах по труду, проведения четкого разделения между требованиями рационального хозяйствования, использования рабочей силы, с одной стороны, и интересами социальной политики — с другой. Одна из серьезных проблем заключается в том, что, несмотря на постоянный рост выплат на социальную сферу (17,3% всех государственных расходов в 1985 г. и 18,9% в 1988 г.), государство не может обеспечить сохранение их реальной стоимости.

В этих условиях, считают специалисты, государство должно обеспечить каждому гражданину «социальный минимум» в сфере здравоохранения, образования, культуры, социального страхования, а все остальные социальные потребности должны удовлетворяться населением за счет собственных доходов по труду. Второй ступенью в создании «бастионов социальной защиты» должна стать система обязательного коллективного страхования, участвовать в которой граждане могли бы про-

порционально своей заработной плате. И третьей — добровольное страхование на индивидуальной или корпоративной основе.

В рамках новой концепции социальной политики осуществлена реформа системы социального страхования, налогообложения, ведется подготовка реформы пенсионной системы.

28. Какую часть общих доходов населения составляют заработная плата и выплаты из общественных фондов?

До середины 70-х годов рост жизненного уровня в Венгрии был хорошо заметным. Реальные доходы населения возрастали: в 1960—1965 гг. — на 3,3%, в 1966—1970 гг. — на 6,2%, в 1971—1975 гг. — на 4,5% ежегодно. В первой половине 70-х годов этот рост не был подкреплен увеличением эффективности производства, так как в венгерском народном хозяйстве начали усугубляться диспропорции — толчком к ним послужили неблагоприятные для Венгрии изменения на мировом рынке, резкий «взрыв» цен на нефть.

Во второй половине 70-х годов рост реальных доходов замедлился, он составил около 1,5% в год. С незначительными отклонениями эти темпы сохранились и в первой половине 80-х годов. В общем же в 1985 г. по сравнению с 60-ми годами реальные доходы населения выросли почти в два с половиной раза.

Доходы населения, как известно, складываются в основном из оплаты по труду (зарплата) и выплат из общественных фондов.

Реальная зарплата в расчете на одного работающего до 1978 г. увеличивалась, а затем стала снижаться, и тенденция эта продолжается до настоящего времени. Одновременно увеличиваются доходы трудящихся от сверхурочной работы, совместительства и др.

Денежные и натуральные выплаты из общественных фондов потребления все это время росли очень быстро.

Главной причиной этого было введение пособий по уходу за детьми, специальных надбавок к зарплате и пенсиям в связи с повышением цен на основные продукты питания, семейных пособий и т. д.

Если в 1960 г. выплаты из общественных фондов потребления населению составляли 18—19% от его совокупных доходов, то в настоящее время эта доля составляет свыше $\frac{1}{3}$.

Распределение доходов населения
(в %)

Наименование	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1987 г.
Доход от труда	81,4	76,6	67,5	65,9
Денежные общественные выплаты	7,1	10,7	19,2	20,2
Натуральные общественные выплаты	11,5	12,7	13,3	13,9
Всего:	100,0	100,0	100,0	100,0

1—2% доходов населения приходится на другие источники (выигрыши, банковские проценты).

29. Как изменяются в Венгрии потребительские цены?

В последние годы рост потребительских цен в Венгрии ускорился и приобрел, по сути дела, инфляционный характер.

Так, за годы VI пятилетки (1981—1985 гг.) индекс цен подскочил почти на 40%. Трудными для потребителя были и годы VII пятилетки (1986—1990 гг.): в 1986 г. цены увеличились на 5,3%, в 1987 г. — на 8,6% и в 1988 г. — на 15,8%. Всего же за период 1978—1988 гг. потребительские цены стали выше на 218,7%. К сожалению, все эти повышения цен затронули товары широкого спроса. Например, если в

1979 г. 1 кг хлеба стоил 5,4 форинта, то в январе 1989 г. — 12 форинтов, муки — соответственно — 6,6 и 11,4, свинины (мякоть) — 80 и 170, молока — 6,0 и 12,9 форинта и т. д.

Процессы, происходящие в области изменения цен в Венгрии, отражают стремление руководства страны добиться такого положения, при котором цены в наиболее полной степени отражали бы уровень реальных затрат и находились бы в зависимости от динамики цен мирового рынка. Ставится цель — ликвидировать систему крупных дотаций к ценам на подавляющее большинство товаров и услуг, с тем чтобы в народном хозяйстве в полной мере действовал закон стоимости (дотации в перспективе останутся только в области здравоохранения, образования, удовлетворения основополагающих культурных потребностей). Те слои населения, которые оказываются в неблагоприятном положении из-за такой динамики цен, получают специальную помощь из социальных фондов. Другими словами, система ценообразования должна освободиться от социально-политических элементов, а социальная поддержка — осуществляться не через дотации к ценам, а через соответствующие добавки к доходам через общественные фонды потребления. Важным шагом на пути к установлению более «реальных» потребительских цен явилась реформа налогообложения в производственной сфере.

В росте цен, таким образом, отражаются в известной степени объективные экономические процессы, ориентация венгерской экономики на стоимостные пропорции мирового рынка. Повышение цен нельзя рассматривать только как свидетельство абсолютного ухудшения материального положения или даже обнищания трудящихся. Статистика приводит такие данные. В 1987 г. промышленный рабочий Венгрии зарабатывал стоимость 1 кг свинины за 3,1 часа (в 1938 г. — за 4,2 часа), 1 л молока (соответственно) — за 0,2 (0,6), 1 кг хлеба —

за 0,6 (3,4), сахара — за 0,6 (2,2), 1 костюма — за 83 часа (167 часов) и т. д.

Однако быстрый рост цен происходит в последние годы и по другим причинам. Необходимость ликвидации образовавшейся крупной внешней задолженности требует громадных материальных средств, а в условиях низкой эффективности народного хозяйства они могут быть обеспечены только за счет сокращения потребления, в том числе личного. Примечательно, что если в 60—70-е годы централизованные повышения цен сопровождались компенсацией для широких слоев населения, то теперь они распространяются только на незначительную часть общества (в основном пенсионеры старше 70 лет). Поскольку положение со сбалансированностью народного хозяйства Венгрии остается довольно острым, в ближайшие годы страна, видимо, будет вынуждена пойти на дальнейший рост дороговизны. Это, конечно, таит в себе опасность усиления социальной напряженности в обществе, появления целых слоев, сталкивающихся с серьезными материальными трудностями.

Другая серьезная опасность заключается в том, что цены, начав двигаться вверх, выходят из-под контроля и сами по себе генерируют рост дороговизны, давая толчок инфляционным процессам, как это можно видеть на примере целого ряда стран. Осознавая эту опасность, венгерское правительство усиливает контроль за рынком и ценами, разрабатывает специальные антиинфляционные мероприятия.

30. Можно ли оказаться безработным в Венгрии?

К сожалению, на этот вопрос надо дать утвердительный ответ. С 1 января 1989 г. правительство Венгрии официально ввело пособие по безработице. В чем здесь причины? Долгие годы полная занятость воспринима-

лась как одно из главных преимуществ социализма перед капитализмом. Подход к этому вопросу был несколько упрощенным: право на труд воспринималось как право бесценно работать на одном и том же месте. Между тем рационализация структуры экономики и ликвидация убыточных производств — а эти задачи в Венгрии сейчас стоят остро — делают неизбежной крупную перегруппировку рабочей силы, появление избытка ее в отдельных отраслях и регионах и нехватки — в других.

С середины 80-х годов процессы миграции рабочей силы в Венгрии стали ускоряться. Сократился спрос на низкоквалифицированную рабочую силу, труднее стало устроиться молодежи, не имеющей специального образования. В целом увеличилось число лиц, ищущих работу, и сократилось предложение рабочих мест.

В Венгрии сейчас появились признаки того, что называется структурной безработицей. Речь идет о трех типах безработных. Первый: лица, потерявшие работу и еще не нашедшие новой. Второй: лица, которые не могут найти работу в своем районе. Третий: лица, постоянно испытывавшие трудности на рынке рабочей силы в силу низкой квалификации и слабой трудовой дисциплины.

На конец 1988 г. в стране было зарегистрировано 14 тыс. безработных, из которых 1500 человек не могли найти нового места работы более трех месяцев. По сравнению с числом занятых в народном хозяйстве эти цифры не составляют и десятой доли процента. В то же время в стране насчитывалось около 73 тыс. свободных рабочих мест. Около 26% безработных не окончили даже восьмилетнюю школу и только 8% имели высшее образование. Наиболее остро эта проблема стояла в областях Боршод и Сабольч-Сатмар, в ряде областей страны не зарегистрировано ни одного безработного.

Правительство старается облегчить положение людей, оказавшихся без работы. В частности, введено по-

собие на период их переквалификации в связи со сменой места работы. Пособие по переквалификации могут получать и молодые, только вступающие в жизнь люди, если они берутся освоить дефицитную специальность. В 1987 г. во многих местах в экспериментальном порядке за счет госбюджета были проведены так называемые общественно полезные работы по благоустройству населенных пунктов; на эту работу могли наниматься только люди, долгое время на имевшие другого места трудовой деятельности.

И наконец, с 1 января 1989 г. введено пособие по безработице, получить которое могут лица, потерявшие работу в течение последнего года. Получение пособия оговорено целым рядом жестких условий: претендующий на него должен иметь минимальный трудовой стаж (1,5 года), активно сотрудничать с бюро по трудоустройству населения и принимать любое предложение работы, соответствующее его профессиональной подготовке, не являющееся вредным, позволяющее зарабатывать сумму не ниже уровня пособия по безработице и т. д. Право получения пособия действует 3 года, но деньги выплачиваются только в течение года. Размеры пособия зависят от уровня заработной платы на последнем месте работы, а также от некоторых других факторов (например, если человек лишился работы по независящим от него обстоятельствам, то в первой половине года он получает 70% прежней зарплаты, а во второй — до 60%; при увольнении по собственному желанию — соответственно 65 и 55%). «Потолок» пособия — утроенная минимальная зарплата, что соответствует сейчас 9 тыс. форинтов. Время, в течение которого безработный получает пособие, засчитывается в трудовой стаж, а поэтому с пособия платится подоходный налог, а 5% — отчисляются в пенсионный фонд.

В первые месяцы после введения пособия его получили около 6 тыс. человек, и, как ожидается, число без-

работных вряд ли будет значительным в перспективе.

По прогнозам специалистов, с учетом нынешнего положения в народном хозяйстве Венгрии не грозит «классическая» массовая безработица. В то же время венгерское правительство и профсоюзы уделяют сейчас повышенное внимание проблеме занятости, поскольку структурная перестройка экономики потребует перемещения с одного места на другое 200—300 тыс. человек. Правительство разрабатывает специальные меры по переквалификации рабочей силы, вносит коррективы в профессионально-техническое образование, видя в этом основное средство обеспечения полной занятости населения, что по-прежнему является его основополагающей задачей.

31. Кто и на каком основании может получить в Венгрии социальное пособие?

Социальные пособия подразделяются в Венгрии на систематические и разовые.

Систематическое социальное пособие выплачивается лицам, возраст которых минимум на 10 лет выше пенсионного, нетрудоспособным, не имеющим родственников, обязанных их содержать, и не располагающим другими источниками доходов, то есть по каким-то причинам не имеющим право на пенсию. Пособие и его размер устанавливается местным советом. Пособия выплачиваются за счет госбюджета, выделяемая сумма распределяется между областями. В зависимости от числа нуждающихся размер социальных пособий по областям может сильно меняться; не всегда достигает он уровня минимальной пенсии — пенсии вдовам при утрате кормильца. В некоторых случаях, когда, например, двое престарелых людей проживают на одну небольшую пенсию и не имеют других источников доходов, социальное

пособие выплачивается нуждающимся не полностью, а частично.

Постоянное социальное пособие в исключительных случаях может предоставляться и лицам активных возрастов, например родителям солдат срочной службы, многодетным семьям с особо низкими доходами.

Ежегодно систематические социальные пособия выплачиваются 40—60 тыс. человек.

Разовые социальные пособия выплачиваются 100—120 тыс. нуждающихся. К ним относятся находящиеся в наиболее неблагоприятном положении многолетние семьи, одинокие пожилые люди с низкими доходами, молодые люди, вступающие в жизнь (воспитанники детских домов), семьи, не имеющие квартир, лица, ищущие работу, нетрудоспособные, молодежь, начинающая свой трудовой путь, и т. д. Одиноким престарелым людям, например, выплачивается специальное пособие на приобретение зимой топлива. В качестве разовых пособий советы могут выдавать лишь скромные суммы.

Наряду с советами социальную помощь в виде денежных пособий выплачивают профсоюзы и предприятия.

Особенность системы пособий состоит в том, что их получают те, кто обращается с соответствующей просьбой к совету, профсоюзу или администрации предприятия. Общественные организации и советы сами проявляют еще мало инициативы, за редким исключением плохо знают, кто в наибольшей степени нуждается в помощи.

Определенная проблема состоит в том, что различные системы пособий функционируют независимо друг от друга. Случается, что одно и то же лицо получает пособие от профсоюза и совета.

В будущем местные советы получают большие полномочия в сфере социального обеспечения, расширятся их возможности распоряжаться имеющимися материальными

ми средствами. Будет создана система соответствующего учета и взаимной информации. Определение размера пособий на местах будет осуществляться на основе централизованных принципов и решений местных органов под широким общественным контролем.

32. Почему в последние годы сократилась численность венгерского населения?

Численность населения страны после стабильного роста в течение целого ряда десятилетий с 1982 г. стала сокращаться. Если в 1982 г. в Венгрии проживало 10 млн 710 тыс. человек, то в 1989 г. — 10 млн 589 тыс. Причинами этого являются низкая рождаемость и высокая смертность.

Рождаемость в Венгрии стала падать с 1976 г. примерно на 5% в год (в 1975 г. на 1 тыс. жителей приходилось 18,4 новорожденных, в 1986 г. — 12,4). Для воспроизводства населения в венгерской семье должно быть в среднем 2,3 ребенка, а в действительности их только 1,7. По подсчетам специалистов, только на 20% сокращение рождаемости может быть объяснено неблагоприятными «демографическими волнами». В основном же причины кроются в факторах общественного и социального характера: изменение образа жизни, повышение роли женщины в общественной сфере, возрастающие материальные трудности воспитания детей. Не благоприятствуют рождению детей и процессы, происходящие в сфере образования семьи: стабильной является тенденция сокращения заключения браков (с 9,9 на 1 тыс. жителей в 1975 г. до 6,8 в 1986 г.) при росте разводов (сейчас распадается около 40% заключенных браков), в результате чего с 1980 г. идет сокращение числа семей в Венгрии.

Смертность в Венгрии стала увеличиваться с начала 60-х годов. Уровень смертности в 1961 г. составлял около 11 на 1 тыс. населения, в 1981 г. этот показатель

возрос до 13,5, хотя в Венгрии по сравнению с другими государствами не самая высокая доля лиц старших возрастов среди населения. Главными причинами смертности являются сердечно-сосудистые (53,4% в 1986 г.) и раковые заболевания (19,3%). Ежегодно совершается около 5 тыс. самоубийств — число весьма высокое в международном сопоставлении.

Наиболее тревожным фактором является резкий рост смертности в группах самых активных возрастов: по сравнению с серединой 60-х годов на 70% больше умирает мужчин в возрасте 40—49 лет, на 50% — в возрасте 50—59 и на 45% — в возрасте 30—39 лет. Причины этого кроются в укоренившемся нездоровом образе жизни (нерациональное питание, алкоголизм, курение), а также напряженном ритме жизни, психологических перегрузках, чрезмерно длинном трудовом дне (с учетом сверхурочных и вспомогательных работ, которые имеет подавляющее большинство занятых).

Особенностью народонаселения является и неравный возрастной состав. Растет доля старших возрастов, сокращается доля молодых, что создает свои социальные и общественные проблемы.

Понимая сложность регулирования демографических процессов, в Венгрии ставят в качестве главной цели замедление процесса сокращения численности населения, а затем — в отдаленной перспективе — прекращение сокращения населения. Речь идет о комплексных мерах, направленных на стимулирование рождаемости, развитие системы здравоохранения, внедрение здорового образа жизни, укрепление семьи, повышение общественного престижа материнства. В решении этих огромных задач важную роль должны играть не только материальные средства (развитие сети социальных, медицинских и детских учреждений, строительство жилья для молодежи, увеличение материальной помощи семьям в воспитании детей и т. д.), но и формирование пра-

вильного подхода всего общества к вопросам здоровья семьи, детей. На достижение этих целей направлена специальная правительственная программа охраны здоровья населения.

33. Какую помощь получают семьи в воспитании детей?

Семьи, имеющие детей, получают различные виды помощи от общества. Их формы и размеры зависят от числа детей в семьях и их возраста.

Отпуск по родам в Венгрии составляет 24 недели, 4 из них будущая мама может взять перед родами. В этот период ей выплачивается пособие, соответствующее среднему заработку. При родах — специальное единовременное пособие.

Если после истечения декретного отпуска мать остается ухаживать за ребенком дома, то она получает специальное пособие до достижения им 3-летнего возраста. Минимальный размер пособия по уходу за ребенком не может быть ниже минимума пенсии по старости. Когда ребенку исполнится 1,5 года, мама может устроиться на работу с неполным рабочим днем, при этом выплата пособия ей сохраняется.

Пособие по уходу за ребенком в случае его болезни может выплачиваться любому из родителей до достижения ребенком 10-летнего возраста в течение определенного количества дней в году, причем неиспользованные в данном году дни могут переноситься на другой год. Матери, имеющие малолетних детей, могут также ежегодно пользоваться оплачиваемыми дополнительными выходными днями.

Наиболее распространенным видом помощи является ежемесячная надбавка к зарплате одного из членов семьи, размеры которой зависят от числа детей («семейная надбавка»). Она имеет основное значение с точки зрения уменьшения различий в доходах семей с различным числом детей, покрывая около 20% материаль-

ных затрат, связанных с воспитанием ребенка. Эта пропорция в соответствии с установками демографической политики будет в перспективе увеличена в полтора-два раза.

Надбавка выплачивается до достижения ребенком 16-летнего возраста, а в случае продолжения им учебы в гимназии или профтехучилище — до 19 лет. На студентах университетов и институтов этот вид пособия не распространяется, так как они получают стипендии. Семьи с одним ребенком получают надбавку до достижения им 6-летнего возраста, затем — другой вид материальной помощи (так называемое дополнение к доходам). Если в многодетной семье остался только один ребенок, дающий право по возрасту на получение надбавки, ее размеры не снижаются.

Семьи, имеющие детей с серьезными физическими недостатками, постоянно нуждающихся в уходе и обслуживании, имеют право на большую по размеру надбавку и получают ее более продолжительное время.

Родитель, один воспитывающий ребенка, получает такую же надбавку к зарплате, как в семьях с двумя детьми; одинокий родитель, имеющий двух детей, — как в семьях с тремя и более детьми в расчете на одного ребенка, независимо от того, получает ли он алименты.

Целям оказания помощи семьям, имеющим детей, служит система дошкольного воспитания (ясли, детские сады), продленный день в школах, а также организованное школьное питание. Ясли посещают $\frac{1}{4}$ часть детей ясельного возраста, детские сады — более 90%, $\frac{2}{3}$ ребят ходят в школу продленного дня. Плата устанавливается в зависимости от числа детей и доходов родителей. Многодетные семьи могут вообще освободиться от нее.

Формой социальной помощи в воспитании детей яв-

ляётся дотация к ценам на часть детских товаров. В результате реформы налогов и цен 1988 г. она сокращается, полностью ликвидируется, например дотация на детскую одежду. В порядке компенсации будут увеличены пособия, выплачиваемые при рождении ребенка, и размер «семейной надбавки». Таким образом, дотация на цены преобразуется в денежные выплаты, которыми семьи смогут пользоваться более целенаправленно.

Многодетные семьи могут получать также специальные, индивидуальные виды помощи от предприятия и местных советов.

Важной формой помощи семьям, имеющим детей, являются социальные субсидии и льготы в строительстве и приобретении жилья, размеры которых прогрессивно возрастают в зависимости от числа детей.

34. Как решается в Венгрии жилищный вопрос?

За годы народной власти положение с жильем в Венгрии значительно улучшилось. Решающий поворот внесла принятая в 1960 г. первая 15-летняя программа жилищного строительства. Сейчас идет реализация второй 15-летней программы, срок которой истекает в 1990 г. Почти за 30 лет выполнения этих программ построено 2,2 млн квартир, 60% семей улучшили свои жилищные условия. Всего в стране насчитывается 3,9 млн квартир, среднее число комнат на 1 квартиру — 2,2, на одну комнату приходится 1,2 жителя.

Наряду с количественным ростом отмечается улучшение качественных характеристик жилья: возросла площадь квартир (сейчас в среднем — 65 м²), все они электрифицированы, около 80% имеют водопровод, ванны.

Улучшение обеспеченности жильем произошло за счет совместных усилий государства и населения. Прав-

да, в последние годы из-за возросших экономических трудностей масштабы государственного строительства сильно сократились. Если в 1976—1980 гг. государство ежегодно строило 32,4 тыс. квартир, то в 1981—1985 гг. — 16,3 тыс., в 1986 г. — 7,6 тыс., в 1988 г. — около 5 тыс., что составляет 10—12% всего возводимого жилья.

В то же время государство и предприятия предоставляют значительную помощь и кредиты на строительство и реконструкцию жилья. В 1986 г. с использованием льготных кредитов строилось $\frac{9}{10}$ квартир.

Одной из отличительных особенностей распределения жилья в Венгрии является то, что главным критерием является не наличие у нуждающихся в нем определенного размера жилплощади, а его материальное положение (доход на 1 члена семьи). По этому показателю правом на получение государственной квартиры пользуется весьма небольшая часть населения, в основном многодетные семьи. Причем и эти квартиры выделяются не бесплатно, а за определенный денежный взнос, объем которого зависит от размера квартиры и материального положения съемщика.

Остальная часть населения должна решать жилищный вопрос за счет собственных средств, получая при этом определенную помощь от государства, совета или предприятия. В зависимости от их материального положения им в порядке очереди может быть предложено купить квартиру у местного совета, сберегательной кассы (они активно занимаются возведением жилищ) или жилищного кооператива. Люди с наиболее высокими доходами вообще не имеют права на покупку жилья, возведенного в общественном секторе; поэтому они должны покупать квартиру у частного лица или возводить жилье в индивидуальном порядке.

С 1989 г. частным лицам разрешается возводить дома с целью сдачи расположенных в них квартир внаем

другим лицам. Одновременно государство стимулирует жильцов на покупку в индивидуальном или коллективном (кооперативном) порядке квартир, которые они занимают в государственных домах.

Наиболее серьезной проблемой в области жилищно-строительства в последние годы стало его удорожание. В госсекторе в 1986 г. строительство 1 м² жилья стоило 13 тыс. форинтов, в 1989 г. — 19 тыс. форинтов; в кооперативном — соответственно — 14 тыс. и 25,4 тыс. форинтов; в частном — 9,5 тыс. и 18,7 тыс. форинтов. Из-за этого квартирный вопрос остается одним из наиболее острых. В настоящее время 200 тыс. семей или одиноких лиц не имеют своих квартир, в основном это касается молодежи.

35. Молодая семья начинает совместную жизнь. Как скоро может решить она жилищную проблему?

Решение жилищного вопроса для молодежи считается в Венгрии делом всего общества. Основной целью является обеспечение молодых семей отдельными квартирами. В этих целях местными советами в городах и поселках разработаны специальные программы. Те молодые семьи, которые в силу своего материального положения имеют на это право, ставятся на очередь на получение квартиры от совета, другим выделяются участки для строительства, выдаются ссуды, кредиты, оказывается социальная помощь и т. д.

Поскольку государственное строительство жилья в последние годы значительно уменьшилось, молодым семьям приходится в основном ориентироваться на покупку жилья. По различным каналам молодые семьи могут получить следующие виды помощи:

— долгосрочный государственный кредит (на 35 лет, 3% годовых), сумма его может составить 40—50% стоимости жилья;

— специальная помощь многодетным семьям; она выплачивается и семьям, где еще нет детей, при соответствующих обязательствах родителей (в максимальном случае она составит 10—12% стоимости жилья);

— беспроцентный заем от предприятия (10—15% стоимости жилья);

— помощь местного совета (10—15% общей суммы).

Оставшиеся 20—30%, что при покупке двухкомнатной квартиры со всеми удобствами составляют 200—250 тыс. форинтов, молодой семье необходимо выплачивать наличными. Правда, у нее есть возможность взять в этих целях краткосрочный банковский кредит под высокий процент.

Решение квартирного вопроса таким путем для большинства молодежи является непосильным. Поэтому среди тех, кому не могут оказать существенной помощи родители, этот вопрос стоит весьма остро.

36. Как осуществляется организованный отдых трудящихся? На какой основе можно получить льготную путевку?

Условия для льготного отдыха в Венгрии таковы, что 20% всех мест отдыха приходится на профсоюзные санатории и дома отдыха, 30% — на ведомственные учреждения, 50% — на дома отдыха предприятий и кооперативов. При этом на профсоюзные здравницы приходится 30% путевок, министерств и ведомств — 25, места отдыха предприятий и кооперативов — 45%.

С конца 70-х годов стоимость путевок неоднократно повышалась, так как росли цены на продовольствие. Сейчас стоимость путевки покрывает около 1/4 расходов на содержание одного отдыхающего. Стоимость путевок в профсоюзные ведомственные учреждения является единой. В местах отдыха, принадлежащих предприятиям и кооперативам, отдыхающим могут быть предоставлены

большие льготы вплоть до выделения бесплатной путевки, так как коллектив предприятия сам решает, на какие цели расходовать заработанные им средства.

Льготные путевки распределяются через профсоюзы. В распределении их проявляются, с одной стороны, принцип премирования за хорошую работу, с другой — социальная помощь. Согласно общему правилу на льготных условиях в летний сезон можно отдыхать один раз в два года. На практике же некоторые слои населения отдыхают систематически по путевкам, другие не пользуются этим видом отдыха или, имея собственные дачи, делают это очень редко. Надо сказать, что есть и такая категория лиц, для которых непозволительно оплатить даже льготные путевки и проезд к месту отдыха.

Большие льготы распространяются на организацию отдыха детей. В то же время домов отдыха для семей явно не хватает.

В Венгрии считают, что система льготного отдыха, размеры льгот и их распределение нуждаются в пересмотре в целях более полного учета принципов социальной справедливости. Семьи, имеющие большое число детей, должны получать еще большие льготы при проведении своего отдыха.

37. Исчисляется ли в Венгрии прожиточный минимум?

В первые десятилетия после освобождения страны от фашизма прожиточный минимум в Венгрии не исчислялся. В 1970 г. Центральное статистическое управление предприняло попытку разработать методику расчета, однако она не была доведена до конца. И вот в июле 1988 г. в Венгрии впервые были обнародованы расчеты ЦСУ о прожиточном минимуме.

Эти расчеты охватывали три круга потребностей. Потребности в продовольствии рассчитывались, исходя из научно обоснованных норм здорового питания и те-

кущих розничных цен. Расчеты жилищных потребностей основывались на фактических квартирных условиях. Расходы на «прочее потребление» определялись на основе их доли в общем потреблении. Расчеты производились по восьми типам семей (одинокое, бездетные, семьи, имеющие одного, двух, трех и более детей; среди пенсионеров выделялись одинокие и пары), с учетом их места жительства (столица, провинциальный город, село).

В итоге было рассчитано, что прожиточный минимум у пенсионеров составляет 3010 форинтов в месяц, а в семьях активно занятого населения — 3310 форинтов в месяц на человека, что соответствует примерно половине нынешнего среднего дохода на душу населения.

Кроме того, ЦСУ рассчитало так называемый общественно необходимый прожиточный минимум, в который помимо потребностей жизненного минимума включает и расходы на услуги и развлечения, ставшие массовыми потребностями на данном уровне развития. Он примерно на 20% выше прожиточного минимума и составляет 3610 форинтов у пенсионеров и 4040 форинтов в семьях активно занятого населения.

Сопоставление данных и оценок, производимых во время установления минимумов, показало, что в середине 80-х годов в Венгрии около 7—8% населения жили на доходы меньше прожиточного минимума, а доходы 20% населения отставали от общественно необходимого минимума.

Проведенные после публикации данных опросы общественного мнения убеждают, что население считает их в основном обоснованными. В то же время со стороны профсоюзов высказаны сомнения в правильности методики ЦСУ. Работа по этой теме продолжается, тем более что прожиточный минимум — величина постоянно меняющаяся в зависимости от роста цен и других факторов.

38. Есть ли в Венгрии миллионеры? Какая часть общества сталкивается с проблемой бедности?

В Венгрии пока не существует всеобъемлющего учета доходов и имущества. ЦСУ страны раз в пять лет проводит оценочные исследования на этот счет.

Трудность заключается в том, что если размеры доходов, получаемых на предприятиях социалистического сектора, известны достаточно полно, то так называемые «невидимые доходы» — доходы от работ в частном секторе без финансовой отчетности, неучтенные гонорары, чаевые и т. д. — могут лишь оцениваться в общем виде. Предполагается, что введение в 1988 г. индивидуального прогрессивного налога позволит выявить и более четко зафиксировать и эту часть доходов. В перспективе планируется введение обязательного порядка заполнения гражданами деклараций об источниках их доходов.

По общему мнению, в социалистическом секторе в Венгрии получение миллионных доходов невозможно, исключения могут составить разве что премии за научные открытия или изобретения. А вот у лиц свободных профессий и предпринимателей, мелких ремесленников и торговцев такие доходы имеются. Разумеется, доход нетто, остающийся после вычета налогов, составляет, как правило, суммы менее миллиона. В то же время общественное мнение, видимо, справедливо предполагает, что значительная часть больших доходов просто утаивается и «ускользает» от налоговых служб. Внешним проявлением существования прослойки лиц с миллионными доходами является быстрый рост цен на квартиры и недвижимость, сдача квартир и дач внаем, строительство частными лицами фешенебельных особняков. По оценкам ЦСУ, к категории лиц с наибольшим достатком относится примерно 10% населения Венгрии.

В то же время в последние 10 лет в условиях сложного экономического положения бедность и малообеспеченность части населения стали серьезной общественной проблемой в Венгрии. К сожалению, государство сейчас не может принять крупных мер по улучшению положения широких слоев населения.

Неблагоприятное положение и бедность отдельных слоев населения связаны не только с материальными причинами, но и с проблемами образования, культуры, здравоохранения, размещения населенных пунктов и квартирных условий. Исследования показывают, что 10—15% населения сталкивается с факторами неблагополучия. В наиболее неблагоприятных условиях находятся пожилые, одинокие пенсионеры, лица с физическими недостатками и инвалиды, многодетные семьи, имеющие низкие доходы, рабочие низкой квалификации.

В Венгрии сейчас много говорят о «современной бедности». Под ней подразумевается положение семей, создавших основные условия для своей жизни ценой огромных усилий и материальных жертв, и теперь у них остаются средства лишь на самую скромную жизнь, хотя их доходы и не относятся к числу самых низких.

39. Кто имеет право на денежное обеспечение в случае временной нетрудоспособности?

Право на пособие на период временной нетрудоспособности по болезни имеют работники государственного и кооперативного секторов, мелкие частные ремесленники и торговцы, а также работающие пенсионеры (они получают его после одного месяца работы).

Размер оплаты по нетрудоспособности составляет 75% среднемесячного заработка больного после вычета индивидуального налога. В случае длительной болезни

эта сумма увеличивается на 5% через три, а потом через шесть месяцев. Максимальный срок непрерывной выплаты по больничному листу — 1 год, при заболеваниях туберкулезом — два года, однако эта болезнь сейчас встречается редко. Сроки выплаты зависят также от продолжительности стажа работы больного.

Первые три дня болезни оплачиваются предприятием, остальные — из централизованных социальных фондов. Частные ремесленники и торговцы не получают оплаты по болезни в течение первой недели, так как работодателями для себя являются они сами.

На оплату больничных листов в среднем уходит 5,5—6% общего фонда заработной платы. Это значит, что из-за различных болезней в год теряется 250—300 тыс. рабочих дней. Около 10% лиц, получающих оплату по больничным листам, не выходят на работу в связи с заболеванием детей.

В отдельных случаях предприятие может выплачивать — частично или полностью — разницу между заработком и оплатой по болезни в форме специального пособия. Если рабочий получает производственную травму не по своей вине, то на период болезни ему выплачивается 100% заработка и специальная компенсация.

40. Каковы основы пенсионной системы в Венгрии?

Пенсионная система в Венгрии основывается на принципах распределения по труду и социальной справедливости.

По действующему ныне закону о социальном страховании в Венгрии пенсионный возраст для мужчин составляет 60 лет, для женщин — 55. Для получения права на пенсию необходимо иметь трудовой стаж не менее 10 лет, выплачивая соответствующие отчисления

в пенсионный фонд. Основанием для определения размера пенсии является средняя сумма заработка в течение трех наиболее благоприятных лет за 5 лет до выхода на пенсию. Размер пенсии со стажем 10 лет — 33% этой суммы, каждый дополнительный год стажа дает прибавку сначала в 2, потом в 1 и, наконец, в 0,5%. В итоге пенсионер может получить пенсию по максимуму (75% своего заработка) при 42-летнем стаже.

Человеку, выходящему на пенсию после короткого стажа работы, на которой он получал низкий заработок, ее размер устанавливается не путем процентных подсчетов, а в форме определенной минимальной суммы.

Отдельные профессии дают право досрочного выхода на пенсию, но максимум на 5 лет. В отдельных случаях по решению правительства может быть разрешен еще более ранний выход на пенсию — такая возможность ранее предоставлялась отдельным категориям хозяйственных руководителей, деятелей культуры и др. Теперь право досрочного выхода на пенсию при определенных условиях получили и работники физического труда, попавшие под увольнение в связи с изменением структуры производства.

В случае потери трудоспособности по болезни или вследствие несчастного случая может выплачиваться пенсия по инвалидности, размеры которой выше, чем пенсии по старости.

Если на содержании пенсионера находятся иждивенцы, то ему выплачивается соответствующая надбавка. В случае потери кормильца вдова и сирота также получают право на пенсионное обеспечение. Размер так называемой вдовой пенсии — 50% от суммы пенсии кормильца, сиротской — 25%.

Система поддержания покупательной способности уже установленных пенсий состоит из двух частей.

В начале каждого года сумма пенсии увеличивается или на определенный процент, или на абсолютную сумму (например, на 2% или на 120 форинтов, в зависимости от того, что больше устраивает пенсионера). В случаях централизованного повышения цен размеры пенсий также увеличиваются.

Основы пенсионной системы, существующей в Венгрии, выдержали испытание временем. В то же время не все принципы реализуются последовательно. Фактически размеры пенсий с течением времени перестают соответствовать принципу распределения по труду. Несмотря на систему автоматического повышения раз в год некоторых пенсий и добавки к ним, при централизованных повышениях цен, в последние годы сохранить покупательную способность пенсий не удастся. Не соответствуют нынешним общественно-экономическим условиям и правила установления пенсий.

В настоящее время идет работа по перестройке системы пенсионного обеспечения. Ее цель — добиваться стабильности покупательной способности пенсий, установить более тесную взаимозависимость размера пенсии от условий заработков за весь активный период трудовой деятельности.

Ключевой вопрос состоит в увеличении трудового стажа, дающего право на пенсию и увеличение размеров отчислений от доходов работников активных возрастов в целях накопления ресурсов для выплаты пенсий. Предполагается, в частности, повысить пенсионный возраст для мужчин на 2 года, для женщин — на 3 года при расширении системы льгот. Например, для женщин, имеющих детей, в зависимости от их числа может быть установлен льготный возраст выхода на пенсию и дополнительные выплаты в зависимости от стажа. Для лиц, имеющих большой стаж работы (например, 40 лет у мужчин и 35 лет у женщин), целесообразно разрешить большую самостоятельность в вы-



Всеенгерская партийная конференция (май 1988 г.)



Здание парламента



Монумент Освобождения на горе Геллерт



Вид на Будапешт с горы Геллерт



Площадь Героев с монументом тысячелетия Венгрии



Рыбацкий бастион — одна из достопримечательностей столицы



Сборка автобусов «Икарус» в г. Секешфехервар



Советско-венгерское совместное предприятие по производству медицинского оборудования «Микромед» в г. Эстергом



В цехе производства коробок передач в филиале комбината «Чепель» в г. Эгер



Сев кукурузы в области Зала



Народный промысел — производство гончарных изделий в Чакваре (обл. Фейер)



Уголок рынка на ул. Фехервари в Будапеште



Венгерская Академия наук



Венгерская государственная опера — перед началом спектакля



Балет Густава Малера «Счастливые души»



Дом советской науки и культуры в Будапеште



Новое здание аэропорта «Ферихедь» (Будапешт)



Праздник винограда в Бадачоне



Цыганский ансамбль «Будапешт»



Плавательный бассейн на острове Маргит



Дворец спорта «Будапешт», построенный при советском техническом содействии



Парусная регата на Балатоне



Уголок природы



Лето на Балатоне



Летчик-космонавт Б. Фаркаш — участник международного космического экипажа «Союз-36» (май 1980 г.)

боре срока выхода на пенсию до достижения установленного возраста.

Предполагается, что пенсия будет впредь исчисляться исходя из среднего заработка в течение последних пяти лет, а не трех, как это имеет место сейчас, а верхняя ее граница будет устранена. Максимальный и минимальный размер пенсий ежегодно будет устанавливаться в виде какой-то доли от среднего по стране заработка, что позволит поддерживать минимальный размер пенсии на уровне общественно необходимого прожиточного минимума.

41. Можно ли прожить на пенсию? Как заботится общество о пожилых людях, не получающих пенсию?

В настоящее время системой пенсионного обеспечения охвачено 22% венгерского населения. Средний размер пенсии составляет 55% от среднего уровня заработной платы. Пенсия дает около $\frac{2}{3}$ доходов лиц пенсионного возраста, оставшуюся треть они получают за счет какой-либо работы, занятия приусадебным хозяйством или других источников. Доходы семей пенсионеров в расчете на одного человека приближаются к 90% доходов семей, состоящих из активно работающих. Причем уровень их доходов более высокий, чем в семьях с двумя и более детьми. Из этого следует, что пенсионеры как общественный слой не ущемлены по отношению к активно работающим семьям.

Однако положение пенсионеров очень дифференцировано, оно зависит от возраста, состояния здоровья, способности к труду, потребностей в уходе, жилищных и иных условий.

$\frac{2}{3}$ пенсионеров получают пенсию ниже среднего уровня, а максимальный размер пенсии превышает минимальный в 8 раз. Выше среднего пенсии у лиц, начавших получать ее недавно. 10—15% пенсионеров па-

ходятся в трудном материальном положении, особенно это относится к старым, одиноким людям, получающим маленькую пенсию и нуждающимся в постоянном уходе. Минимального размера пенсии с трудом хватает на проживание.

Несколько сотен тысяч венгерских граждан, в подавляющем большинстве женщины, не смогли заниматься трудом, дающим им право на пенсию. Длительное время права на пенсию не давала индивидуальная деятельность и мелкое сельскохозяйственное производство. Эти лица и в пожилом возрасте должны были содержать себя своим трудом.

Ныне большинство женщин, достигших пенсионного возраста, но не получивших права на пенсию, живет за счет пенсий мужей. Если эта пенсия не достигает определенной суммы, то к ней выплачивается надбавка. Оставшись вдовой, женщина получает сравнительно небольшую так называемую вдовью пенсию.

Если человек не может рассчитывать даже на этот вид пенсионного обеспечения, он должен искать поддержки родственников — содержание престарелых родителей является обязанностью детей. Если у человека, не имеющего права на пенсию, нет и родственников, он при отсутствии источников доходов получает пособие от местного совета.

42. Как заботится общество о престарелых и инвалидах, нуждающихся в уходе?

До освобождения страны от фашизма забота о престарелых в Венгрии являлась задачей семьи, тем более что в тогдашних условиях несколько поколений жило вместе и старикам в ней было легко найти свое место.

В результате общественно-экономических преобразований уклад семейной жизни изменился. Значительно

уменьшилось число семей из нескольких поколений, не только проживающих в одной квартире, но и в одном населенном пункте. Увеличилось число работающих женщин. Пенсии дают материальную и социальную основу для самостоятельного существования лиц пожилого возраста. Общество постепенно стало брать на себя все больше функций семьи.

Это относится и к уходу за пожилыми людьми. В Венгрии сложилась разветвленная система учреждений такого назначения.

Например, здесь существуют специальные дневные клубы для пожилых людей. Они собираются вместе, и для них организуется питание и др. Вечером члены этих клубов уходят домой. Там, где подобная форма ухода за пожилыми не может быть применена, для престарелых организуются льготные столовые. Для одиноких лиц, которые не могут передвигаться, организуется уход на дому: их систематически посещают штатные или внештатные сотрудники, которые приносят горячую пищу, выполняют при необходимости домашнюю работу (стирка, уборка).

Существуют также дома для престарелых — учреждения, где эти лица проживают и получают полный уход и обслуживание.

Особый вид учреждений — дома пенсионеров. Пожилые люди проживают в них в квартирах, здесь есть медицинский пункт, столовая, жильцам оказываются различные услуги, для них организуются коллективные мероприятия. Плата за пользование различными типами домов для престарелых и услуги исчисляется в зависимости от доходов престарелых.

Потребности в подобных учреждениях и услугах, главным образом в домах для престарелых, значительно превышают имеющиеся возможности. Не удовлетворяются даже потребности лиц, способных оплатить необходимые услуги. Государство стремится стимулировать

ровать оказание помощи престарелым со стороны отдельных лиц, однако пока безуспешно.

Лицам, потерявшим трудоспособность в результате несчастного случая или болезни, выплачивается пенсия по инвалидности по трем группам. Большинство в настоящее время составляет группа людей, частично утративших трудоспособность и способных использовать сохранившуюся работоспособность. Однако для лиц с пониженной трудоспособностью имеется недостаточное количество специальных рабочих мест на предприятиях и в учреждениях.

43. Каковы социальные аспекты молодежной политики в Венгрии?

Социальное положение молодежи в Венгрии — один из острейших вопросов, волнующих венгерское общество. От его решения во многом зависит будущее страны, и на этом направлении сосредоточены сейчас усилия государства и общественности.

Тревога за положение молодежи вызвана многими причинами. Экономические процессы последних лет обострили проблему трудоустройства молодых: если в 1983 г. каждые 100 начинавших трудовой путь юношей и девушек могли выбирать из 129 рабочих мест, то в 1987 г.— уже только из 90. К концу 1988 г. почти 4 тыс. выпускников средних и высших учебных заведений не могли подыскать себе работу. Вступающее в жизнь поколение 90-х годов ожидают еще большие сложности.

Сложилась диспропорция в оплате труда молодежи — за последние два десятилетия разрыв в доходах тех, кому 25—35 лет, и старшего поколения увеличился в 2 раза. Молодой специалист после окончания вуза получает, например, сегодня лишь $\frac{2}{3}$ от средней заработной платы в стране. Это, естественно, резко снижает

престиж необходимых народному хозяйству профессий. В результате за последние пять лет прослойка молодежи среди работников умственного труда сократилась с 34 до 24%, особенно ярко выражен этот процесс среди технической интеллигенции.

Остро стоит в молодежной среде жилищный вопрос. Рост цен на жилье в стране — за последние 15 лет в три раза — и сокращение объемов государственного строительства сделали мечту о собственном жилье для многих молодых людей недостижимой. В 1986 г. из 100 заявок, поданных молодыми семьями на квартиру, были удовлетворены лишь 33, но и для этого каждая из них потребовала исходного капитала не менее 300 тыс. форинтов. Скорого решения этого вопроса, как отмечают в Венгрии, пока не предвидится.

Сложившаяся ситуация побуждает государственные и общественные организации, отвечающие за молодежную политику, к более эффективным действиям. Начато проведение регулярных встреч руководства Венгерского демократического союза молодежи с правительством, а также с руководством профсоюзов.

В конце 1987 г. на очередной такой встрече правительство согласилось со многими предложениями молодежного союза: например, отказаться в будущем от тарифной системы оплаты труда (которую должна заменить оценка эффективности работы, не зависящая от возраста или стажа работника). Были достигнуты компромиссные решения об увеличении выплат на воспитание детей и сохранении реальной стоимости стипендий и ссуд на жилищное строительство. В августе 1988 г. Совет Министров принял специальный рабочий план по реализации молодежной политики, считая необходимым более эффективно использовать «Центральный молодежный фонд», концентрировать средства на решение указанных выше неотложных задач. Регулярные связи с государственными органами и общест-

венскими организациями помогают лучше определить место молодежи в решении экономических проблем страны.

Интересен опыт работы так называемых молодежных парламентов, созывавшихся более 10 лет на основании совместного постановления Совета Министров, Президиума Всевенгерского совета профсоюзов и ЦК ВКСМ (с апреля 1989 г. — ВДСМ). Они проводились раз в два года на предприятиях и в учебных заведениях, раз в пять лет — в государственных отраслевых органах. На этих форумах определялись задачи молодежи в развитии производства — они увязывались с созданием соответствующих социальных условий, — вырабатывались «молодежные программы» развития предприятий и отраслей народного хозяйства.

Учитывая продолжающееся ухудшение социально-экономического положения молодежи, Совет Министров весной 1989 г. решил пересмотреть принятый более 17 лет назад Закон о молодежи, привести его в соответствие с нынешними требованиями. Как планируется, новая модификация закона будет не только провозглашать общие права, но и четко регламентировать гарантии обучения, трудоустройства молодежи, решения жилищной проблемы, помощи молодым семьям. Должное место этим вопросам отводится и в правительственной экономической программе.

44. Во всем мире известны венгерские лекарства. Отражает ли это уровень развития здравоохранения в Венгрии? Как организована охрана здоровья венгерского населения?

Действительно, Венгрия находится на 4-м месте в списке стран — крупнейших экспортеров лекарств и занимает 5-е место в мире по их производству в расчете на душу населения. Однако, по оценкам специа-

листов, этот показатель сам по себе, автоматически, не гарантирует ожидаемого улучшения здоровья людей.

Статистика свидетельствует, что, к сожалению, Венгрия занимает и ведущее место по сравнительным данным смертности среди 27 развитых в промышленном отношении стран. Тревожным явлением становится рост смертности: за последние десять лет среди мужчин она увеличилась на 31%, среди женщин — на 10%, причем ухудшение здоровья все больше захватывает лиц среднего возраста.

Специалисты здравоохранения видят непосредственную связь этого с «факторами риска» — нерациональным питанием, злоупотреблением спиртным, курением, малоподвижным образом жизни, стрессами. Было признано, что переломить неблагоприятные тенденции можно только путем объединения усилий государственных организаций, общественности, разумного перераспределения отпускаемых на эти цели средств.

Так родилась долгосрочная общественная программа охраны здоровья, принятая Советом Министров в конце 1987 г. Ее главная цель — приостановить ухудшение здоровья активного населения страны, внедрить здоровый образ жизни, организовать комплексное диспансерное обследование и профилактику.

Долгосрочная программа охраны здоровья предлагает по-новому рассмотреть приоритеты в области организации здравоохранения. Многие годы, как отмечают работники здравоохранения Венгрии, внимание концентрировалось в основном на увеличении числа коек и врачей, этот показатель соответствует сейчас достаточно высокому мировому статистическому уровню — на 10 тыс. населения в стране приходится 34,2 врача и 99 больничных коек. В то же время параллельно возрастал отрыв оснащенности медицинских учреждений современной техникой и соответствующей инфраструк-

турой. Из-за недостатков в амбулаторном и стационарном лечении больные находятся в лечебных учреждениях гораздо дольше, чем этого требует врачебная практика. Дело и в том, что противоречия между провозглашенным принципом бесплатной медицинской помощи и ограниченными материальными возможностями привели к качественному ухудшению медицинского обслуживания.

Для ликвидации этого разрыва и успешной реализации национальной программы охраны здоровья пришлось изыскивать дополнительные бюджетные средства, что в условиях нынешних экономических проблем было весьма нелегко. В 1989 г. из госбюджета на цели здравоохранения ассигновано 78 млрд форинтов — на 30% больше, чем годом раньше. Эти средства пойдут на улучшение технической оснащённости лечебных учреждений и повышение зарплаты медработников. Дополнительно 300 млн форинтов вложено в Центральный инвестиционный фонд, созданный в целях реализации программы улучшения оснащённости здравоохранения.

Внесены и важные изменения в саму систему медицинского обслуживания населения. С 1988 г. так называемые дополнительные услуги здравоохранения стали платными. Венгерские граждане по-прежнему имеют право на бесплатное медицинское обследование, лечение, роды, услуги скорой помощи. Но, например, лицо, нанимающееся для работы за границу, оплачивает врачебное заключение: ведь обращение к врачу в данном случае не связано с расстройством его здоровья. Пациент платит и в том случае, если практикующий частный врач проводит исследование, пользуясь услугами государственного медицинского учреждения. Получаемые таким образом средства также идут в бюджет здравоохранения.

В дальнейшем предусматривается создание здраво-

охранения, основывающегося на социальном страховании, то есть минимальные обязательные взносы и впредь гарантировали бы гражданам бесплатно основное медицинское обеспечение, включая помощь в жизнеопасных случаях, лечение острых и хронических заболеваний. В то же время дополнительные добровольные страховые взносы позволяли бы пользоваться более комфортным и индивидуальным обслуживанием. Такая система социального страхования включает возможность свободного выбора врачей.

Ведется поиск совершенствования организации медицинского обслуживания населения и за счет более широкого привлечения частного сектора, индивидуального предпринимательства. Эти формы развиваются, как правило, в тех сферах, где новые методики лечения пока не нашли широкого внедрения в практику государственных лечебных учреждений. Например, на мелкопредпринимательской основе создана группа исследования и лечения онкологических заболеваний по оригинальной методике «Целладом». Широко известен кооператив «Ролитрон», успешно организовавший лечение детей, страдающих церебральным параличом.

45. Какое участие в решении социальных проблем принимают предприятия и учреждения непроеизводственной сферы?

Предприятия являются прежде всего производственными единицами, главные принципы их деятельности — экономичность и прибыльность. Социальные аспекты не оказывают непосредственного влияния на работу хозяйственных единиц. В то же время решение предприятием социальных вопросов играло и будет играть важную роль в формировании трудовых коллективов, благоприятной атмосферы на рабочих местах.

Социальная деятельность предприятия проходит как бы в двух сферах. Одна из них непосредственно связана с производством и включает в себя охрану труда, здравоохранение, содержание общежитий, повышение квалификации и переподготовку кадров. Другая сфера — «чисто» социальная (организация льготного питания на производстве, отдыха, содержание детских учреждений, финансирование культурно-массовой и спортивной работы, предоставление стипендий, оказание содействия в решении квартирных вопросов).

При этом затраты по первой сфере деятельности относятся за счет производственных расходов. Вторая сфера финансируется в основном из культурно-бытового фонда, формируемого из прибыли, централизованных дотаций, а также определенных взносов членов коллектива.

Наибольшее место среди вопросов, которые решают предприятия в области социальной политики, занимает организация льготного питания. Им пользуются 50—60% венгерских трудящихся.

Детские учреждения содержатся предприятиями, где заняты в основном женщины. В последние годы ставится цель — передать детские учреждения в ведение местных советов; при этом имеется в виду, что в этом случае предприятия продолжат их дотирование, получая в обмен на это определенное число мест для детей своих сотрудников.

Большая часть предприятий содержит собственные дома и базы отдыха или арендует таковые. Порядок пользования ими определяется местными комитетами профсоюзов.

Многие предприятия имеют богатые культурные и спортивные традиции и располагают необходимой для этого базой.

Предприятия могут оказывать своим работникам помощь в строительстве жилья в виде займов и ссуд. Та-

ким путем они решают не только социальные задачи, но и способствуют созданию «рабочей гвардии», усиленно привязанности людей к своему рабочему месту.

В учреждениях непромышленной сферы вопросы социальной политики решаются менее комплексно. Материальные возможности для этого ограничены, поскольку данные учреждения существуют за счет бюджета. В относительно благоприятном положении находятся министерства и ведомства республиканского значения, а небольшие учреждения могут решать какие-то задачи в социальной области, лишь тесно сотрудничая друг с другом.

В непромышленной сфере также обеспечивается льготное питание, причем размеры взносов трудящихся сильно отличаются в зависимости от типа учреждения. Государственные органы управления имеют, как правило, дома отдыха, культурные и спортивные сооружения высшего класса.

Фонд оказания помощи в строительстве (покупке) жилья в непромышленных учреждениях складывается из централизованных источников в зависимости от числа работающих в них, а поэтому помощь эта невелика по размерам и может быть оказана только узкому кругу людей.

46. Что означает принятие в Венгрии закона о забастовках?

Такой закон был принят Государственным собранием в марте 1989 г. после долгих предварительных консультаций профсоюзов и правительства. Создание в Венгрии необычной для социалистических стран юридической нормы не связано с обострением социально-политической ситуации, в которой эта крайняя мера является единственным решением возникающих конфликтов. Забастовка — исключительное, единичное явление в жизни страны. При разработке закона в Венг-

рии исходили прежде всего из необходимости правового регулирования этого социально-экономического явления, а также учета ратифицированного страной Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и других международных соглашений.

Закон рассматривает право трудящихся на забастовку как их основополагающее право. Они могут прибегнуть к ней как крайнему средству обеспечения своих экономических и социальных интересов. Одновременно закон обеспечивает защиту общества от негативных последствий забастовок, препятствует тому, чтобы они наносили ущерб другим правам граждан.

Забастовка, согласно закону, может быть объявлена, если спорные вопросы, серьезно затрагивающие экономические и социальные интересы трудящихся, не смогли быть урегулированы в рамках КЗоТа в течение семи дней. Цели забастовки не могут противоречить конституции, она незаконна, если направлена на изменение достигнутого ранее и действующего трудового соглашения. Закон гарантирует участникам забастовки сохранение их прав, вытекающих из трудовых отношений (оплата труда, сохранение трудового стажа и пр.).

В отраслях, которые удовлетворяют важнейшие потребности населения — общественный транспорт, учреждения связи, предприятия энергоснабжения и т. д., — забастовки допустимы при условии «сохранения удовлетворительного уровня обслуживания». Запрещены забастовки в органах правосудия, вооруженных силах, в органах охраны общественного порядка. У работников государственного аппарата имеется возможность прибегать к забастовке согласно специальным нормативным актам, которые устанавливаются на основании соглашения правительства с соответствующими профсоюзами.

Закон запрещает прекращение работы и в тех слу-

чаях, когда это может быть сопряжено с непосредственной опасностью для жизни и здоровья людей, тяжелым загрязнением окружающей среды либо препятствует спасению от стихийного бедствия.

В законе профсоюзам предоставляется право объявлять забастовку солидарности.

47. Какие налоги платит население Венгрии?

До 1987 г. налогообложение населения Венгрии не имело существенного значения для экономики страны — за счет прямых налогов в госбюджете аккумулировалась сумма, эквивалентная около 2% национального дохода. Большая часть ее складывалась из сборов, которые население выплачивает при купле-продаже имущества, а также при совершении административно-правовых процедур. Меньшая часть (примерно одна треть) приходилась на налоги на имущество и доходы, полученные от побочной деятельности.

Налоги на имущество подразделяются на: налог на жилье (если площадь квартиры превышает 80 м², а отдельного дома — 100 м²); налог на дачи и гаражи больших размеров; налог на транспортные средства с объемом двигателя свыше 1500 см³. Лица свободных профессий или занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью платили подоходный налог с совокупного дохода. Доходы, получаемые трудящимися на основной работе (зарплата), налогом не облагались.

С 1988 г. система налогообложения существенно изменилась — в стране введен единый индивидуальный подоходный налог. Это связано с тем, что доля доходов, получаемых за счет работы в социалистическом секторе экономики, сокращается. Половина активного населения имеет побочные доходы от сверхурочных или иных работ. Разный подход к налогообложению этих двух частей доходов искажал социальную картину общества.

Фактическое имущественное положение семей не отвечало задачам социальной политики.

Целью введения нового подоходного налога является единое регулирование доходов населения, чтобы члены общества вносили вклад в общественные расходы в соответствии со своими фактическими доходами. Подоходный налог распространяется на все доходы, независимо от их источников, имеет прогрессивную шкалу; размеры его колеблются от 17 до 57% доходов. В соответствии с принципом социальной справедливости не облагаются налогом доходы до 60 тыс. форинтов в год (такие доходы получает $\frac{1}{3}$ занятых в социалистическом секторе), пенсии, надбавки к зарплате по числу детей, пособие по уходу за ребенком, стипендии, натуральные выплаты из общественных фондов потребления.

Размеры ставок подоходного налога определялись таким образом, чтобы они не сдерживали трудовую и предпринимательскую инициативу. Было также условлено, что при введении нового налога денежная сумма (нетто), получаемая работниками социалистического сектора на руки, не должна уменьшиться по сравнению с предыдущим годом. В этих целях на начальном этапе заработной платы суммировались, доход (брутто) устанавливался на таком уровне, чтобы заработок (нетто) после вычета из него налога и выплат в пенсионный фонд был бы не меньше, чем до введения новой налоговой системы.

На отдельные виды деятельности (например, мелкое сельскохозяйственное производство, рационализаторство и изобретательство и др.) распространяются налоговые льготы. Они предоставляются также на воспитание детей, строительство (покупку) жилья.

Период, истекший после введения новой системы налогообложения граждан, показал ее жизнеспособность. В 1988 г., то есть первом году новой системы, налого-

вые декларации представили 1,2 млн человек, которые добровольно уплатили в бюджет 62,5 млрд форинтов при плане 58 млрд, причем 1 млрд был уплачен с «невидимых доходов» (чаевых и т. д.).

Некоторые неблагоприятные моменты возникли вокруг того, что прогрессивность налоговых ставок сдерживала стремление людей к увеличению своих доходов, их творческую активность. Сейчас в систему налогообложения внесены соответствующие коррективы.

48. На каком уровне находятся научные исследования в области социальной политики?

В течение многих лет социальная политика не получала должного внимания со стороны ученых-обществоведов. Фундаментальные исследования не проводились, немногие появившиеся работы касались только частных вопросов социальной политики. В период динамичного развития народного хозяйства и быстрого роста жизненного уровня не отмечалось социальной напряженности.

Однако по мере появления проблем экономического развития, роста социальных потребностей в 70-х годах вопросы социальной защищенности, стабильности и справедливости стали получать все большее звучание. Среди представителей общественных наук, экономистов и социологов начал расти интерес к социальной политике.

Во второй половине 70-х годов ВСРП и венгерское правительство впервые поставили задачу разработки научно обоснованной концепции социальной политики. Такая работа была проделана Институтом социологии ВАН. В подготовленном им исследовании наряду с определением понятия социальной политики была дана характеристика развитию и нынешнему состоянию социальной политики в стране, ее зависимости от экономии-

ческой политики, а также выдвинуты предложения о долгосрочных целях в этой области.

В настоящее время исследователи принимают постоянное участие в подготовке предложений и мер государственного характера, связанных с социальной политикой. Результаты их исследований нашли свое воплощение, в частности, в долгосрочной программе социальной политики, принятой Советом Министров в 1985 г.

Таким образом, социально-политические исследования в Венгрии получают все большее развитие. Но еще множество вопросов ждет своего осмысления, отдельные выводы исследователей являются спорными. Ухудшение экономической ситуации ставит все новые и новые вопросы в социальной области, и важная роль в поисках ответов на них отводится исследователям.

В Венгрии в настоящее время мало хорошо подготовленных специалистов в области социальной политики, поэтому важное значение имеет совершенствование их подготовки и переподготовки.

49. Как строится система управления социальной политикой и ее учреждений?

В течение длительного периода подготовка централизованных решений по вопросам социальной политики осуществлялась на основе сотрудничества и координации между различными министерствами, ведомствами и общественными организациями. У социальной политики не было одного «хозяина» в виде центрального управленческого органа, а поэтому среди множества «хозяев» терялась цельность управления. В 80-х годах произошли изменения, касающиеся перераспределения функций отдельных управленческих органов (например, социальное страхование и охрана труда были переданы из ведения профсоюзов вновь созданным специальным государственным организациям).

До 1988 г. существовало следующее «распределение» задач социальной политики между центральными органами:

— Госплан Венгрии: выработка и согласование годовых, средне- и долгосрочных планов и концепций развития;

— Министерство финансов Венгрии: создание условий для функционирования учреждений, обеспечивающих натуральные выплаты из фондов общественного потребления, регулирование деятельности предприятий в решении социальных задач;

— Министерство здравоохранения Венгрии: надзор за деятельностью учреждений социального призрения, оказанием социальной помощи, координация работ по профессиональной реабилитации;

— Министерство культуры и образования Венгрии: надзор за работой детских и школьных воспитательных учреждений;

— Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности: надзор за социальным обеспечением работников своей отрасли;

— Генеральная дирекция Всевенгерского совета социального страхования: определение размеров и порядка денежных выплат из фондов общественного потребления;

— Дирекция организованного отдыха трудящихся Всевенгерского совета профсоюзов (на правах государственного управления): распределение льготных путевок и содержание профсоюзных домов отдыха.

В 1989 г. было создано Министерство социального обеспечения и здравоохранения Венгрии, которое стало осуществлять функции централизованного руководства социальной сферой. В задачи министерства входит: согласование задач социальной политики, координация социальных программ и концепций, организация социального обеспечения, подготовка специали-

стов по вопросам социальной политики, государственный надзор за охраной труда и социальным страхованием.

Осуществление социальной политики и ранее входило в компетенцию целого ряда местных органов. С середины 80-х годов местным советам предоставлено право создания самостоятельной управленческой единицы (например, отделов по вопросам социальной политики) для преодоления разобщенности в деятельности многих органов. Социальная деятельность на местах включает в себя: социальное вспомоществование, защиту материнства и детства, уход за престарелыми, устройство на работу лиц с пониженной работоспособностью, опеку над несовершеннолетними или больными и престарелыми.

50. Как живет «средний» венгр?

Центральное статистическое управление в 1977 и 1987 гг. проводило обследование бюджета времени «среднего» венгра. Результаты наглядно показывают сложившийся в обществе образ жизни.

В среднем в течение дня венгр в 1977 г. 4,5 часа проводил на рабочем месте, 3 часа был занят домашней работой, 1 час уходил у него на поездки на транспорте, 8,5 часа — на сон, 2,25 часа — на прием пищи, удовлетворение гигиенических потребностей. Оставшиеся 4,25 часа распределялись так: 1,75 часа — время, проводимое перед телевизором, отдых; 1 час — разговоры, прием гостей; 1,5 часа — чтение, посещение театра, кино, занятие спортом или хобби.

Опрос 1987 г. показал, что в распределении бюджета времени за 10 лет значительных изменений не произошло. «Средний» венгр несколько меньше времени занят работой (на 17 минут), домашними делами (на 12 минут), а поэтому у него появилась возможность

чуть больше заниматься детьми, смотреть телевизор, развлекаться, читать.

Разумеется, эти данные носят усредненный характер и значительно отличаются друг от друга применительно к различным группам населения, мужчинам и женщинам. В то же время они показывают общие тенденции, которые не всегда можно назвать благоприятными.

Так, мужчины работают в среднем 6,5 часа в день. За последние 10 лет время, проводимое на месте работы, сократилось на 13 минут (около 6 часов), однако в рамках этого возросло время сверхурочной, дополнительной деятельности и работы по совместительству — с 1 часа до 1,5 часа. В 1977 г. мужчины занимались оплачиваемой работой в субботу — воскресенье 80 минут, в 1987 г. — 115 минут. Гораздо больше приходится работать и пенсионерам: в 1977 г. — 169 минут в день, в 1987 г. — 206 минут. Поисками дополнительного заработка заняты сейчас и такие слои населения, которые раньше обходились без этого (интеллигенция, высококвалифицированные рабочие и т. д.). В сравнении со странами аналогичного уровня развития это — беспрецедентное явление. Оно свидетельствует о том, что в условиях сложившихся условиях развития народного хозяйства населению для поддержания своего жизненного уровня приходится работать интенсивнее, чем раньше.

Другое неблагоприятное явление — перегруженность женщин. Сейчас 61% женского населения в возрасте 15—70 лет работает на оплачиваемой работе. По-прежнему велика прослойка тех, кто вынужден брать дополнительную работу, хотя здесь отмечается некоторое сокращение: в 1977 г. на это у женщин уходило 52 минуты в день, в 1987 г. — «только» 42 минуты. Кроме того, 4 часа у женщин ежедневно занимает домашняя работа (в выходные дни домашние заботы отнимают в среднем 5 часов в день).

Венгры рано встают (28% мужчин в 6 часов утра уже находятся на рабочем месте) и рано ложатся (в 9 вечера засыпает 20—22% населения). 12 часов — время обеда для большинства населения, 15 часов — окончание основной работы, в 19—20 часов почти все население смотрит вечернюю телевизионную передачу.

Статистика многое огрубляет. Но в одном она не ошибается: и сегодня основное содержание жизни венгров составляет работа.

Общественно-политическая жизнь.

Культура



51. Отличается ли политическая структура венгерского общества от политического устройства СССР и других социалистических стран?

До последнего времени не отличалась. Политическая структура Венгрии, как и других социалистических стран, отражала социалистический характер государственного устройства, общественный характер собственности на основные средства производства, равноправие граждан независимо от национальности и вероисповедания, народовластие при ведущей роли в общественной жизни Венгерской социалистической рабочей партии. Деятельность полити-

ческих институтов основывалась на принципах демократического централизма.

Схожесть политических структур Венгрии и других социалистических стран объясняется еще и тем, что эти государства начали движение по пути социализма с одинаковой исторической базы и примерно в равных условиях послевоенного этапа, ориентируясь в основном на опыт и практику СССР.

Однако в последнее время в сфере политической надстройки Венгрии происходят бурные перемены, которые усиливают ее особенности, вызванные исторической и национальной спецификой развития страны:

— в отличие от многих социалистических стран в Венгрии до последнего времени существовала однопартийная система, однако логика политического развития страны после Всевенгерской партконференции (май 1988 г.) привела к введению многопартийности, которая понимается как наиболее оптимальная форма выражения плюрализма интересов в обществе и контроля над властью. Восстановление многопартийности в Венгрии стало первым случаем появления ее в условиях социализма как результат его собственного развития (до сих пор многопартийность при социализме носила традиционно-исторический характер);

— видную роль в политической жизни общества играет Отечественный народный фронт, объединяющий в своих рядах под знаком социалистических целей самые широкие слои партийной и беспартийной общественности. В СССР и ряде других социалистических стран такой организации, как известно, нет. Сейчас начался процесс серьезной перестройки деятельности ОНФ и переоценки его роли, поскольку ему придется работать в условиях многопартийности и открытой политической борьбы;

— в Венгрии однопалатный, а не двухпалатный, как в некоторых других социалистических странах, парла-

мент. В октябре 1989 г. в стране введен пост президента республики;

— в политической жизни Венгрии активно реализуются принципы децентрализации власти и принятия решений, самостоятельности и самоуправления. Эта тенденция получает все большее развитие, причем возрастает роль выборных, «конституционных» органов на всех уровнях;

— советы в Венгрии не рассматриваются органами государственной власти, а по Закону о советах 1971 г. считаются «органами народного представительства, самоуправления и государственного управления социалистического государства». Они располагают высокой самостоятельностью и широкими правами в решении всех вопросов, связанных с развитием «подведомственных» им территорий, формированием собственных бюджетов, расходованием выделяемых в централизованном порядке дополнительных средств. Депутаты Государственного собрания, а также сельских, городских и районных (в Будапеште) советов избираются по округам на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании; депутаты столичного совета избираются районными советами столицы, а депутаты областных советов — городскими советами путем тайного голосования;

— исторические особенности и специфика имеются в порядке отправления правосудия, деятельности судов, органов прокуратуры и адвокатуры. Соответствие юридических актов различного порядка конституции при необходимости определяет специальный орган — Совет по конституции, выбираемый Государственным собранием. В ближайшее время начнет свою деятельность специальный суд, в котором могут быть обжалованы неправомерные действия должностных лиц;

— в отличие от большинства социалистических стран в настоящее время в Венгрии действует «первая»

конституция, которая была принята в 1949 г. с последующими изменениями в 1972, 1983, 1987 и 1989 гг. Последние изменения затронули почти 80% текста Конституции, в том числе многие фундаментальные положения. Страна официально называется теперь Венгерская Республика, которая провозглашается «независимым, демократическим государством, в котором в равной степени реализуются ценности буржуазной демократии и демократического социализма».

52. Почему в социалистической Венгрии создается многопартийная система?

Многопартийность имеет глубокие исторические корни в Венгрии. Первые политические партии в стране, среди них социал-демократическая, были созданы более 100 лет назад. И после установления фашистского по своей сути режима Хорти в Венгрии продолжали легально существовать партия мелких сельских хозяев, социал-демократическая, национальная крестьянская и некоторые другие партии. Коммунистическая партия, созданная в 1918 г., действовала в подполье.

Многопартийность существовала и в первые годы после освобождения Венгрии от фашизма. Ведущие политические партии объединились в Венгерский национальный фронт независимости, который взял на себя формирование органов власти на освобожденной территории; входившие в него партии мелких сельских хозяев, социал-демократическая, национальная крестьянская и коммунистическая развернули активную политическую борьбу за влияние на массы. На выборах в Национальное собрание в ноябре 1945 г. наибольшее число голосов (57%) получила партия мелких сельских хозяев. Однако в 1949 г. ведущей партией по итогам выборов стала коммунистическая, за которую проголосовало 22% всех избирателей.

1947—1948 гг. вошли в историю Венгрии как годы поворота на путь строительства социализма. В июне 1948 г. состоялся объединенный съезд коммунистической и социал-демократической партий, оформивший создание Венгерской партии трудящихся (ВПТ). Сфера деятельности других партий постепенно сужалась. К тому же некоторые из их руководителей были дискредитированы, поставлены вне закона и сошли с политической арены. К свертыванию самостоятельной деятельности бывших партнеров по коалиции подталкивали и тогдашние руководители ВПТ, занимавшие в этом вопросе догматическую позицию. Хотя специальных юридических актов о роспуске партий не принималось, начиная с 1950—1951 гг. на политической арене Венгрии уже нельзя было встретить признаков существования других политических партий, кроме ВПТ.

Во время кризисных событий 1956 г. в Венгрии «возродилась» многопартийность — было создано около 70 партий, в том числе откровенно фашистского толка. О копъюнктурности этого явления свидетельствует тот факт, что все эти партии развалились после завершения трагических событий 1956 г. так же быстро, как и возникли, без внешнего вмешательства.

Вопрос о преимуществах многопартийной системы в 70-е годы постоянно дебатировался в Венгрии, и позиция ВСРП заключалась в том, что число партий в той или иной стране — это не принципиальный вопрос, а следствие конкретной исторической практики. Уровень демократии, степень участия народа в формировании своей судьбы определяются не числом политических организаций, а правильностью курса руководящей силы общества. Эта позиция была зафиксирована и в решениях Всевенгерской партконференции в мае 1988 г., которая исходила из того, что программа демократизации венгерского общества будет реализовываться в условиях однопартийности.

Однако процессы перестройки надстроечной системы после партконференции вновь поставили на повестку дня вопрос о многопартийности, понимаемой как наиболее однозначная форма выражения плюрализма интересов и мнений в венгерском обществе. Пленум ЦК ВСРП 10—11 февраля 1989 г. заявил, что «плюрализм политической системы в создавшемся положении нужно осуществить в рамках многопартийности», которая означает «более надежные гарантии для контроля за работой руководства, против возможностей злоупотребления властью».

Юридические, политические и финансовые основы возрождающейся многопартийности в стране еще формируются; ряд организаций уже стал именовать себя партиями. Принципиальные основы многопартийности регулируются законом о деятельности партий, который принял венгерский парламент в октябре 1989 г. Венгерские политологи считают, что окончательно многопартийность сложится к 1993—1995 гг.

53. В ноябре 1918 г. в Будапеште была создана Коммунистическая партия Венгрии. Сохраняются ли ее традиции в современной Венгрии?

В рядах основателей Компартии (ее учредительная конференция состоялась 24 ноября 1918 г. в Будапеште) сплотились представители трех политических сил Венгрии: революционные социалисты и левые социал-демократы, а также возвратившиеся из Советской России военнопленные-интернационалисты. Первым председателем КПВ стал руководитель интернационалистов Бела Кун.

К моменту образования компартии в Венгрии уже два десятилетия существовала социал-демократическая партия, которая имела опыт, идеологическое влияние и массовую базу среди трудящихся. В марте 1919 г. в

условиях нарастающей революционной ситуации произошло объединение коммунистической и социал-демократической партий на марксистской основе. Единая партия, принявшая название сначала Социалистическая партия Венгрии, а затем — Социалистическая-коммунистическая рабочая партия Венгрии, возглавила Венгерскую советскую республику.

После поражения Венгерской коммуны компартия, вновь выделившаяся в самостоятельную организацию, некоторое время действовала нелегально под прикрытием Социалистической рабочей партии Венгрии, которая сложилась из левого крыла социал-демократов и стояла на марксистских позициях, а после 1928 г. почти на четверть века ушла в подполье. В 1943 г. в целях более эффективной борьбы за создание антифашистского фронта КПВ стала именовать себя Партией мира, но через год восстановила первоначальное название.

После освобождения Венгрии Советской Армией вышедшая из подполья КПВ проявила себя как единственное политическое движение с четкой программой народно-демократических преобразований. В 1948 г. было вновь восстановлено единство рабочего класса: коммунистическая и социал-демократическая партии объединились в Венгерскую партию трудящихся (ВПТ), что явилось важнейшей предпосылкой вступления Венгрии на путь социалистического строительства. Со временем в ВПТ стали доминировать коммунистические начала.

Осенью 1956 г. в стране разразился острый политический кризис. Важнейшим шагом по его преодолению явилась реорганизация партии, которая 1 ноября 1956 г. приняла название Венгерской социалистической рабочей партии (ВСРП). Она стала продолжательницей всего лучшего, что было в традициях ее предшественников — партий коммунистов и социал-демократов, и на этой основе более 30 лет была руководящей силой общества.

Таким образом, в XX в. коммунистическая идеология и движение всегда были составной частью общественной жизни Венгрии и реализовались (на различных этапах в различной степени) в политике страны.

Образование в октябре 1989 г. Венгерской социалистической партии (ВСП) создает новую ситуацию. Партия объявила себя «продолжательницей выдержавших проверку временем традиций коммунистического движения», однако, как неоднократно заявляли руководители ВСП, новая партия не является коммунистической, а будет действовать как «современное социалистическое политическое движение, состоящее из союза различных платформ». Партия ориентируется на новую социальную базу — не только пролетариат, но и все лица, живущие за счет своего труда, — отказывается от демократического централизма и других принципов, характерных для функционирования компартий.

В связи с созданием ВСП ряд групп и кружков, существовавших в венгерском обществе, объявили себя единственными носителями коммунистической идеологии и традиций в Венгрии и высказались в пользу создания коммунистической партии в стране. 17 декабря 1989 г. они провели в Будапеште XIV съезд ВСП, ознаменовавший их решимость продолжать организованную деятельность под старым названием партии. Председателем ВСП избран Дьюла Тюрмер.

Коммунистические идеи, таким образом, сохраняют свое влияние в обществе, хотя они сильно потеснены другими идеологиями.

54. Почему возникла необходимость в создании Венгерской социалистической партии? Какова программа партии?

В последнее время ситуация в Венгрии сильно изменилась. Обнажившиеся диспропорции в экономическом и политическом развитии привели к выводу, что суще-

ствовавшая ранее в стране модель социализма во многом сохранила сталинские черты и к настоящему времени себя исчерпала.

Можно без преувеличения сказать, что после Всевенгерской партконференции в мае 1988 г. в деятельности Венгерской социалистической рабочей партии начался новый этап. После 30-летнего периода монопольного обладания властью партия оказалась под огнем общественной критики за крупные ошибки, допущенные в прошлом в экономической и политической областях, неспособность быстро предложить программу выхода из переживаемого страной кризиса.

В рядах и в руководстве ВСП начались дискуссии по вопросам оценки прошлого и путей будущего развития. Расхождение во взглядах получило организационное оформление: в ВСП возникло множество кружков, клубов, платформ. Это, конечно, не могло способствовать укреплению единства. Более того, в отдельные периоды над ВСП нависала угроза раскола.

За год, истекший после Всевенгерской партконференции (май 1988 г.), ее численность сократилась почти на 160 тыс. человек: с 880 тыс. в 1988 г. до 720 тыс. в 1989 г. Меньшим стал удельный вес рабочих и крестьян, возросла прослойка интеллигенции.

Авторитет ВСП в глазах общественности падал. Опросы общественного мнения показывали, что у партии нет шансов добиться победы на предстоящих первых многопартийных выборах в условиях острой политической конкуренции.

В этих условиях верх в ВСП взяло течение «кружков реформ», которые выступали за создание партии с новым политическим лицом, а не за обновление нынешней ВСП. Эта точка зрения и получила свое организационное оформление на съезде, состоявшемся 6—9 октября 1989 г. в Будапеште. За нее проголосовало более 80% из 1276 делегатов съезда.

В «Резолюции съезда о Венгерской социалистической партии» говорится, что существовавшая до настоящего времени концепция социализма оказалась не в состоянии идти в ногу с мировым развитием. Тем самым заканчивается и история ВСРП как государственной партии.

В соответствии с Уставом Венгерская социалистическая партия — это политическая, марксистская по духу организация, припемающая всеобщие ценности человеческого прогресса, гуманизм, свободу и демократию, продолжательница выдержавших проверку временем традиций социалистического и коммунистического движения, идей служения обществу и прогрессу. Среди основных принципов ВСП — мировоззренческая и политическая терпимость, свободный и добровольный союз течений. Из коммунистической партия стала социалистической не только по названию, но и по существу — из рабочей она превратилась в партию лиц, «имеющих трудовые доходы и мелких предпринимателей».

На съезде было принято «Программное заявление ВСП», в котором в качестве главной цели партии называется демократический социализм — общество со смешанной рыночной экономикой и равноправием форм собственности, коалиционным парламентским правлением, коллективизмом, основанным на добровольных объединениях свободных личностей. Партия отмежевывается от всех вариантов сталинизма и неосталинизма. Своей деятельностью она намерена служить всей нации в целом.

На международной арене, говорится в документах, ВСП «желает поддерживать тесные и органичные контакты как с левыми партиями Центральной и Восточной Европы, стремящимися к реформам, так и с реформаторско-коммунистическими, социалистическими и социал-демократическими партиями всего мира». «Мы убеждены, — подчеркивается в Программном заявлении, — что поддержание безоблачных и уравновешенных

отношений с Советским Союзом было и остается национальным интересом Венгрии. Схожесть устремлений питает надежду на то, что наши отношения разовьются в добровольное и равноправное сотрудничество стран, свободно выбирающих свое общественное устройство». Съезд поддержал предложение о выводе советских войск из Венгрии в качестве составной части процесса разоружения и отводе всех иностранных войск с территории европейских государств. Цель ВСП в том, чтобы уже в этом столетии ликвидировать НАТО и Организацию Варшавского Договора. Венгрия считает необходимым внесение изменений в доктрину Варшавского Договора, укрепление ее оборонительного характера. Принадлежность к социалистической системе не может быть основой для вмешательства во внутренние дела государств, отметил съезд.

Председателем ВСП подавляющим числом голосов избран Реже Ньерш. Тайным голосованием сформирован президиум ВСП — руководящий орган партии из 25 человек.

Формально ВСРП не распущена, но членство в ВСП отпуюдь не означает автоматического вступления в новую партию. Члены ВСРП, желающие присоединиться к новой партии, должны были до 31 октября 1989 г. подтвердить свою решимость личной позицией.

Решение о создании новой партии вызвало в обществе противоречивые отклики. Предстоит еще большая и сложная работа, прежде чем партия обретет свое политическое лицо и дееспособность.

55. Расскажите о председателе ВСП Р. Ньерше.

Реже Ньерш родился 21 марта 1923 г. в Будапеште в рабочей семье. Трудовую деятельность начал в 15 лет типографским наборщиком, тогда же включился в рабочее движение. С 1940 г. — член социал-демократической партии, а после объединения в 1948 г. коммунистиче-

ской и социал-демократической партий — кандидат в члены ЦК вновь образованной Венгерской партии трудящихся.

С 1952 г. Р. Ньерш на хозяйственной работе, в этот период заканчивает заочно Будапештский университет им. К. Маркса. В 1956 г. был уполномоченным революционного рабоче-крестьянского правительства по вопросам снабжения. С февраля 1957 г. — член ЦК ВСРП. С 1958 г. — депутат Госсобрания ВНР. В 1957—1960 гг. возглавлял Всевенгерский союз потребительской кооперации, затем до 1962 г. — министерство финансов.

В 1962 г. Р. Ньерш был избран секретарем ЦК ВСРП, председателем экономической комиссии при ЦК ВСРП и в этом качестве активно занимался разработкой и проведением в жизнь реформы управления народным хозяйством Венгрии. В 1962—1966 гг. — кандидат в члены Политбюро, в 1966—1975 гг. — член Политбюро ЦК ВСРП.

В 1974 г. назначен директором Института экономики ВАН, с 1981 по 1988 г. — научный консультант этого института.

В мае 1988 г. после Всевенгерской партийной конференции Р. Ньерш стал вновь членом Политбюро ЦК ВСРП. В ноябре 1988 — июне 1989 г. был Государственным министром Венгрии (член правительства со статусом заместителя председателя Совмина, курирующий разработку вопросов экономической реформы). В июне 1989 г. был избран на пост председателя ВСРП. 9 октября 1989 г. съезд Венгерской социалистической партии избрал его первым председателем новой партии.

Р. Ньерш является видным экономистом, автором многих трудов по вопросам экономической политики. Неоднократно бывал в СССР.

56. Каково содержание деятельности Отечественного народного фронта? На какой основе происходит объединение представленных в нем различных слоев общества?

Движение Народного фронта сформировалось в Венгрии в ходе борьбы против фашизма, за свободу и национальную независимость. Отечественный народный фронт (ОНФ) сегодня — это специфическое внепартийное общественно-политическое движение, задачи которого заключаются в сплочении сил всех политических направлений на решение актуальных экономических, социальных и культурных задач.

Организационно ОНФ объединяет в своем составе представителей всех общественных классов и групп. Участие в движении не сопряжено с уплатой членских взносов. ОНФ обладает развитой территориальной структурой, его комитеты созданы во всех селах, городах, районах столицы (местные комитеты), а также в областях и Будапеште (территориальные комитеты). Всевенгерский совет ОНФ избирается на проводимых раз в пять лет съездах. Местные комитеты выбирает непосредственно население на собраниях по месту жительства, сельских сходах, а территориальные — избираемые населением делегаты. В 1988 г. действовало около 5 тыс. комитетов ОНФ, общее число активистов движения достигало 500 тыс. человек.

Деятельность Отечественного народного фронта — неотъемлемая часть общественно-политической, экономической и культурной жизни венгерского общества.

В рамках однопартийной системы ОНФ проводил основную работу по подготовке и организации выборов в Государственное собрание и местные советы, выборов народных заседателей, жилищных и уличных комитетов (их в Венгрии насчитывается более 20 тыс.). В тесном

сотрудничестве с местными советами, используя различные демократические форумы — сельские сходы, собрания жильцов, отчеты депутатов местных советов, объединения по интересам, клубы, комитеты ОНФ организуют обсуждения наиболее важных законопроектов, постановлений правительства. В их числе законопроекты о семейном праве, об охране окружающей среды, о народном образовании, избирательный закон, законы о праве на проведение митингов и собраний, на создание объединений и ассоциаций и т. д.

В последнее время все активнее проявляется роль ОНФ в сфере экономической политики — путем разъяснения населению целей хозяйственной реформы, выработки по ряду проблем собственных альтернативных предложений. Под эгидой ОНФ осуществляются и конкретные мероприятия по улучшению снабжения населения, развитию населенных пунктов, сохранению коммунальной собственности, защите интересов потребителей. Благодаря «движению общественных работ», организуемому ОНФ, на 12—15% возрос фонд местных советов, используемый для развития коммунального хозяйства.

С учетом широкого социального спектра представленных в ОНФ общественных групп он занимается и проблемами мелкотоварного производства, развитием приусадебного хозяйства и т. д., тем самым способствуя проявлению общественных интересов, увеличивающих производственный потенциал народного хозяйства.

В сфере образования и культурно-просветительной работы внимание ОНФ сосредоточено на укреплении взаимодействия между семьей и школой, помощи родительским комитетам. Создан Всевенгерский совет по охране семьи. В рамках ОНФ организуются массовые движения «За читающий народ», «Познай свою Родину», действует несколько тысяч краеведческих кружков, клу-

бов по охране памятников культуры, охране окружающей среды.

Особое место в деятельности ОНФ отведено удовлетворению культурных запросов проживающих на территории Венгрии граждан немецкой, словацкой, румынской и других национальностей. Недавно созданы культурные союзы и органы по представительству интересов цыганского населения.

ОНФ проводит активную международную деятельность, поддерживает связи с движениями народного фронта ряда других социалистических стран, массовыми демократическими организациями капиталистических и развивающихся стран, движениями за мир. Разностороннее сотрудничество осуществляется между ОНФ и Союзом советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами на основании договора, заключенного между ними в 1984 г.

В настоящее время в ОНФ идет глубокая перестройка, деятельность движения приводится в соответствие с новыми условиями — созданием многопартийной системы и возникновением общественных объединений со сходными целями и задачами (Венгерский демократический форум, Новый мартовский фронт).

57. Чем вызваны реорганизация венгерского комсомола и создание Венгерского демократического союза молодежи? Как молодежные организации Венгрии представляют и защищают интересы молодого поколения?

Более чем 30-летняя история Венгерского коммунистического союза молодежи (ВКСМ), созданного в 1957 г., была тесно связана с общественно-политическим развитием страны, успехами и недостатками социалистического строительства. В течение всего этого периода ВКСМ представлял собой единую политическую организацию венгерской молодежи, работавшую

под непосредственным руководством партии, обладающую монопольным правом в решении всех главных вопросов молодежной политики.

Кризисные явления в венгерском обществе, экономические трудности, возникшие уже в начале 80-х годов, стали постепенно обнажать недостатки такой формы организации работы с молодежью. В рамках единого союза юноши и девушки совершенно разных возрастов, специальностей и устремлений далеко не всегда могли найти выражение своих интересов. Да и в самом почти миллионном ВКСМ в условиях сдерживания экономических и политических реформ стали все больше проявляться черты формализма, союз стал слабо реагировать на изменения настроений в молодежной среде и, что немаловажно, оказался не в полной мере способным реально влиять на реализацию молодежной политики.

В последнее время молодежи стало труднее найти работу в соответствии со специальностью, без поддержки родителей обзавестись квартирой или домом.

Эти и другие обстоятельства не могли не повлиять на обстановку в молодежной среде. Сегодняшнее молодое поколение Венгрии настроено критично, проявляет большую активность, порой нетерпение в решении затрагивающих его проблем. Многие молодые люди вынуждены в поисках достойного заработка работать с перенапряжением, в ущерб получению образования. Не сработал, как отмечалось на сессии Государственного собрания, и Закон о молодежи 1971 г., который провозглашал существование особых интересов молодежи в обществе, однако не смог реализовать их на практике.

В сложившихся условиях начался процесс создания молодежных кружков, ассоциаций, союзов, действовавших независимо от комсомола и выдвигавших собственные лозунги осуществления молодежной политики. Радикальные взгляды этих объединений стали привле-

кать определенную часть молодежи, особенно студенчество.

ВКСМ оказался в новой ситуации. Падение его авторитета и организационная перестройка сказались на его численности, которая за период после XI съезда ВКСМ (май 1986 г.) уменьшилась с 940 тыс. до почти 400 тыс. человек. Ощущая сокращение своего базиса, ВКСМ, выступавший ранее с позиций сохранения своей монополии на представительство и защиту интересов молодежи, решился на внутреннее обновление и реорганизацию.

21—23 апреля 1989 г. на XII съезде ВКСМ был создан Венгерский демократический союз молодежи (ВДСМ). Утвержден устав новой молодежной организации — преемника комсомола, в котором ВДСМ перестает рассматриваться в качестве молодежной организации партии и будет функционировать как федерация, объединяющая самостоятельные демократические политические организации молодежи. Еще в период дискуссии об обновлении ВКСМ в его рядах возникли различные группировки, секции. Так, был создан Союз во имя демократического социализма, объединивший в своих рядах преимущественно студентов вузов. Будапештскими молодыми коммунистами был образован Левый союз молодежи, а группа гимназистов организовала Банк альтернативных возможностей. Создали свои секции представители сельской молодежи, работники пищевой промышленности, железнодорожного транспорта — в результате всего этого сейчас в ВДСМ входит 46 самостоятельных молодежных организаций.

На XII съезде было сформулировано требование более эффективного претворения в жизнь Закона о молодежи и создании такого государственного института, который бы в полной мере мог представлять интересы молодого поколения. Было подтверждено мнение и о том, что решение молодежных проблем не является иск-

лючительной задачей лишь молодежного союза, гми должно заниматься все общество, любая государственная и общественная организация.

Речь сегодня идет о том, чтобы наполнить реальным содержанием политические и правовые гарантии, которыми обладает венгерская молодежь, полнее использовать сложившийся механизм осуществления молодежной политики. Так, в Государственном собрании действует комиссия по молодежной политике, в профсоюзах — молодежные секции, объединяющие в рамках каждой профорганизации всех молодых людей до 30 лет. Регулярной практикой стали переговоры представителей правительства и руководства молодежной организации, в рамках которых предоставляется возможность обсуждать и согласовывать все крупные вопросы экономического и социального положения молодежи.

58. Как реагируют венгерские профсоюзы на возникшие в последнее время в стране социальные проблемы? Что нового в формах их деятельности?

Обострившиеся в последнее время в Венгрии социально-экономические проблемы действительно поставили профсоюзы страны перед необходимостью самой серьезной перестройки всей своей работы. Проблемы венгерского профсоюзного движения связаны прежде всего с заметным ухудшением условий жизни трудящихся, наступившим после длительного периода неуклонного роста благосостояния.

Произошло это прежде всего потому, что необходимость выплат по внешней задолженности Венгрии ведет к все более серьезному урезанию расходов на социальные нужды, росту цен, инфляционным процессам. В 1988 г. розничные цены возросли на 15,7%, в 1989 г. — на 17%, в 1990 г. — почти на 20%. Сократились реальные доходы населения — согласно подсчетам профсоюзов, нынешний уровень заработной платы упал до по-

казателя первой половины 70-х годов. Оздоровление экономики и ее структурная перестройка требуют свертывания убыточных производств, сокращения государственных дотаций и других мер, затрагивающих социальное положение трудящихся.

В силу указанных причин, да и наличия нерешенных проблем в других областях, венгерские профсоюзы все чаще становятся объектом критики со стороны трудящихся, трудовых коллективов. Наблюдается некоторое сокращение профсоюзных рядов, особенно среди интеллигенции.

Оказавшись в новой обстановке, сознавая ответственность за экономическую и социальную ситуацию в стране, венгерские профсоюзы в последнее время значительно активизировали свои действия по защите интересов трудящихся, усилили пропаганду своей политики, повели прямой наступательный диалог с правительством, местными хозяйственными органами. Профсоюзы выработали собственную концепцию социальной политики и как равноправный партнер государственных организаций добиваются ее реализации.

Для осуществления этих задач профсоюзы Венгрии, насчитывающие в своих рядах более 4 млн человек, располагают широкими возможностями, пользуются правами, предоставленными им конституцией страны и различными законами. К их числу относится право готовить собственные предложения по социальным вопросам, требовать у правительства согласования с профсоюзами всех мер, затрагивающих положение трудящихся, добиваться компенсации роста цен, накладывать вето и приостанавливать выполнение распоряжений администрации. В качестве крайней меры профсоюзы имеют право прибегать к забастовке на основании соответствующего закона.

В новых условиях все эти возможности стали более эффективно использоваться центральными и местными

профсоюзными комитетами. Так, на массовом всевенгерском митинге в Будапеште в феврале 1989 г. было предложено повысить размеры минимальной заработной платы, обеспечить повышение заработной платы для всех трудящихся по крайней мере на 3%, перейти, где это возможно, на 40-часовую рабочую неделю, обратить особое внимание на улучшение материального положения низкооплачиваемых категорий трудящихся, а также пенсионеров, многодетных семей. Ряд этих требований был реализован на встрече представителей правительства и профсоюзов в мае того же года — в объеме социальной компенсации в 6,6 млрд форинтов вместо 5 млрд форинтов, первоначально предложенных Советом Министров.

Вместе с тем при выдвижении требований и разработке мер по улучшению социального положения трудящихся профсоюзы исходят и из интересов всей страны. Совместными усилиями с правительством они решают вопросы реальной отдачи капиталовложений, исправления ошибок в бюджетной политике, борются с расточительством в экономике.

Довольно осмотрительный подход проявляется к такому острому вопросу, как проведение забастовок. Профсоюзные руководители признают, что при всех правах на такую крайнюю меру сам факт прекращения работы свидетельствует о слабости местной профсоюзной организации, неумении ее актива решить возникшие проблемы другими средствами.

В целях укрепления профсоюзов на местах руководство ЦСП все большее внимание уделяет расширению гласности профсоюзной жизни, демократизации работы. В частности, в ряде областей начата реорганизация областных профсоюзных советов в союзы, формируемые из делегатов от всех первичных организаций. Намечен переход к федеративной системе и в масштабах страны. Заметное влияние на эти процессы оказывает и появле-

ние самостоятельных и «независимых» профсоюзных объединений, что отражает усиление различий интересов отдельных групп общества. Различного рода альтернативные объединения — это объективная реальность сегодняшней венгерской действительности, а их участники одновременно являются, как правило, и членами профсоюзов. Исходя из этого, с ними налаживается постоянный диалог.

59. Много приходится слышать об альтернативных организациях в Венгрии. В чем их отличие от «традиционных» и какова роль в жизни страны?

Общественные объединения всегда составляли весьма важную часть политической структуры венгерского общества, а трудящиеся страны активно использовали предоставленное им конституцией право объединяться в массовые организации и движения. В этом отношении последние 30 лет можно было бы разделить на два основных этапа: до майской (1988 г.) конференции ВСПП и после нее. Для первого этапа было характерным создание и функционирование преимущественно «традиционных», как сейчас принято называть, общественных объединений. Наряду с наиболее крупными из них — профсоюзами, **Отечественным народным фронтом, союзом молодежи** — определяющую роль среди общественных организаций играли (и сохраняют ее поныне) такие объединения, как **Совет венгерских женщин, союзы национальных меньшинств, кооперативные союзы, Общество венгеро-советской дружбы, Общество венгерского Красного Креста, Венгерский оборонный союз** и др.

Традиционными являются и другие общества и союзы, в рамках которых удовлетворяются разнообразные профессиональные запросы и интересы отдельных групп и слоев общества. Среди них следует отметить научно

общества (почти 30 научных обществ и других научных коллективов, объединенных в Союз научно-технических обществ), художественные союзы (например, Союз венгерских писателей, Союз венгерских работников изобразительного и прикладного искусства, Союз венгерских музыкантов, Союз венгерских работников фототехники, Союз венгерских архитекторов), общества по распространению знаний и пропаганде культуры (Общество по распространению научных знаний, Союз венгерских эсперантистов и др.), социальные общества (Общество глухонемых, Общество слепых), спортивные и любительские общества, связанные с проведением свободного времени (например, Общество венгерских охотников, Общество венгерских рыболовов-любителей и др.).

Характер общественных организаций носит и ряд профессиональных учреждений Венгрии. Венгерская экономическая палата — общественное объединение предприятий, представляющее интересы работодателей, в том числе директоров предприятий, перешедших на самоуправление. Самоуправляющимися территориальными организациями являются палаты адвокатов, которые руководят деятельностью адвокатов и их рабочих коллективов, представляют их интересы.

Провозглашенное на майской (1988 г.) Всевенгерской партийной конференции всеобъемлющее обновление системы политических институтов, развитие демократии вызвали бурный рост общественной активности, стремление граждан участвовать в решении назревших политических, социальных и экономических проблем. Организационные и правовые рамки этого движения были определены законами «О праве на создание объединений и ассоциаций» (январь 1989 г.) и «О функционировании и хозяйственной деятельности партий» (октябрь 1989 г.).

В новых законах указывается, что Венгерская Рес-

публика признает право всех граждан на создание политических партий, профсоюзов, массовых движений, организаций по представительству интересов и гарантирует его беспрепятственное осуществление на практике. Такие объединения могут создаваться для осуществления любой деятельности, не противоречащей Конституции Венгрии и не запрещенной законом. Не допускается деятельность, направленная на совершение преступлений, либо ущемляющая права и свободы других граждан. Не разрешено создание вооруженных организаций, а также таких объединений, целью которых будет прежде всего предпринимательская деятельность (их создание регулируется Законом о хозяйственных объединениях).

Для создания общественной организации необходимо заявление не менее десяти членов-основателей, должны быть подготовлены уставные документы, избраны административные и представительские органы. После этого заявка передается в областной или столичный будапештский суд, решение которого и означает регистрацию новой общественной организации.

Решение о роспуске организации может быть также принято только соответствующим судом в том случае, если ее деятельность входит в противоречие с законом, а также если объединение не функционирует по крайней мере в течение года или число его членов меньше предусмотренного.

Общественные организации, желающие выдвинуть своих кандидатов на выборах, могут зарегистрироваться в качестве партий. Партии не могут создавать свои организации на рабочих местах.

Подготовка законов о создании объединений и ассоциаций и о партиях сопровождалась бурным процессом образования новых общественных объединений, отразивших в своих программах и заявлениях плюрализм мнений венгерского общества, интересы различ-

ных политических сил. После решения Пленума ЦК ВСРП (11—12 февраля 1989 г.) о дальнейшем развитии политического плюрализма в рамках многопартийной системы многие из них стали вести работу по преобразованию в партии, готовиться к предстоящим парламентским выборам. С представителями наиболее влиятельных альтернативных организаций — Венгерского демократического форума, Нового мартовского фронта, а также заявивших о возобновлении своей деятельности прежних партий — Венгерской социал-демократической партии, Венгерской народной партии, Партии мелких сельских хозяйств, объединившихся в «Оппозиционный круглый стол», были проведены переговоры делегации ВСРП о порядке перехода к новой политической системе. В этих переговорах как самостоятельная сторона принимали участие и ряд «традиционных общественных организаций».

Ниже приводятся краткие сведения о наиболее крупных общественных объединениях и партиях Венгрии.

* * *

Совет венгерских женщин организует систематическое рассмотрение различных аспектов положения женщин в обществе, разрабатывает предложение для государственных органов в целях более полного обеспечения равноправия женщин-тружениц на производстве, в семье, в общественной жизни, охраны материнства и детства. Работа СВЖ строится в тесном взаимодействии с организационными структурами по работе среди женщин, созданными при других общественных организациях страны (профсоюзах, кооперативных советах ОНФ и др.).

Кооперативные союзы играют важную роль в повышении эффективности хозяйственной и общественно-

воспитательной деятельности всех типов кооперативов — сельскохозяйственных, производственных, потребительских, промысловых, в которых работает в Венгрии свыше 1,2 млн человек — четверть самодеятельного населения страны. Центральные и территориальные органы кооперативных союзов не принимают обязательных для кооперативов решений, их задача — обеспечивать лучшие условия для их работы, анализировать и высказывать мнения по всем важным государственным решениям, затрагивающим интересы кооперативного движения, обеспечивать кооперативы информацией, координировать их действия. В качестве совместного общественного совещательного органа всего венгерского кооперативного движения действует Венгерский совет кооперативов.

Самостоятельную группу общественных организаций образует **Всевенгерская организация кустарей** (более 140 тыс. членов), **Всевенгерская организация мелких торговцев** (более 25 тыс. членов) и созданный в 1988 г. **Союз мелкотоварных производителей**, который насчитывает более полумиллиона человек, занятых в 200 мелких кооперативах, 12 тыс. хозяйственных трудовых группах и других мелких объединениях. Общее в деятельности этих организаций — представительство и защита интересов своих членов.

Одна из общественно важных задач союзов — повышение профессионального уровня, качества работы и обслуживания потребителей, контроль за соответствием уровня доходов общественной значимости и количеству вложенного труда.

Венгерский оборонный союз проводит широкую работу по патриотическому воспитанию подрастающего поколения, укреплению связей населения с вооруженными силами. Он способствует овладению учащимися и трудящимися военно-спортивными профессиями. В ря-

дах союза профессиональные навыки по ряду военных специальностей получает 30—35% молодежи призывного возраста.

Общество венгерского Красного Креста, созданное более ста лет назад, действует сейчас как демократическая массовая организация. Объединяет более 1 млн членов, которые на добровольных началах способствуют делу охраны здоровья населения. Важная часть работы — подготовка молодежи к семейной жизни, забота о семье, о престарелых и инвалидах. Более полумиллиона человек объединяет донорское движение в рамках обществ Красного Креста.

Союзы национальных меньшинств — Венгерский демократический союз южных славян, Венгерский демократический союз немецких трудящихся, Венгерский демократический союз румын, Венгерский демократический союз словаков — являются самостоятельными общественными организациями, представляющими зафиксированные в конституции права и интересы проживающих в стране венгерских граждан указанных национальностей. Этому вопросу уделяется в Венгрии особое внимание, несмотря на относительно небольшую долю наименьшинств в основном населении (немцы — 1,6%, словаки — 1,1%, румыны — 0,2%, сербы, хорваты и другие национальности — 0,5%). Союзы способствуют тому, чтобы население национальных меньшинств могло пользоваться своими правами, в том числе созданию необходимых условий для сохранения традиций, культуры, языка национального меньшинства. Наряду с этим в рамках Отечественного народного фронта союзы все более активно участвуют и в других областях политической и общественной жизни страны.

Венгерский демократический форум (ВДФ) организован в сентябре 1987 г. ВДФ представляет собой движение, которое выражает общественно-политические и идеологические взгляды писателей, ученых, творческой интеллигенции, педагогов, воспринявших идеи писателей-пародников. Начав свою деятельность как «интеллектуально-политическое движение», оно зарегистрировалось как партия. В организации состоит примерно 20 тыс. членов, действует почти 500 местных отделений в большинстве провинциальных городов и части сел.

ВДФ стремится «способствовать созданию демократической Венгрии в рамках конституционных принципов. В интересах проведения общественной реформы стремится к налаживанию диалога и сотрудничества с правительством, с различными учреждениями, объединениями, общественными организациями и независимыми движениями».

Новый мартовский фронт (НМФ) создан в декабре 1987 г. группой активных участников идейно-интеллектуальной жизни венгерского общества. В марте 1988 г. они сформулировали свою позицию и цели в заявлении «Идейное обоснование необходимости общественного обновления». В нем, в частности, говорится, что Новый мартовский фронт преследует цели оживления общественной, политической, экономической и духовной жизни, предотвращения кризисных явлений в жизни страны и общества.

Общество имени Ференца Мюниха¹ было организовано в ноябре 1988 г. Среди его основателей — члены Союза борцов сопротивления и антифашистов, бригад

¹ Ф. Мюних (1886—1967) — деятель венгерского рабочего движения, интернационалист. С 1956 по 1961 г. являлся зам. председателя революционного рабоче-крестьянского правительства Венгрии, затем Председателем Совета Министров Венгрии.

социалистического труда и учреждений, носящих имя Мюнниха. Своей целью они провозгласили сохранение прогрессивных и революционных традиций венгерского и международного рабочего движения, защиты социалистического общественного строя. Численность — около 10 тыс. человек.

Объединение левой альтернативы (ОЛА) создано молодыми учеными, политологами, философами в сентябре 1988 г. с целью восстановления и развития традиций левого движения. Цель объединения — «поиск возможностей создания демократического и социалистического общества, основанного на сотрудничестве самоуправляющихся общин». Объединение выражает желание стать общевенгерской организацией, организовывать диспуты, высказывать свою точку зрения по вопросам теории, общественной жизни и политики.

Социал-демократическая партия Венгрии образовалась из бывших членов СДПВ, провозгласив, что они выступают в качестве ее юридических преемников (действовала в 1890—1948 гг.).

В марте 1989 г. оглашен проект программы партии, в котором сформулированы принципы создания государства благосостояния, многопартийности и опирающейся на нее парламентской демократии. Цель — подтягивание Венгрии к основному направлению развития на европейском уровне; неограниченное осуществление прав человека; создание условий для обеспечения нормального уровня проживания для пенсионеров и молодежи. СДПВ выступает за ликвидацию военных блоков.

Венгерская народная партия образована в феврале 1989 г. в качестве преемницы действовавшей до 1949 г. Национальной крестьянской партии, которая, по заявлению организаторов, не прекращала своего существо-

вания. Венгерская народная партия провозгласила, что выражает интересы сельского населения и сельского хозяйства в целом.

Независимая партия мелких хозяев — Политическое общество имени Бельи Ковача. Кружок друзей Независимой партии мелких хозяев, который в предыдущие годы ежегодно собирался на конференции и считал основной задачей сбор документов существовавшей до осени 1949 г. Партии мелких хозяев, в октябре 1988 г. заявил, что эта партия никогда не заявляла о самороспуске и объявляет о начале деятельности Независимой партии мелких хозяев — Политического общества имени Бельи Ковача. Своей целью она провозгласила «способствовать дальнейшему развитию политического плюрализма» и подготовку своего участия в политической жизни Венгрии в ситуации изменившихся общественных и политических условий. Партия «готова к сотрудничеству во имя национального согласия и достижения подлинного венгерского компромисса со всеми, кто разделяет ее благие намерения и кто готов вместе с ней служить делу нации и прогресса».

Союз свободных демократов (ССД) возник в ноябре 1988 г. ССД стремится «представлять либеральные, буржуазные, народно-радикальные и социал-демократические взгляды», продолжать «ведущуюся десятилетиями борьбу демократической оппозиции и движения за гражданские права в Восточной Европе, развивать наследие 1848, 1918 и 1956 годов в своей собственной трактовке».

Союз молодых демократов (СМД) образовался весной 1988 г. в качестве «общевенгерского политического союза, членов которого объединяют принципы демократии и который не является молодежной секцией

других организаций». Программой целью СМД, провозглашенной на съезде, является обеспечение «мирной, свободной, независимой жизни граждан» в рамках парламентской демократии, рыночной экономики и справедливой социальной политики, выработка такой политической линии, которая «покончила бы с отсутствием перспектив для молодежи». СМД насчитывает около 5 тыс. членов.

Движение за демократическую Венгрию рассматривает себя как независимое от партий объединение, призванное интегрировать сторонников реформ. Организаторы движения, среди которых представлены руководители ВСП, Венгерского демократического союза молодежи, государственных органов, подчеркивают необходимость строительства новой общественной модели демократического социализма, создания всех необходимых условий для мирного, демократического процесса реформ на основе национального согласия.

60. Можно ли сейчас говорить об оппозиции в Венгрии?

В Венгрии всегда признавалось существование сил, стремящихся к достижению отличных от устремлений правящей партии политических целей.

Правда, руководство ВСРП всегда старалось гибко подходить к категории оппозиционности. В документах проводились различия между инакомыслящими, оппозиционными и враждебно настроенными силами. Под инакомыслящими понимались несогласные с линией партии, альтернативами в рамках социализма. К категории противников относились те, кто вел организованную политическую деятельность против существовавшего строя, поддерживая связь с зарубежными организациями. Соответственно определялась и линия поведения партийных и государственных органов. Главное место в ней занимали методы политического убеждения, идейных дискуссий среди тех, кто не поддержи-

вал политику ВСРП. При этом не исключалась возможность применения административных мер в отношении тех нескольких сот элементов, которые были отнесены к категории противников, в случае нарушения ими законов; на практике такие меры принимались, однако, крайне редко.

В последние десятилетия численность и политическое влияние понимаемой таким образом оппозиции в Венгрии росли. Причины этого состояли не только в развитии демократизации, позволявшей более открытое выражение воззрений и мнений, но и в углублении реальных проблем развития страны, появлении целого ряда вопросов, на которые у партии не было ответов. Благоприятный фон для усиления влияния альтернативных взглядов создавал и рост общественного недовольства экономическим и социальным положением, разочарование населения в политике ВСРП.

По численности наиболее значительной частью оппозиции считались группы, которые строили свою деятельность на трудной и деликатной теме положения венгерских национальных меньшинств за границей. Значительно меньшую силу составляла «либеральная» оппозиция, проповедовавшая идеологию буржуазной государственности и экономики.

В настоящее время ситуация в Венгрии вокруг вопроса об оппозиционности изменилась в значительной степени. Начавшиеся после майской (1988 г.) партконференции процессы обновления всех сторон жизни ведут к пониманию того, что в фундамент нового общества должны быть заложены взгляды и интересы всех его членов, в том числе тех, кто еще вчера считался диссидентом, инакомыслящим. Взята линия на диалог со всеми политическими силами, осознающими свою ответственность за судьбу венгерской нации. Выражено согласие на многопартийность в стране, активно идет ее практическое создание.

Летом 1989 г. между ВСРП, с одной стороны, и оппозицией — с другой, начались переговоры «за круглым столом» относительно будущего политического устройства страны. Это означало не только признание оппозиции как реальной политической силы, но и вовлечение ее в решение вопросов жизни общества. Позднее к переговорам подключились представители различных общественно-массовых организаций (профсоюзы, ОНФ и т. д.), и они стали трехсторонними. На переговорах удалось достичь соглашения по основным вопросам функционирования многопартийности, нового избирательного закона, учреждения поста президента республики и другим проблемам, связанным с переходом страны к новой модели общественного развития.

Сегодня оппозиция действует в рамках легально существующих организаций, часть из которых заявила о своем намерении стать политическими партиями. Она располагает влиянием на средства массовой информации, имеет свои органы печати. Программы оппозиционных партий и организаций носят общий характер. Только отдельные из них ставят цель возвращения страны к капитализму. Все согласны с тем, что борьба за власть должна осуществляться мирным путем, в условиях сохранения политической и социальной стабильности — важного завоевания последних лет.

Оппозиция считает, что она имеет реальные шансы потеснить на выборах партию, которая находилась у власти более 40 лет. И тогда термин «оппозиционность» будет применяться к совсем иным политическим силам, чем сейчас.

61. Какова роль церкви в общественной и политической жизни Венгрии?

Конституция страны гарантирует всем гражданам свободу совести, право свободного отправления религиозных культов. В силу исторических причин в Венгрии

существует широкий спектр религий и различных вероисповеданий, действует более 20 церквей и религиозных общин: католическая церковь, реформатская, евангелическая, иудейская, Совет свободных церквей, объединяющий баптистов, адвентистов, методистов и т. д., православная церковь, унитарная и даже буддистская миссия и исламское общество. Недавно разрешена деятельность мормонской церкви.

В стране в 1985 г. насчитывалось 6326 храмов и других мест отправления религиозных культов, в которых служило 5789 священников. Церкви имеют свои издательства и печатные органы (издается 16 газет и журналов религиозного характера), учебные заведения, в т. ч. 15 высших, около 70 различных объектов социального назначения. Церковь как юридическое лицо имеет свою собственность, однако не может покупать земельные угодья.

В интересах соблюдения гражданских прав и исключения дискриминации с 1949 г. в Венгрии не ведется государственного учета принадлежности к той или иной религии. По оценкам социологов, верующими себя считают 60—62% населения страны, церкви по воскресеньям посещает не более 10% из них (по крупным праздникам — 30%). Примерно 12% населения может быть отнесено к убежденным верующим и столько же — к атеистам.

По данным католической церкви — а в подавляющей части верующие являются католиками, — обряд крещения совершается примерно над 50% новорожденных, венчается 30% вступающих в брак, немногим более 3% учеников начальных классов посещает уроки закона божьего, которые проводятся в школе на факультативной основе. В католических высших учебных заведениях обучалось: на дневном отделении — 286, заочном — 567 человек (1984 г.).

Церковь в Венгрии отделена от государства. Соответ-

ствующие соглашения с руководителями протестантских и иудейских общин были заключены в 1948 г., с руководителями католической церкви — в 1950 г. Однако, несмотря на это, отношения между венгерским государством и церквями (особенно католической) из-за нетерпимости обеих сторон долгое время оставались напряженными, а в период кризисных событий 1956 г. приняли характер открытой конфронтации.

В последующем в результате гибкой политической линии ВСРП, благоприятных изменений в позиции церковной курии, достижения венгерским государством в 1964 г. соглашения с Ватиканом по оставшимся открытыми вопросам отношения между государством и церквями улучшились. Сегодня они характеризуются взаимным уважением, взаимопониманием, плодотворным диалогом и корректным сотрудничеством, оказанием государством материальной помощи церквям (в 1989 г. — 134,5 млн форинтов).

Выступая с позиций политического реализма, венгерские церкви признают тот факт, что только при социализме они получили полное равноправие. Состоявшаяся в 1982 г. Всевенгерская конференция церквей и общин, на которой впервые в истории Венгрии собрались представители всех религиозных течений страны, продемонстрировала согласие церквей с основополагающими целями созидания нового общества.

Руководители церквей ведут конструктивную деятельность в Государственном собрании (6 из 386 депутатов — священники), Всевенгерском совете Отечественного народного фронта (6), Всевенгерском совете мира и руководящих органах других общественных организаций.

В последнее время церковь с согласия государства парализует усилия в решении социальных проблем. Они организуют деятельность «миссий спасения» алкоголиков, беспризорных детей, телефонной службы ду-

ховной помощи. В ведомстве католической церкви находятся 18 домов для престарелых, евангелической — 10, реформатской — 10, иудейской — 13 и больница на 200 мест. В 1988 г. разрешены богослужения в ряде больниц страны, обслуживание тяжелобольных членами монашеских орденов, решается вопрос об оказании церквями духовной помощи в тюрьмах.

Церкви придерживаются позиции, что ядерная война и подготовка к ней противоречат основной религиозной концепции. Это предопределяет их активное участие в борьбе за мир и международную безопасность. Венгерские священнослужители занимают руководящие посты в таких международных организациях, как Всемирный совет церквей, Всемирный альянс реформатских церквей, Христианская мирная конференция, Лютеранская всемирная федерация, Всемирная федерация баптистов и т. д.

Венгрия — традиционное место проведения международных встреч философов-марксистов и католических богословов (последний такой диалог с участием представителей Ватикана состоялся в 1986 г.), помогающих находить точки соприкосновения и возможности взаимодействия представителей крупнейших мировых идеологических течений.

Последовательность международной деятельности венгерских церквей способствует повышению авторитета Венгрии на внешнеполитической арене.

В последнее время в отношениях между государством и церквями происходят изменения: государство отказывается от своих контрольных функций, расширяет сферу деятельности духовных организаций.

62. Как строится система государственных органов?

Система государственных органов — важнейшее звено политической системы венгерского общества — служит осуществлению власти трудящихся, играет незаме-

нимую роль в охране конституционного порядка и организации сил общества на решение актуальных социально-экономических задач. Курс Всевенгерской конференции ВСРП (май 1988 г.) на осуществление глубоких политических и экономических реформ и провозглашенная съездом ВСП (октябрь 1989 г.) программа демократического социализма потребовали совершенствования структуры, методов функционирования государственных органов, усиления демократизма в их работе и способности с большей эффективностью решать задачи нового этапа общественного развития.

Верховным представительным органом власти является Государственное собрание (парламент), которое осуществляет все вытекающие из народного суверенитета права, обеспечивает конституционный строй общества, определяет организацию, направления и условия государственного управления. Главной задачей Государственного собрания является разработка законов — в этом оно обладает исключительными правами. Одновременно с этим парламент играет особую роль в согласовании общественных интересов, в контроле за соблюдением законов, в определении сферы деятельности правительства и проверки ее результатов.

Распределяя функции государственной власти, парламент оставляет за собой важнейшие с точки зрения деятельности государства задачи. Он определяет перспективы развития общества, утверждает государственный бюджет, программу правительства, ратифицирует международные соглашения. Здесь избираются важнейшие государственные органы и должностные лица.

Как верховный орган народного представительства, Государственное собрание все в большей мере становится форумом открытых политических обсуждений. Немаловажную роль в этом играют его постоянные

комиссии — по праву, администрации и правосудию; по иностранным делам; по обороне; по плану и бюджету; по сельскому хозяйству; по промышленности; по строительству и транспорту; по торговле и бытовому обслуживанию; по культуре; по здравоохранению и социальным вопросам.

Создаются и временные комиссии в целях усиления контроля государства за решением актуальных проблем. Например, в конце 1987 г. создана Комиссия по наблюдению за осуществлением политики занятости и формированием жизненного уровня. Комиссии обладают значительной самостоятельностью — они могут заниматься любыми относящимися к их компетенции вопросами государственной жизни, запрашивать сведения и направлять рекомендации ведомствам и должностным лицам. В каждой из 19 областей Венгрии и в Будапеште образованы территориальные парламентские группы.

В октябре 1989 г. Венгерский парламент утвердил предварительно согласованный в ходе консультаций представителей различных политических сил новый Закон о выборах депутатов Государственного собрания. Он призван сформировать новый состав парламента на многопартийной основе и предусматривает сочетание одномандатных (индивидуальных) избирательных округов и территориальных партийных списков. Такие списки, а также соответствующая система определения результатов голосования гарантируют получение депутатских мандатов и партиям, пользующимся относительно меньшей общественной поддержкой. Все это позволит полнее выражать и представлять в парламенте различные общественные интересы.

Повышение роли Государственного собрания связывается с активизацией его правотворческой деятельности. В последнее время приняты законы, регулирующие коренные вопросы политической системы, — о хо-

зяйственных обществах и ассоциациях, о правах граждан на объединения и собрания и пр.

С октября 1989 г. вместо Президиума ВНР введен пост Президента республики с широкими полномочиями.

Высшим оперативным органом государственного управления, правительством Венгрии является Совет Министров. Он подотчетен Государственному собранию, несет перед ним политическую и конституционную ответственность. Члены правительства отчитываются о своей деятельности перед парламентом. После проведенных в последнее время реформ структуры правительственных органов число заместителей Председателя Совета Министров сокращено с пяти до одного. Он курирует всю сферу внутреннего и внешнего товарооборота, являясь также постоянным представителем Венгрии в СЭВ. С 1988 г. в структуре Совета Министров восстановлены существовавшие до 60-х годов посты государственных министров.

Совершенствование государственного управления сопровождалось постоянным сокращением числа министерств. Сейчас их 12: промышленности; сельского хозяйства и пищевой промышленности; строительства, транспорта и связи; торговли; окружающей среды и водного хозяйства; социального обеспечения и здравоохранения; культуры и образования; финансов; юстиции; обороны; внутренних дел; иностранных дел. Министерства несут ответственность непосредственно перед Государственным собранием и правительством.

В состав Совета Министров кроме Председателя, его заместителя, государственных министров и руководителей перечисленных выше министерств входит также председатель Госплана.

В непосредственном подчинении Совета Министров находятся государственные секретари. Одна их

часть — это руководители государственных общереспубликанских органов, не имеющих ранга министерств: Венгерский национальный банк и др. Другая группа государственных секретарей — члены руководства министерств, исполняющие в случае необходимости обязанности министров. Государственные секретари подотчетны Государственному собранию и Совету Министров, а министерские государственные секретари, кроме того, соответствующему министру.

В соответствии с конституцией Совет Министров обеспечивает охрану государственного и общественно-государственного строя, исполнение законов, разработку и реализацию планов народного хозяйства, создание условий для научного и культурного развития, социального и медицинского обеспечения. Совет Министров играет определяющую роль в разработке внутри- и внешнеполитического курса страны. Все большее значение для решения этих задач приобретает деятельность различных консультативных органов правительства. В целях углубленной научной разработки и общественного обоснования решений создан Консультативный орган Совета Министров из числа виднейших ученых. Он вырабатывает мнения и вносит предложения по любому вопросу, относящемуся к компетенции правительства. Другим таким органом является Коллегия Совета Министров по делам советов (под председательством Председателя Совета Министров), состоящая из представителей местных советов всех уровней и курирующего их работу Министерства внутренних дел. Коллегия обеспечивает связь правительства с органами народного представительства на местах, разрабатывает предложения по совершенствованию деятельности самой разветвленной части государственного аппарата Венгрии.

Рабочим органом правительства и его руководства является Управление Совета Министров, его задача —

обеспечение связей с Государственным собранием и его консультативными органами, а также руководство деятельностью печати.

Реорганизация, совершенствование структуры и функций государственных органов продолжают. Цель заключается в улучшении и придании более рационального характера работе аппарата управления как на государственном, так и на территориальном и местном уровнях. Повышается самостоятельность советов в экономических вопросах, им передается компетенция по всем вопросам, относящимся к территориальному развитию. В рамках экономической реформы формируется система экономических условий и регуляторов, при которой практически прекращается вмешательство государственных органов в самостоятельные решения хозяйственных единиц. Реформа государственного и хозяйственного управления тесно сопряжена с глубокими изменениями в системе политических институтов, внедрением многопартийности, демократизацией общественных отношений.

63. В 1985 г. выборы в Венгрии прошли по новому избирательному закону. В чем его суть? Как дальше развивается система выборов?

Проведенные в соответствии с принятым в 1983 г. избирательным законом выборы в Государственное собрание и местные советы по праву рассматривались в Венгрии как важный этап в совершенствовании политической системы, расширении демократизма государственного управления. Введенная тогда избирательная система позволила более демократично сформировать высшие и местные органы государственного управления, создать заинтересованность в более активном участии как кандидатов в депутаты, так и избирателей на каждом этапе выборной кампании.

Во всех избирательных округах выдвигалось не менее двух кандидатов на одно место. Возможность выставления альтернативных кандидатур в любых избирательных округах существовала в Венгрии и ранее (с 1971 г.), но теперь это требование стало обязательным. В этих условиях для кандидатов в депутаты стали обязательными и выступления перед избирателями с изложением своей избирательной программы, собственного мнения о путях развития и реформах, соображений о благоустройстве, социальном развитии населенных пунктов, жилых массивов, методов и очередности проведения мероприятий, использовании бюджета и т. д. Необходимым условием регистрации выдвинутого кандидата явилось признание им программы Отечественного народного фронта (ОНФ), учитывающей основные конституционные требования.

Подбор и выдвижение альтернативных кандидатур возлагались тогда на местные комитеты ОНФ — в каждом округе подбирались сравнительно «равнозначные» кандидаты; директор предприятия, например, выдвигался в паре с другим руководителем, беспартийный — с беспартийным, рабочий — с рабочим, представитель культуры — с другим представителем интеллектуальной сферы.

На предвыборном собрании свои кандидатуры могли предлагать также партийные, общественные организации, коллективы трудящихся и отдельные граждане.

Зарегистрированным считался кандидат, получивший более трети голосов участников собрания, а для выдвижения в парламент было обязательным проведение двух собраний в одном округе. В результате в 47 из 352 округов по выборам в Государственное собрание было зарегистрировано по 3, а в 4 округах — по 4 кандидатуры на одно место. 70 кандидатов в депутаты парламента и 3,5 тыс. — в местные советы были предложены населением, в то же время на собраниях не

получили поддержки 23 кандидатуры в парламент и 1,2 тыс. — в местные советы, выдвинутые комитетами Отечественного народного фронта.

Нововведением было включение 35 представителей центральных партийных, государственных органов, общественных и массовых организаций, известных деятелей культуры, глав пяти ведущих церковных общин Венгрии в так называемый «общевенгерский список», голосование по которому проводилось по всем округам страны. На это количество, без увеличения общего числа округов по выборам в парламент, было в 1985 г. увеличено число депутатов Государственного собрания.

Немаловажным элементом избирательной системы стало введение статуса «резервных депутатов» для тех, кто не был избран, но набрал более четверти голосов избирателей. Они получили право участвовать во многих формах депутатской работы, а в случае освобождения депутатского места в своем округе автоматически могли становиться депутатами. Тем самым заложен механизм, позволяющий расширить депутатский актив и одновременно упростить процедуру замены выбывающих депутатов.

При выборах 1985 г. впервые не был жестко регламентирован социальный состав депутатов, соответствовавший ранее структуре населения. Среди нынешних членов Государственного собрания стало больше крупных хозяйственных руководителей, представителей интеллигенции. Сократилась доля рабочих, женщин, молодежи. Венгерские товарищи считают главным, что состав парламента стал более профессиональным, в нем больше пригодных к политической деятельности людей.

Сейчас принят новый закон о выборах, обеспечивающий формирование парламента на многопартийной основе.

64. Как развивается в Венгрии местное самоуправление? Какую роль в нем играют местные советы?

Развитие местного самоуправления в Венгрии тесно связано с реформой политических институтов. Речь идет о создании системы, обеспечивающей максимально возможную самостоятельность территориальных и местных органов, передачи им решения абсолютного большинства вопросов местной жизни. Кроме того, с учетом трудностей в экономике страны, особо остро встал вопрос — за счет чего обеспечить пропорциональное развитие регионов, ликвидировать отставание в развитии инфраструктуры и различия в условиях жизни людей. Для этого не хватает централизованных средств и требуется рачительное использование местных ресурсов, совершенствование социальной сферы, здравоохранения и культуры, лучший учет нужд трудящихся. Достигнуть этого возможно только при изменении пропорций в разделении труда между центральными и местными органами в пользу местного самоуправления, ликвидации диктата центральных ведомств и полном учете региональных интересов.

Курс на активное развитие самоуправления был взят еще в 60-х годах. В соответствии с принятым в 1971 г. Законом о советах в задачи местных советов, как части единой структуры государственной власти и одновременно самоуправления, было включено осуществление на соответствующей территории значительной части функции государства. Советы определяют цели и пропорции развития территории, контролируют деятельность всех организаций, принимающих участие в удовлетворении потребностей населения, пользуются правом создавать предприятия и учреждения. На их балансе находится сегодня 99% восьмилетних школ, 96% средних учебных заведений (в том числе профессионально-технических училищ), 92% дет-

ских домов, 78% больничных коек, 94% мест в домах для престарелых, 100% государственного жилого фонда.

В Венгрии принята двухзвенная схема организации территориальных органов: областные и Будапештский столичный советы — городские или сельские советы в областях, районные советы в Будапеште. В 1984 г. была проведена реформа административно-территориального деления страны — упразднено районное звено в областях и введена так называемая система управления пригородом. (Прилегающие к городам сельские территории переданы в подчинение горсоветам.) Это существенно укрепило самостоятельность и увеличило возможности сельских и городских советов, ограничило концентрацию сил и ресурсов преимущественно на решении областных задач. Позднее путем создания так называемых сельских управ — органов, состоящих из депутатов, работающих в небольших населенных пунктах, где нет собственного совета, — были расширены возможности местного самоуправления и самых мелких сел, поселков.

Децентрализация управления помогло законодательное упразднение двойного подчинения отраслевых отделов советов. Теперь они отвечают за выполнение заданий только перед своими советами и их исполкомами, не позволяя отраслевым центральным ведомствам главенствовать над территориальным. Вместе с тем сохранилось двойное подчинение самих советов. Совет Министров, как общегосударственный орган, может отменять решения областных советов в случае их несоответствия общественным интересам.

В 1988 г. было ликвидировано Управление Совета Министров по делам советов и функции оперативного руководства советами переданы Министерству внутренних дел. Одновременно создана Коллегия Совета Министров по делам советов под руководством Председателя Совета Министров. В нее входят руководители об-

ластных советов, что позволяет правительству всегда иметь широкую информацию о деятельности на местах. Главная задача коллегии — согласование интересов местных органов власти в ходе подготовки правительственных постановлений, координация совместных действий.

Решающим является вопрос, в какой форме советы обеспечиваются финансовыми источниками, какой реальной самостоятельностью они обладают при их использовании. Советские органы распоряжаются в общей сложности примерно 20—25% госбюджета. Средства, которыми обладает совет для капиталовложений и обеспечения деятельности подведомственных учреждений, составляют единый денежный фонд, которым совет распоряжается самостоятельно. В стране 65—70% материальных ресурсов поступает в распоряжение местных городских, сельских и будапештских районных советов (40% — непосредственно, пропорционально количеству населения, а 25—30% — в виде целевых субсидий от областных советов). Оставшаяся часть средств расходуется на реализацию областных планов и объектов.

Предприятия участвуют в непосредственной финансовой поддержке советов лишь в ограниченном масштабе, например через создание ведомственных детских, культурных учреждений. Вместе с тем Советы широко практикуют координацию их средств для развития подведомственной территории на основе взаимной экономической заинтересованности. Советам разрешено участвовать свободными средствами в деятельности хозорганizations, предоставлять друг другу кредиты. Они могут также выпускать облигации.

Кроме того, местные советы получают от государства средства по программе «развития отсталых регионов». В настоящее время в семи областях Венгрии насчитывается 23 таких региона, где в промышленном

секторе занято лишь 22% активного населения, в то время как в среднем по стране этот показатель составляет свыше 30%. На эти цели за последние 3 года выделено 11 млрд форинтов. В виде налоговых льгот местным советам возвращается здесь около 20% затрат на осваиваемые в данных регионах капиталовложения.

Свои планы советы принимают в два этапа — сначала рассматривается концепция плана, затем его проект, предварительно обсужденный среди населения, вновь выносится на очередную сессию совета.

Воздействие советов на социально-экономическую жизнь не исчерпывается распоряжением материальными средствами. Как органы народного представительства и самоуправления они держат под контролем положение различных групп населения. В сотрудничестве с хозяйственными организациями советы занимаются решением практических вопросов — особо важными сейчас становятся обеспечение полной занятости населения, организация условий для включения в трудовую жизнь молодежи, забота о престарелых гражданах, создание органов по охране семьи. Все больше полномочий советы получают в области охраны окружающей среды — в их компетенцию входит выдача разрешений на строительство, определение штрафов в случае экологического загрязнения, контроль за соблюдением санитарных и противопожарных предписаний и пр.

Местные советы во взаимодействии с комитетами Отечественного народного фронта, другими общественными, молодежными организациями организуют население на развитие сел и городов. В рамках так называемых общественных работ в стране ежегодно добровольно выполняется объем благоустройства на сумму свыше 15 млрд форинтов. Венгерские друзья считают эту функцию советов чрезвычайно важной и в политическом отношении, так как вовлечь население в работу по созданию достойных условий жизни способны только наи-

более к нему близкие сельские, городские, районные советские органы.

Демократизация избирательной системы позволила повысить активность депутатов, их ответственность за реализацию данных избирателям обещаний, устранить формализм в проведении сессий, работе постоянных комиссий. В последнее время почти на 25% сократился депутатский корпус, аппарат местных советов. Одновременно существенно расширилось участие населения в работе советов (до половины состава постоянных комиссий формируется из числа привлекаемых специалистов и актива), широко практикуются собрания, сходы граждан, опросы по наиболее актуальным вопросам.

65. Почему стало необходимым создание Совета по защите Конституции? Какова судебная-правовая система в Венгрии?

Точное название созданного несколько лет назад нового органа Государственного собрания — Конституционно-правовой совет. Его создание, конечно, не связано с необходимостью «защитить» конституцию, а преследует цель поставить на более высокую ступень исполнение конституционно-правовых норм, поднять роль парламента в контроле за соответствием Конституции Венгрии правотворческой деятельности государственных органов. Конституционно-правовой совет имеет право оценивать с этой точки зрения постановления Совета Министров, распоряжения министерств и ведомств, решения Верховного суда.

Совет избирается Государственным собранием из 14—16 человек. Наряду с депутатами парламента в него входят видные юристы, общественные деятели. Кроме них на заседании Совета постоянно могут присутствовать министр юстиции, председатель Верховного суда и Генеральный прокурор.

В Совет могут обращаться с заявлениями постоянные комиссии Государственного собрания, Совет Министров, Генеральный прокурор, а также отдельные депутаты и члены правительства, представители профсоюзов и местных советов. Конституционно-правовой совет может и самостоятельно проанализировать любой правовой акт. В случае, если он установит неверное толкование или нарушение конституционных норм, Совет обращается к государственному органу — автору данного постановления — за разъяснениями и с предложением восстановить законность. Отменить не соответствующий конституции правовой акт Совет самостоятельно не может, однако он вправе приостановить его действие. В спорной ситуации вопрос вносится на сессию Государственного собрания, где и решается окончательно.

В соответствии с новой Конституцией страны с октября 1989 г. учрежден Конституционный суд из 15 членов, избираемый Государственным собранием. Задача Конституционного суда — исследовать конституционность правовых норм, а в случае их несоответствия Основному Закону — упразднить, включая и принятые парламентом законы. Члены Конституционного суда не могут быть членами партий и заниматься политической деятельностью вне рамок компетенции Конституционного суда.

Совершенствование институтов политической системы направлено на дальнейшее усиление гарантий осуществления конституционных прав граждан и их объединений.

В целом речь идет и о совершенствовании деятельности всей судебной-правовой системы Венгрии. В нынешнем виде основные ее принципы закреплены в конституции страны, в частности в статьях, гласящих, что «правовая система признает общепринятые нормы международного права и обеспечивает соответствие при-

нятых международных обязательств внутреннему праву», перед которыми устанавливается равенство всех граждан Венгрии. Реализация этих прав прослеживается в судебной системе.

Отправление правосудия осуществляется Верховным судом, областными (и приравненным к ним столичным), местными (городскими и будапештскими районными) судами. Кроме указанных имеются суды по трудовым спорам и военные суды, высшей инстанцией по отношению к которым является Верховный суд. Организационные и процессуальные основы судопроизводства определяются едиными для всех судов основными принципами: судебские обязанности выполняются независимыми и подотчетными лишь закону органами; в ходе судебного разбирательства никто не может давать судам указаний; приговоры в судебном заседании выносятся коллегиально; судьи и народные заседатели (они избираются соответствующими советами по предложению трудовых коллективов и общественных организаций) имеют равные права в осуществлении правосудия; в суде каждому обеспечивается право пользоваться родным языком; подсудимый имеет право на защиту; за исключением особых, предусмотренных законом случаев судебные заседания являются открытыми.

Местные суды рассматривают в качестве суда первой инстанции уголовные и гражданские дела, отнесенные к их компетенции соответствующими процессуальными законами. Такой суд состоит из председателя суда, его заместителя, профессиональных судей и народных заседателей. При местных судах действуют нотариусы, которых назначает министр юстиции.

Областные и Будапештский столичный суды являются судами первой инстанции по рассмотрению дел, соответствующих их компетенции, а также судами вто-

рой инстанции по рассмотрению жалоб на решения местных и трудовых судов. В каждом таком суде три коллегии — уголовная, гражданская и по хозяйственным делам.

Высший орган правосудия — Верховный суд Венгрии. По первой инстанции он рассматривает не только дела, входящие в его компетенцию по закону и направляемые ему Генеральным прокурором, но и любое дело в любой стадии процесса. Как вторая инстанция он действует при обжаловании приговоров областных и столичного суда. Верховный суд осуществляет контроль за всеми судами страны — для них всех обязательны его постановления по принципиальным вопросам. Здесь имеется пять коллегий — уголовная, гражданская, по хозяйственным спорам, по трудовым делам, военная. Руководящий орган Верховного суда — Пленум, в заседаниях которого с правом совещательного голоса участвуют министр юстиции и Генеральный прокурор.

Кандидатуры судей выдвигает министр юстиции. Председатель Верховного суда избирается Государственным собранием сроком на 4 года. Судьей может быть гражданин не моложе 24 лет, несудимый и успешно сдавший специальный судейский экзамен. Судьи не могут быть членами партий и заниматься политической деятельностью.

Задачи прокуратуры состоят прежде всего в общем надзоре за соблюдением законов и законности в деятельности государственных и общественных органов. Эта компетенция распространяется на всю государственную систему, за исключением Государственного собрания и правительства. В структуру прокуратуры входят: Генеральная прокуратура, областные (столичная) главные прокуратуры, городские (будапештские районные) прокуратуры, а также Главная и территориальные военные прокуратуры.

В рамках общего надзора за исполнением законов прокурор имеет право на разносторонний контроль, проверку деятельности и решений различных органов и организаций. В сфере надзора за законностью следствия прокурор обеспечивает расследование каждого зарегистрированного преступления, с другой стороны — стремится исключить возможность необоснованного уголовного преследования.

Генеральный прокурор избирается Государственным собранием на 4 года по предложению президента республики. Участвуя с правом совещательного голоса в сессиях парламента, правительства, сессий Верховного суда, Генеральный прокурор может вносить протесты по вопросам законности и давать соответствующую информацию. В его компетенцию входит также ряд специальных задач, например внесение предложений о лишении депутата парламента права неприкосновенности, возбуждение уголовного дела против судьи. Он же назначает и всех остальных прокуроров, которыми, в отличие от судей, могут быть только лица с 2-летней юридической практикой.

Экономические и политические реформы ставят перед судебной-правовой системой страны сложные задачи. Требуется укрепление законности, государственной и гражданской дисциплины во всех сферах жизни общества. В этом направлении идет совершенствование источников права, выработка новых и модификация действующих законов.

66. Какова роль прессы в общественно-политической жизни страны? Чем вызвано принятие Закона о печати?

По количеству периодических изданий на душу населения Венгрия занимает одно из первых мест в мире. Всего в стране издается более 1700 наименований газет и журналов разовым тиражом 500 млн экземпляров.

Ниже приводятся данные о тиражах некоторых наиболее популярных изданий (на конец 1988 г.):

1. «Нёк лапья» (еженедельник Всевенгерского совета женщин) 830 тыс. экз.
2. «Непсабашаг» (выходит ежедневно, кроме воскресенья) 650 тыс. экз.
3. «Сабашд фёльд» (еженедельник Всевенгерского совета сельскохозяйственных кооперативов) 600 тыс. экз.
4. «Лудаш Мати» (сатирический еженедельник) 275 тыс. экз.
5. «Непсава» (центральная профсоюзная газета, выходит ежедневно, кроме воскресенья) 300 тыс. экз.
6. «Непшпорт» (центральная спортивная газета, выходит ежедневно, кроме воскресенья) 280 тыс. экз.
7. «Орсаг Вилаг» (еженедельник Общества венгеро-советской дружбы) 150 тыс. экз.
8. «Мадьяр Немзет» (орган Отечественного народного фронта, выходит ежедневно, кроме воскресенья) 115 тыс. экз.
9. «Мадьяр Хирлап» (орган правительства, выходит ежедневно, кроме воскресенья) 90 тыс. экз.
10. «Таршадалми семле» (ежемесячный теоретико-политический журнал) 25 тыс. экз.
11. «Кортарш» (ежемесячный литературно-художественный журнал) 7 тыс. экз.

Пресса играет активную роль в общественно-политической жизни страны. Она является выразителем плюрализма интересов и мнений, существующих в обществе, помогает выявлять, сопоставлять и интегрировать их. Редакции пользуются широкой самостоятельностью, газеты не подвергаются цензуре, мелочной опеке и методам администрирования со стороны партийных и государственных органов. Политическую, а при необходимости и юридическую ответственность за облик печатного органа полностью несет главный редактор.

С 1 января 1989 г. по решению правительства цены на газетно-журнальную продукцию отнесены к категории свободных, то есть в зависимости от расхождений, спроса на рынке они могут устанавливаться издательствами. Это привело к значительному изменению цен на газеты и журналы и сокращению их тиража на 20—30% при одновременно сильной дифференциации спроса на отдельные издания. Так, число подписчиков на центральные газеты «Непсабашаг», «Непсава», «Мадьяр Немзет» и «Мадьяр Хирлап» сократилось на 10—35%. Около 100 изданий прекратили свое существование.

Одновременно появились новые газеты и журналы, чему способствует и упрощение порядка выдачи разрешения на выпуск новых органов печати. В 1988 г. вышло в свет 85 вновь основанных центральных и местных изданий общим тиражом 2400 тыс. экземпляров. За первые месяцы 1989 г. к ним добавилось еще более 50 центральных и 70 многотиражных газет. Собственными органами печати располагает целый ряд альтернативных организаций и движений, объявивших о своем намерении стать партиями. Новые издания быстро набирают популярность. Например, еженедельник «Реформ» имеет тираж 200 тыс. экз., ежедневная вечерняя газета «Маи нап» — 100 тыс., журналы «Капу» — 100 тыс., «Хител» — 20 тыс. экз.

Закон о печати вступил в силу 1 сентября 1986 г. Он был призван определить конкретное содержание и гарантии провозглашенной в Конституции свободы печати. Кроме того, в Венгрии прежде не существовало единого юридического акта, который регулировал бы комплексно все стороны такого сложного и многогранного дела, как печать и издательская деятельность.

Закон фиксирует целый ряд положений, имеющих как принципиальное, так и практическое значение для деятельности средств массовой информации. В частности, о праве на информацию как гражданском праве каждого жителя страны; об обязанности каждого официального органа, министерства и ведомства предоставлять печати сведения, необходимые для информирования общественности; об ответственности органов печати за достоверность, оперативность и точность распространяемых сведений; об обязанностях средств массовой информации укреплять социалистические основы венгерского общества; о порядке издания новых печатных органов (частное лицо права на издание газеты или журнала по закону не имеет); о правах и обязанностях журналистов и т. д.

Развитие плюрализма в печати и, в частности, предоставление права издавать печатный орган любому юридическому лицу, уже вышло за рамки положений закона. В нем выявился ряд практических изъянов, например вокруг трактовки прав и обязанностей журналистов. В связи с этим Государственное собрание приняло решение о разработке нового текста закона о печати.

67. Почему в Венгрии обострились дискуссии вокруг оценки событий 1956 г.? Что произошло тогда: контрреволюция или народное восстание?

Причина обострения дискуссий вокруг оценки событий 1956 г. в Венгрии заключается в одном: венгерское общество хочет лучше знать свою историю. Без

правильного ее понимания, без извлечения должных уроков из прошлого обновление социализма невозможно. Исходя из этого неоспоримого положения, ВСРП на своей партконференции в мае 1988 г. создала специальную комиссию для проведения глубокого анализа 40-летней истории социалистического строительства на венгерской земле. Выводы подкомиссии по историческим вопросам: в 1956 г. в Венгрии была не контрреволюция, как это считалось ранее, а народное восстание — вызвали острые дискуссии в венгерском обществе.

Что же было в Венгрии на самом деле?

23 октября 1956 г. в Будапеште состоялась многотысячная студенческая демонстрация под лозунгами исправления ошибок в строительстве социализма, допущенных прежним руководством партии во главе с М. Ракоши. При этом имели место различные эксцессы, нападения на промышленные и военные объекты. Образовавшееся той же ночью новое правительство во главе с И. Надем квалифицировало случившееся контрреволюцией, объявило в стране чрезвычайное положение и обратилось к СССР с просьбой ввести в Будапешт советские войска.

Последующие дни прошли в спорадических вооруженных столкновениях и активных изменениях на политической арене: возродились многие буржуазные партии, И. Надь постоянно реформировал свой кабинет, стремясь придать ему коалиционный характер. Ночью 28 октября в выступлении по радио он объявил все случившееся ранее народно-демократической революцией. Тогда же по просьбе правительства И. Нады советские войска ушли из Будапешта.

В последних числах октября — начале ноября господствующее положение на улицах Будапешта заняли вооруженные элементы (10—12 тыс. человек), которые терроризировали население, вели «охоту» на коммунистов и сотрудников госбезопасности. Вершиной «белого

террора» стали штурм горкома партии 30 октября и зверская расправа над его защитниками.

Правительство И. Надя было не в состоянии остановить террор. 1 ноября И. Надь принял решение о выходе Венгрии из Варшавского Договора, объявил страну нейтральной и обратился в ООН с просьбой защитить нейтралитет Венгрии. Вновь созданные партии, глава католической церкви Миндсенти требовали реставрации капитализма.

В этих условиях Я. Кадар и ряд его сторонников, решив, что развитие событий может обернуться для страны национальной катастрофой и гражданской войной, вышли из правительства И. Надя, образовали новый центр. Благодаря вооруженной помощи СССР в стране был быстро восстановлен порядок.

И. Надь с группой ближайших сотрудников некоторое время находился в посольстве Югославии в Будапеште, затем был вывезен в Румынию и интернирован там. В 1958 г. по приговору венгерского суда он был казнен за «заговор, направленный на свержение народно-демократического строя, за измену родине».

Уже одно схематическое перечисление этапов событий 1956 г. показывает их сложность и многогранность.

Временный Центральный Комитет ВСРП в начале декабря 1956 г. пришел к выводу, что события носили однозначно контрреволюционный характер и имели «четыре основные причины, или движущих фактора», которые проявились задолго до 23 октября 1956 г. и в результате привели к трагической развязке. Во-первых, «клика Ракоши — Герё, имевшая решающее влияние в Центральном руководстве Венгерской партии трудящихся (ВПТ) и в правительстве, с конца 1948 г. отошла от принципиальных основ марксизма-ленинизма...». Во-вторых, «большую роль в возникновении октябрьских событий и их трагическом повороте сыграло... постоянно усиливавшееся крыло партийной оппо-

зиции, которая выбрала в качестве своего знамени Имре Надя и Гезу Лошонци...». В-третьих, «основным фактором явилась хортистско-фашистская и венгерская капиталистическо-помещичья контрреволюция, значительные силы которой действовали внутри страны подпольно...» и, наконец, «решающую и основную роль сыграл международный империализм».

Упомянутый выше доклад подкомиссии ЦК по историческим вопросам трактует события иначе: как «народное восстание против олигархической, унижающей нацию формы власти». Комиссия подтвердила, что в те дни присутствовали на политической арене в Венгрии и силы, ратующие за реставрацию павшего за десятилетие до того режима Хорти, правозащитнические группировки, намеревавшиеся взять реванш у коммунистов, — колонны лицующих, жаждущих мести декласированных люмпенских элементов. Признается, что правительство И. Надя в той сложной ситуации оказалось не на высоте положения.

Принципиальный вопрос, который выделяет комиссия, заключается в следующем: правительство Имре Надя в те дни поставило под сомнение монолитную государственную собственность и политическую структуру. Такая позиция могла в равной степени трактоваться как отказ от сталинской модели социализма или же как предательство и отбрасывание социализма, поскольку эту модель в соответствии с прежней идеологией отождествляли с социализмом. Советское руководство, предположительно под влиянием поворота, происшедшего 30 октября, когда беснующаяся толпа с невероятной жестокостью расправилась с защитниками Будапештского горкома партии, быстро встало на вторую точку зрения.

Пленум ЦК ВСРП 10—11 февраля 1989 г. отметил: «В 1956 г. неспособность руководства к обновлению привела к политическому взрыву... Вспыхнуло настоя-

щее восстание, народное восстание, в котором участвовали силы демократического социализма, а также с самого начала неотъемлемую часть составляли силы, стремившиеся к реставрации, деклассированные люмпен-элементы; с конца октября контрреволюционные действия усилились». Было принято решение опубликовать документ подкомиссии по историческим вопросам для дискуссии и обсуждения. Авторам документа поручено продолжить работу над ним, учитывая различные точки зрения, новые факты и исследования.

16 июня 1989 г. в Будапеште состоялось перезахоронение останков И. Надя и его соратников, покоившихся до этого в безымянной могиле. Накануне перезахоронения Генеральный прокурор Венгрии сообщил, что он опротестовал приговор по делу И. Надя, а вскоре решением Верховного суда он и его сторонники были реабилитированы. Правительство выступило с заявлением о политической реабилитации И. Надя.

Съезд ВСП 6—9 октября принял документ, в котором отмечается, что 23 октября в Венгрии началось «народное восстание, направленное на свержение сталинизма и обновление социализма, которое с самого начала пытались использовать в своих целях и антисоциалистические силы». Однако и на съезде и вне его раздавались и другие мнения. Судя по всему, вопрос об оценке 1956 г. остается на повестке дня.

68. В Венгрии принят специальный закон о культурно-просветительной работе. Какие результаты достигнуты в претворении его в жизнь?

Закон о культурно-просветительной работе был принят Государственным собранием в 1976 г. Это было обусловлено двумя главными причинами. Во-первых, важностью повышения культурного уровня трудящихся и, во-вторых, развитием правового процесса, направленного на создание законов по всем важ-

нейшим сторонам жизнедеятельности общества. В законе подчеркивается, что Венгерская Республика «гарантирует гражданам право на повышение своего культурного уровня и всестороннее развитие и обеспечивает для этого условия...», заинтересована «в формировании человека, обладающего общими и профессиональными знаниями и постоянно их совершенствующего, придерживающегося социалистического мировоззрения и воспитанного в духе коллективизма, в том, чтобы весь народ мог пользоваться культурными ценностями, создавать и хранить их».

После принятия Закона о культурно-просветительной работе была создана сеть специальных органов культпросвета во главе с межведомственным советом, возглавляемым заместителем Председателя Совета Министров. Соответствующие отделы с небольшими штатами были образованы в аппаратах местных советов и, что самое главное, на каждом предприятии. Правительство выделило дополнительные финансовые средства. В 1976—1977 гг. были разработаны директивы по культурно-просветительной работе в высших учебных заведениях, среди цыганского населения, в мелких населенных пунктах, о порядке создания и эксплуатации культурно-просветительных центров и т. д. Приняты специальные меры по упорядочению библиотечного дела.

Принятие закона и уже первые меры по его реализации дали значительный импульс культурно-просветительной работе. В материалах XII съезда ВСП (март 1980 г.) отмечается, что в 1980 г. число библиотек увеличилось по сравнению с 1975 г. на 28%, а их книжный фонд — на 22%. На 1,5 млн человек в год больше посещали концерты и другие культурные мероприятия, на 5 млн — музеи и выставки. Тираж издаваемой литературы вырос на 25%, а объем книжной торговли (на 80% это покупки населения) — с 1,8 млрд форинтов до 2,5 млрд. Государство брало на себя зна-

чительную часть расходов по удовлетворению культурных потребностей населения: например, дотации государства на один театральный билет в 1980 г. составили 86 форинтов, а в 1983 г. — 107 форинтов.

Однако в последние годы в организации свободного времени населения, формах и методах его участия в культурно-просветительских мероприятиях появились новые моменты. Они вызваны целым рядом факторов, среди которых доминируют рост экономических трудностей страны, увеличение продолжительности времени, которое население затрачивает на производственную деятельность для сохранения достигнутого высокого уровня жизни. Венгерское государство из-за возникших народнохозяйственных проблем не смогло обеспечить сохранения реальной стоимости средств, выделяемых в сферу культпросвета, были снижены дотации на книгоиздание, театры, кино, повышены цены на некоторые виды культурной продукции и услуг и др.

В последние годы в стране происходит сокращение числа библиотек (в 1986 г. их насчитывалось около 10 тыс., в том числе 52% — профсоюзные; в них записано 2,2 млн читателей). По сравнению с 1980 г. в 1986 г. было взято для чтения книг меньше на 4 млн экземпляров. Венгры меньше ходят в кино (в 1987 г. — 526 посещений кинотеатров на 100 жителей — это самый низкий показатель с 1970 г.), в театр (в 1987 г. — 55 посещений театра на 100 жителей), но больше в музеи и на выставки (122 посещения в 1976 г. и 187 — в 1987 г.). Падает интерес населения к деятельности клубов и домов культуры. Заметно увеличивается время, проводимое у домашнего телевизора. По-прежнему популярны различные формы активного отдыха, около 1,5 млн человек состоит в спортивных обществах и секциях, растет число занимающихся спортивной охотой и рыбной ловлей. Расходы венгерской семьи на удовлетворение своих культурных потребностей и развлечений выросли

с 1064 форинтов (на одного человека) в 1975 г. до 3562 форинтов в 1987 г. Венгерские специалисты отмечают, что культпросвет нельзя больше рассматривать лишь как систему мер по передаче людям определенных знаний о культуре. Эта деятельность должна быть направлена на развитие культуры человеческого общения, возрождение общественного престижа знаний и образованности, воспитание в людях социальной активности, быстрой реакции на происходящие изменения, инициативности и самостоятельности, ответственности за общее дело и т. д. Новых подходов требует вопрос о роли и функциях работников культпросвета, наиболее оптимальной сети учреждений в различных населенных пунктах и т. д. Между советскими и венгерскими специалистами осуществляется активное сотрудничество в разработке этих и других вопросов развития культуры.

69. В СССР известны имена Д. Ййеша, З. Фабри, А. Фишер, Е. Руткаи и других деятелей культуры Венгрии. Каковы сегодня особенности художественной жизни в этой стране, каковы главные темы венгерской литературы, кинематографа, театра?

Художественную жизнь Венгрии всегда отличало многообразие направлений и стилей. Это — сильная, привлекательная сторона венгерской культуры. Все гуманистические направления имеют не только «юридическое» право на существование, но пользуются поддержкой со стороны государственных органов культуры.

В литературе, например, наряду с представителями реалистического направления активно работают и пользуются немалой популярностью писатели-авангардисты, экзистенциалисты, сторонники католической идеологии. В литературной жизни одновременно присутствует несколько поколений, причем старшее (Т. Череш и дру-

гие) вовсе не уступает «пальму первенства» среднему и младшему поколениям (Д. Фекете, Д. Молдова, Б. Бульчу, М. Верешш, П. Эстерхази, П. Надаш и другие).

В течение многих лет сильные позиции в литературе занимает жанр так называемой социографии — публицистическо-художественного анализа той или иной стороны жизни венгерского общества, положения его определенных слоев. Значительное распространение получили документалистика, литературные мемуары. Наиболее крупные достижения в этих жанрах связаны с именами Д. Ийеша, Д. Фекете, И. Ваша, А. Вега и других.

Внимание венгерских писателей привлекает также историческое прошлое, особенно 50-е годы нынешнего столетия. В центре произведений Э. Галгоци, Ф. Шанты, П. Надаша и других, разбирающих живой еще и сегодня «синдром 1956 года», стоит вопрос: как стали возможными культ личности и попрание законности в условиях социализма в Венгрии в тот период, все ли уроки извлечены из прошлого. Современная тематика, которая концентрируется вокруг морально-этических проблем, внутреннего мира человека, представлена менее широко, ей посвящены в основном произведения «малых форм» — рассказы и повеллы.

Венгерские критики и специалисты кино давно уже отмечают противоречивость венгерского кинематографа: высокое международное признание фильмов Венгрии и слабый интерес к ним отечественной публики. В самом деле, произведения венгерских кинематографистов (ежегодно в стране выпускается 16—18 фильмов) бывают представлены на многих международных фестивалях и получают, как правило, высокую оценку. Лишь в 1986 г. призов международных смотров удостоены 12 художественных и 13 короткометражных работ венгерских мастеров кино. В то же время на отечественные ленты прихо-

дится только 20% всех посетителей кинотеатров Будапешта и других городов. Причины этого явления, отмечают венгерские специалисты, надо искать в специфических условиях творческих процессов, особенностях кинопроката, вкусах массового зрителя.

Одной из самых значительных тем в венгерском кино является история — антигабсбургская национально-освободительная революция 1848—1849 гг., распад австро-венгерской монархии, революционные события 1918—1919 гг. и 1956 г.

В последние годы значительное развитие получило документальное кино, раскрывающее различные социальные и этические проблемы современного этапа развития венгерского общества.

Наиболее крупным, международно признанным достижением венгерского кинематографа последних лет является фильм И. Сабо «Мефисто» (удостоен премии Оскара), с большим успехом демонстрировавшийся и в Советской стране.

В Венгрии в 1987 г. имелся 41 театр, в том числе 22 — в Будапеште. Ежегодно в театрах страны ставится до 300 премьер. В 1986 г. 120 из них были поставлены по произведениям венгерских авторов, 185 — зарубежных. Сильная сторона венгерского театра заключается в том, что в нем ставится много спектаклей по новым произведениям венгерских авторов. Большая их часть посвящена современной тематике, проблемам личности и общества, их взаимной ответственности. Большим успехом у публики пользуются знаменитая венгерская оперетта, другие музыкальные спектакли, появившиеся в последние годы рок-оперы.

Постоянное место в репертуаре занимают произведения русской и советской драматургии. К числу наиболее популярных авторов относятся А. Чехов, М. Горький, А. Вампилов, И. Бабель, М. Булгаков, А. Гельман.

70. Есть ли отличия в системе средней и высшей школы Венгрии от советской?

Отличия, безусловно, имеются, они определяются историческими и культурными традициями, особенностями структуры народного хозяйства. Вместе с тем системы образования в Венгрии и СССР объединяют основополагающие принципы, в том числе равенство всех граждан в условиях получения образования. В Венгрии, как и в Советском Союзе, постоянно предпринимаются шаги по повышению эффективности средней и высшей школы, усилению их связи с общественным прогрессом.

Этим целям служит принятый в 1985 г. новый Закон об образовании, который впервые в венгерской практике охватывает всю организацию обучения — от детского сада до университета. Он служит развитию системы образования, повышению качества обучения. Перед учебными заведениями ставится задача не только давать знания, но и развивать личность, уделять больше внимания воспитанию молодежи.

Основу школьной системы составляет общая школа, дающая обязательное в Венгрии восьмилетнее образование (сравнимое с восьмилеткой в СССР). В более чем 3,5 тыс. таких школ в настоящее время учится 1,3 млн детей. Новыми элементами общего образования являются свободный выбор школы (а не только по месту жительства), гибкая система приема детей в первый класс, начиная с 6-летнего возраста.

Подавляющая часть школьников успешно справляется с программой, однако около 4—5% молодежи не может закончить до 16 лет восьмилетнее образование. За счет этого ежегодно на 6—8 тыс. увеличивается число лиц, имеющих пробелы в основополагающих знаниях. Примерно 40 тыс. детей обучаются в лечебно-педагогических учреждениях и вспомогательных классах.

Примерно 95% ежегодного выпуска общих школ продолжают учебу в учебных заведениях среднего звена трех видов — гимназиях, средних профессиональных школах и профессионально-технических училищах. В гимназиях (сюда попадает 18—20% восьмиклассников) обучение идет 4 года, оно ориентировано прежде всего на гуманитарную подготовку. Гимназисты образуют впоследствии основную базу университетского студенчества. Примерно пятая их часть занимается по специализированным программам, дающим углубленные знания математики, иностранного языка и пр. В отдельных гимназиях все преподавание ведется на иностранном языке — в этом случае срок обучения составляет 5 лет. Прикладных профессий гимназия не дает, и гимназисты, решающие впоследствии пойти на производство, должны потратить на обучение дополнительно 1—2 года. Среди учащихся гимназий преобладают девушки, что, по мнению венгерских специалистов, приводит к чрезмерной «феминизации» некоторых профессий — педагоги, врачи, юристы и пр.

Среднюю профессиональную школу выбирает 25—27% выпускников общих школ, и эта доля постоянно растет. Здесь в течение 3 лет можно получить, наряду с общеобразовательной подготовкой, специальность по многим профессиям на уровне персонала средней квалификации. Усиливается интерес молодежи к профессиям сферы обслуживания населения, в области механики и энергетики. Вместе с тем сокращается приток в средние медицинские учебные заведения.

Почти половина выпускников восьмилеток выбирает обучение в более чем 250 профессионально-технических училищах страны, где готовятся квалифицированные рабочие всех специальностей.

Система средних учебных заведений, таким образом, разделяет подготовку молодежи на два потока: к дальнейшему обучению в вузах либо к работе на произ-

водстве. До недавнего времени такая система в целом отвечала пропорциям профессиональных запросов общества, однако теперь в ней требуются серьезные изменения. Растет значение профессиональных школ и несколько сокращается доля гимназий. Одновременно планируется сближение двух типов средних учебных заведений — путем улучшения общеобразовательной подготовки в средних профессиональных школах и усиления практической подготовки молодежи в гимназиях. Большую заботу о профессиональной подготовке молодежи возьмут на себя предприятия.

Почти треть выпускников учебных заведений среднего звена поступает в высшие учебные заведения. В Венгрии около 65 тыс. студентов дневных, 35 тыс. — вечерних и заочных отделений университетов и институтов. Треть вузовской молодежи обучается в 15 университетах, которые готовят специалистов по основным гуманитарным специальностям, большую часть врачей, специалистов высшей квалификации в области науки, техники и сельского хозяйства. Prestиж университетского образования высок, определенную номенклатуру должностей могут занимать только выпускники университетов.

Подготовка массовых инженерных кадров, педагогов, экономистов, специалистов других разнообразных профилей ведется в более чем 50 институтах и других вузах. В их числе также 14 различных художественных институтов, спортивный, военные высшие учебные заведения. Полезным опытом для братских социалистических стран является подготовка кадров для учреждений областных и местных советов в стенах Института государственного управления. По ряду профессий, например гражданская авиация, специалисты для венгерского народного хозяйства готовятся в советских вузах.

Интерес молодежи к отдельным вузам, как отмечают в Венгрии, сегодня не совпадает с запросами обще-

ства. Велик конкурс на «престижные» специальности — врачей-стоматологов, юристов, работников искусства. В то же время интерес к профессиям, в которых ощущается острая потребность, — педагоги, технические специальности — весьма низкий.

Обучение в вузах для значительной части студентов бесплатное. Однако после первого или второго курса, в зависимости от категории вуза, за учебу должны платить студенты, имеющие слабые учебные показатели. Одновременно студенты получают стипендию — либо учебного заведения, либо направившего на учебу предприятия.

Важной целью реформы образования в Венгрии является расширение самостоятельности всех учебных заведений, усиление демократизма средней и высшей школы. Закон об образовании значительно сократил число обязательных предписаний, касающихся учебных программ общих и средних учебных заведений. Педагогический коллектив и отдельные учителя могут дополнять их курсами и факультативами по своему усмотрению.

Улучшение преподавания в высшей школе связывается с постепенным переходом от традиционной «отраслевой» структуры учебных предметов к «интегрированному блоку» по областям знаний. Такие эксперименты уже ведутся в области комплексных проблем физики, химии, биологии, ведется формирование блока общественных дисциплин.

В центре реформы образования стоит учитель, преподаватель. Компенсация нехватки учительских кадров, совершенствование их подготовки ведется путем расширения приема, повышения качества преподавания в педагогических вузах, а также сведения в единую сеть подготовки всего контингента педагогических кадров, включая воспитателей детских садов.

Усиливается роль педагогических коллективов в жизни учебных заведений, в расстановке и подборе кад-

ров. В течение ряда лет выборы директоров школ проводятся по конкурсной системе, тайным голосованием педагогического коллектива. Расширяются полномочия школьных советов, состоящих из членов педагогического коллектива, родителей, а также представителей предприятий, кооперативов, общественных организаций данного населенного пункта или микрорайона.

Новые полномочия получили и традиционные демократические формы управления вузов — университетские, институтские, факультетские советы, в частности, при назначении ректоров, деканов и пр. Создана «Конференция ректоров» университетов страны — орган, который не только координирует деятельность вузов, но и может авторитетно влиять на государственную политику в области образования.

Расширяется хозяйственная самостоятельность учебных заведений. Они получили право принимать решения по большинству вопросов использования средств на материальное снабжение и фонд заработной платы.

71. Как гарантируются в Венгрии основные гражданские права и свободы?

Конституция Венгрии провозглашает:

— экономические, социальные и культурные права граждан, в том числе право на труд, на оплату в соответствии с количеством и качеством труда, на отдых, на медицинское обслуживание и социальное страхование, на образование и свободу творческой деятельности;

— политические свободы: право объединений и собраний, выступлений, свободу печати, совести и вероисповедания;

— личные свободы: неприкосновенность личности, жилища, тайна почтовой и телеграфной переписки и телефонных разговоров, право подачи жалоб, право на личную собственность и поездки за рубеж.

В подходе к правам человека в начале 70-х годов в Венгрии произошли коренные изменения. Если раньше основным правом граждан было то, что признавалось государством, то сейчас права относятся к главным ценностям общества, а государство должно обеспечивать их реализацию законодательным и иными средствами.

Венгрия подписала все важнейшие международные документы по правам человека, присоединилась к Факультативному протоколу к пакту о гражданских правах 1966 г. Она признает примат Международного суда ООН по вопросам прав человека, допускает на свою территорию международные инспекции для изучения положения в этой области.

Важнейшей гарантией защиты прав и свобод венгерских граждан являются законодательные акты. В Конституции записано, что по вопросам, касающимся основополагающих гражданских прав и обязанностей, могут приниматься только законы. В вопросах прав и свобод гражданина принимать решения правомочно только Государственное собрание.

В последнее время правотворческая деятельность Государственного собрания в этом направлении значительно активизировалась. Принят ряд законов, конкретизирующих права и разъясняющих порядок пользования ими, например кодекс законов о труде, законы о медицинском обслуживании, о социальном страховании, об образовании, закон о выборах, уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, законы о конституционно-правовом совете, о судах и прокуратуре, о праве на собрания и манифестации, забастовку и т. д.

В стране сложилась также правозащитная система, призванная обеспечивать основные права и свободы граждан. В нее входят Конституционно-правовой совет, органы суда и прокуратуры. Право на беспрепятственный выезд из страны регулируется законами о выезде и въезде, о загранпаспорте, на основании которых лю-

бой граждан (за исключением небольшого круга ранее судимых) с 1 января 1988 г. может получить заграничный паспорт.

Задача Конституционно-правового совета как органа Государственного собрания состоит в надзоре за конституционностью законодательства. Совет выступает против ограничений прав граждан, закрепленных в конституции.

Суды получают все более широкие права по пересмотру решений властей, ущемляющих основные права граждан. В судебном порядке можно оспорить запреты административных органов на издание периодики, проведение собраний, манифестаций и т. д. Создается специальный суд, в котором граждане смогут обжаловать действия административных лиц.

Прокуратура в ходе контроля за соблюдением законности обеспечивает законность взятия под стражу, предварительного ареста, привлечения к следствию адвоката, принимает в случае необходимости соответствующие меры по отношению к органу, нарушающему порядок ведения следствия.

Практика обеспечения прав человека в Венгрии пользуется международным признанием. По оценкам специалистов, все принятые Государственным собранием в последнее время законоположения по этим вопросам идут дальше международных актов. Венгрия активно и охотно идет на международное сотрудничество в гуманитарных вопросах.

72. Много ли венгерских граждан выезжает на постоянное жительство за границу?

В Венгрии публикуются данные, согласно которым за 1983—1987 гг. поступило почти 8 тыс. заявлений о предоставлении разрешения на выезд на постоянное жительство за границу. Большинство просьб мотивируется стремлением к воссоединению семей. Речь идет не толь-

ко о выезде к супругу при заключении брака, но и в значительной степени об объединении семей проживающих за рубежом Венгрии лиц венгерской национальности. Их насчитывается, по приводимым в Венгрии сведениям, около 4 млн. Почти 2,9 млн живут в соседних странах — Румынии, Чехословакии, Югославии, Советском Союзе. Многочисленная венгерская эмиграция живет в Западной Европе — 320 тыс., в США — 730 тыс., в Канаде — 140 тыс., в Израиле — 130 тыс., в Латинской Америке — 100 тыс., в Австралии — 50 тыс. человек. 95% заявлений о выезде удовлетворяется. Просьбы о выезде по политическим и религиозным мотивам составляют всего 1—2%.

В последние годы общее число желающих выехать на постоянное жительство за границу неуклонно снижается. Это связано, по оценкам венгерских товарищей, с развитием общественно-политических отношений в стране и расширением возможностей поездок за рубеж. Например, на работу за границу на основе внешнеторговых контрактов и индивидуальных разрешений в среднем в год выезжает соответственно 4,5 тыс. и 2 тыс. человек. Широко развит туризм — ежегодно совершают зарубежные поездки 4—5 млн человек — почти каждый второй гражданин страны.

Имеются ли случаи невозвращения на родину? В абсолютном большинстве венгерские граждане достойно представляют Венгрию за рубежом, своим трудом, творческой деятельностью способствуют росту ее престижа. Одновременно с этим, по официальным данным, ежегодно 2,5—3 тыс. граждан покидают страну незаконно — это преимущественно не имеющие жизненного опыта молодые люди с наивной верой, что на Западе им удастся добиться большего признания и лучшего материального положения. Важно подчеркнуть отсутствие преследований по политическим мотивам в Венгрии, в связи с чем на Западе крайне редко удовлетворяются

все же имеющиеся просьбы венгерских граждан о предоставлении политического убежища.

Приведенные факты не служат основанием для введения каких-либо ограничений в зарубежных поездках. На основании принятых в октябре 1989 г. законов о въезде и выезде, о загранпаспорте эти возможности расширяются, а процедура оформления упрощается. Каждый гражданин Венгрии может подать в одно из 135 отделений полиции просьбу о выдаче единого заграничного паспорта, который действителен в течение 5 лет и дает право выезда во все страны мира по служебным или частным делам. При отсутствии определенных ограничивающих обстоятельств паспорта выдаются беспрепятственно.

Другим условием поездки за рубеж является наличие минимальной суммы для покрытия расходов по пребыванию за границей. Любой гражданин Венгрии может использовать лимитную валютную сумму, а также собственную валюту, если она находится на валютном счете в банке или получена от зарубежных родственников и друзей на цели путешествия. Процедура оформления выезда на постоянное жительство сложнее — к заявлению обязательно прикладывается согласие проживающих за рубежом родственников, более тщательно проверяются долговые обязательства, доступ выезжающего к государственным секретам.

Среди выезжающих на постоянное жительство за границу большинство сохраняет венгерское гражданство, т. е. юридическое право вернуться на родину. Число лиц, обращающихся с просьбой вернуться в Венгрию, растет: если за 15 лет с 1966 по 1981 г. домой вернулось 17 тыс. венгров, то за последние пять лет — более 7,3 тыс. Это, в первую очередь, лица венгерской национальности, живущие в Западной Европе и вышедшие на пенсию (перевод денежного содержания им обеспечивается из-за границы). Для возвращения не чинится

препятствий, даже если венгр по происхождению приобрел иностранное гражданство.

В настоящее время в стране постоянно проживает свыше 30 тыс. иностранцев. Число заявлений о переезде на постоянное жительство в Венгрию от иностранных граждан составило за минувшее пятилетие 17 тыс., за 1987 г. — более 9 тыс., а в 1988 г. — почти 14 тыс. человек. 91% желающих переселиться в Венгрию составляют граждане соседних стран.

73. Как представлены женщины в руководящих органах страны?

52% населения Венгрии — женщины. Они активно участвуют в экономической и общественной жизни страны, составляя 45% занятых в народном хозяйстве. 82% женщин трудоспособных возрастов заняты в общественном производстве или учатся.

Женщины представлены в руководстве различными сферами жизни общества. Они составляют почти треть членов Венгерской социалистической партии, из 24 членов Президиума ВСП — 2 женщины.

81 женщина — депутаты нынешнего состава Государственного собрания (21%).

Достойное место занимают женщины в непосредственном руководстве хозяйственной и культурной жизни, их доля в составе местных советов — 31%, в комиссиях Отечественного народного фронта — 39%, в составе Центрального совета профсоюзов — 41%, а среди профуполномоченных — свыше 55%. В руководящих органах Венгерского демократического союза молодежи более половины — девушки.

Имена женщин — среди крупных представителей науки и образования. 9 женщин — академики и члены-корреспонденты Венгерской академии наук. Среди них — видный представитель медицинской науки, активная участница международного движения «Врачи

за предотвращение ядерной войны» Ж. Холлан, ректор университета им. Паннониуса в Пече М. Ормош. 8 высших учебных заведений страны возглавляются женщинами.

74. Каково положение с преступностью в Венгрии?

В Венгрии, как и во многих других странах, проявляются негативные тенденции, свидетельствующие о росте количества чуждых обществу явлений. Согласно открыто публикуемой здесь статистике, растет также и преступность, особенно это заметно с начала 80-х годов. Если в 1979 г. в стране было зарегистрировано 125 тыс. преступлений, то в 1982 г. их число возросло до 140 тыс., в 1987 г. — до 188 тыс. В целом увеличивается и число совершивших преступления лиц. Несмотря на то что в 1987 г. удалось приостановить темп роста правонарушений, а в 1988 г. даже снизить их количество до 185 тыс., по мнению руководства венгерских правоохранительных органов, эти позитивные явления нельзя считать стабильными.

В последние годы происходят изменения структуры совершаемых противоправных действий. Так, все более заметную долю составляют преступления против общественной и личной собственности. В 1987 г. они составили в целом 61,3% всех преступлений в стране и выросли в 1988 г. еще соответственно на 4 и 6,3%. Быстрее других увеличивается количество краж со взломом, случаев мошенничества. Общий нанесенный ущерб от посягательств на имущество превысил в 1988 г. 2,7 млрд форинтов. На втором месте стоит группа транспортных преступлений. Причина почти $\frac{3}{4}$ происшествий на транспорте — пьянство. Подавляющая часть экономических преступлений приходится на нарушение валютных и таможенных правил. Заметно распространение коррупции.

Вместе с тем для Венгрии в меньшей мере характер-

ны тяжкие преступления. Меньшей стала в последнее время доля преступлений, связанных с хулиганством, насилием и бандитизмом. В течение многих лет практически не растет число совершаемых убийств.

Основную проблему, как считают венгерские товарищи, составляет молодежная преступность. За последние десять лет она выросла почти в четыре раза и, несмотря на некоторое сокращение в 1988 г., остается одним из главных вопросов, привлекающих обостренное внимание общества. Более половины этих преступлений совершается группами несовершеннолетних, которых «объединяет» и значительно усилившееся неблагополучное положение во многих семьях. Доля «трудных» подростков среди правонарушителей — около 70%. Росту правонарушений в среде молодежи сопутствует распространение алкоголизма, наркомании. Если в начале 70-х годов в стране было около 200 молодых людей, употребляющих наркотики, то в начале 80-х годов их стало более 20 тыс., а в 1989 г. — свыше 30 тыс.

По некоторым прогнозам, в предстоящие годы и дальше может расти организованная преступность, увеличиваться количество преступлений в отношении личного имущества граждан. Правоохранительные органы в качестве главных направлений деятельности на перспективу рассматривают усиление профилактической работы по устранению причин преступлений, особенно в молодежной среде, совершенствование правовых норм, общее повышение уровня работы полиции, суда, прокуратуры, усиление их связей с общественностью.

В последние годы были внесены назревшие изменения в Уголовный кодекс и процессуальное право страны. Совершенствование законодательства идет путем не только более строгого, но и дифференцированного применения наказаний. Введена, в частности, новая мера пресечения — заключение в исправительные колонии строгого режима для злостных тунеядцев, которые, как

показал анализ, совершают основную часть преступлений против собственности. Введена новая форма наказания — принудительный труд. Эта мера в виде еженедельной бесплатной отработки на определенном рабочем месте, чаще всего в сфере обслуживания, применяется к лицам за совершенные определенные виды преступлений.

С целью усиления борьбы с хозяйственными преступлениями — искусственным повышением цен и пр. — недавно создана охватывающая всю страну сеть так называемой хозяйственной милиции. К этой работе привлечены следователи, специалисты различных областей хозяйственной жизни, широкий общественный актив. Во многих областях страны и в Будапеште созданы советы по борьбе с преступностью — общественные органы, координирующие профилактическую, разъяснительную работу по предотвращению правонарушений.

Относительно высока доля иностранцев, совершающих правонарушения на территории Венгрии, — почти каждое двадцатое. Их «вклад» особо высок в нарушениях валютных правил, а также таких преступлениях, как незаконный переход государственной границы. Бывают и более «громкие» дела, например совершенное группой итальянских преступников ограбление Музея изобразительных искусств в Будапеште, когда были похищены полотна великих мастеров стоимостью более 20 млн дол. Учитывая эти обстоятельства, Венгрия с 1982 г. стала активным участником «Интерпола».

75. Как оценивается в Венгрии деятельность Я. Кадара?

Янош Кадар (1912—1989 гг.) возглавлял Венгерскую социалистическую рабочую партию в течение 32 лет. Он занял пост руководителя ВСРП (1956 г.) в исключительно сложный момент венгерской истории, когда общество было поражено глубоким обще-

ственно-политическим и моральным кризисом. Заслуги Я. Кадара в решении этого кризиса, быстрой общественно-политической консолидации и последующем поступательном развитии неоспоримы. Велик его вклад в укрепление советско-венгерских отношений. Авторитет Я. Кадара широко признан на международной арене.

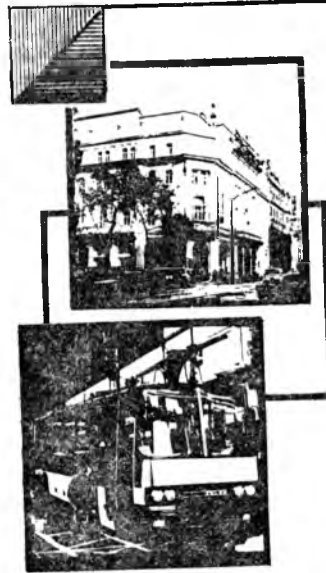
На Всевенгерской конференции ВСРП в мае 1988 г. Я. Кадар был освобожден от поста Генерального секретаря ВСРП и избран на вновь учрежденный пост Председателя партии. В этом качестве Я. Кадар участвовал в работе пленумов ЦК ВСРП, время от времени встречался с иностранными представителями, посещал партийные организации.

В начале 1989 г. здоровье Я. Кадара ухудшилось. 8 мая 1989 г. Пленум ЦК ВСРП решил освободить его — с признанием заслуг — от поста Председателя партии и члена ее Центрального Комитета. В письме ЦК ВСРП в адрес Я. Кадара говорится, что он снискал «уважение и признательность как коммунист, борющийся за совершенствование общества, подъем родины и социализм». Однако «в последние пятнадцать лет объективные трудности Венгрии, ее экономические и политические проблемы не раз отягчались и ошибочными решениями... с последствиями которых сейчас приходится сталкиваться нашему народу и нашей партии».

В ответном письме Я. Кадар сообщил, что он «принял решение ЦК как дисциплинированный коммунист». «Я участвовал в рабочем движении более 50 лет, — говорится в письме. — В моей политической деятельности паверняка были ошибки. Но... во всех своих действиях я руководствовался добрыми намерениями, всегда считая первостепенными интересы венгерского народа, рабочего движения, партии... Надеюсь... последующие поколения более объективно оценят достижения и упущения истекших трех десятилетий». 6 июля 1989 г. Я. Кадар скончался в возрасте 77 лет. В телеграмме соболез-

нования ЦК КПСС и Верховного Совета СССР говорили, что «с именем Я. Кадара связано преодоление сложного этапа в развитии Венгрии, быстрое ее продвижение по пути национального возрождения, рост международного авторитета».

Проводить Я. Кадара в последний путь вышли сотни тысяч венгерских граждан. Это была массовая демонстрация уважения к политику, долгие годы находившемуся во главе страны, признания достигнутых под его руководством результатов. Многие публицисты, историки и политики, отмечая неоспоримые заслуги Я. Кадара в развитии самобытного характера венгерской политики, привитии коммунистическому движению Венгрии современной политической культуры, считают, что как продукт своего времени он не сумел создать новой саморегулирующейся системы власти и это в итоге обернулось для страны негативными последствиями. Есть и вовсе резкие оценки деятельности этого политика. Вопрос об оценке деятельности Я. Кадара не закрыт. В окончательном виде — без воздействий политической конъюнктуры — свою оценку вынесет история.



76. Какое значение для Венгрии имеют ее отношения с Советским Союзом?

Во всех важнейших венгерских документах подчеркивается, что укрепление связей с СССР является одной из главных задач внешней политики Венгрии. За четыре с половиной десятилетия, прошедшие после освобождения страны от фашизма, венгеро-советские отношения сложились в широкую систему, которая служит созидательному труду венгерского и советского народов. В основе отношений дружбы и всестороннего сотрудничества между СССР и Венгрией лежит схожесть общественно-политических систем, глав-

ных целей и интересов, а сейчас еще и общее понимание необходимости решительного обновления социализма.

Политический и военный союз с СССР означает для Венгрии обеспечение надежных международных условий для внутреннего развития страны, сохранения ее суверенитета и стабильности, необходимых для диалога и сотрудничества со странами противоположной общественной системы. Связи с СССР, участие в Варшавском Договоре не ущемляют самостоятельного, независимого характера венгерской политики.

СССР — важнейший экономический партнер Венгрии. Значение экономического сотрудничества между обеими странами определяется тем, что на Советский Союз приходится 30% венгерской внешней торговли, а по стоимости советско-венгерский товарооборот достигает 1/3 валового национального продукта Венгрии. Структура товарооборота является благоприятной для Венгрии: около 50% венгерского экспорта в СССР составляет продукция машиностроения (в венгерском экспорте за конвертируемую валюту на эти товары приходится только 13%). За счет СССР Венгрия удовлетворяет большинство потребностей в сырье и энергоносителях, получая 78% всей потребляемой страной нефти, 41% природного газа, 27% каменного угля и антрацита, 26% электроэнергии, 92% железной руды, 63% пиломатериалов, 79% тракторов; 35% грузовых и 43% легковых автомобилей в Венгрии — советского производства.

Отношения между СССР и Венгрией, основанные на принципах равноправия, независимости, невмешательства во внутренние дела друг друга, выдержали испытание временем. Сейчас требуются совместные усилия по очищению их от всего отжившего, мешающего движению вперед, по поиску новых форм взаимодействия, особенно в сфере народного хозяйства. Обе страны про-

являют глубокую заинтересованность в придании их взаимодействию нового качества.

77. Известно, что венгерские интернационалисты принимали участие в Октябрьской революции, работали в СССР в годы первых пятилеток. Каков их вклад в дело созидания и защиты завоеваний Октября?

Участие венгров-интернационалистов, «красных мадьяр» в Великой Октябрьской социалистической революции — яркая страница в истории венгерского и международного рабочего движения. Это — традиция интернационализма, ставшая одной из основ советско-венгерской дружбы.

подавляющее большинство будущих интернационалистов попало в Россию в годы первой мировой войны военнопленными. Являясь посетителями глубоких — кстати, во многом схожих с российскими — противоречий Австро-Венгерской монархии, они пробудились к сознательной борьбе под влиянием Февральской и Октябрьской революций, общения с российскими революционерами.

Работа по исследованию истории интернационалистов началась в 60-е годы. Чтобы ответить на вопрос о роли венгров, требуется проработка огромного количества архивных материалов, поскольку ни в Красной гвардии, ни в Красной Армии не было формирований, состоящих исключительно из венгров, — они сражались вместе с представителями других национальностей. По подсчетам, проведенным одним из крупнейших знатоков этой темы венгерским ученым А. Иожей, в годы гражданской войны на различных ее этапах в советских формированиях воевало около 250—300 тыс. интернационалистов. Доля венгров составляла 37—39%. Относительно 60 тыс. из них в Институте военной истории в Будапеште собраны биографические и иные данные.

Установлены имена более 100 венгерских интернационалистов, чьи подвиги были отмечены орденом Красного Знамени.

В 20—30-х гг. Советский Союз был крупнейшим центром венгерской политической эмиграции за рубежом. Ее численность — в силу отсутствия в свое время специального учета, а также из-за того, что состав эмиграции постоянно менялся, — оценивается исследователями приблизительно в несколько десятков тысяч человек.

Наибольшую группу эмиграции составили бывшие военнопленные, которые после Великой Октябрьской социалистической революции и гражданской войны не возвратились в Венгрию, а поселились в различных районах СССР. Другой слой эмиграции составили венгерские революционеры — жертвы репрессий хортизма после подавления Советской республики в Венгрии: правительство РСФСР вызволило их из застенков Хорти путем обмена на военнопленных. Их число постоянно пополнялось коммунистами венгерской национальности, находившими в СССР убежище от преследований реакционных режимов в Чехословакии, Румынии, Югославии. Наконец, среди эмигрантов было немало специалистов, которые покидали Венгрию в поисках работы и устраивались в СССР на работу по долгосрочным контрактам. Значительные поселения венгров были более чем в 30 городах СССР.

Венгерские трудящиеся нашли в Советской стране теплый прием. Здесь им были созданы все условия для полноценной жизни, труда, учебы, отдыха. И венгры-эмигранты сумели достойно проявить себя в условиях свободы. В те годы их можно было встретить в самых различных сферах политической жизни, среди членов партийно-государственного руководства, хозяйственников, передовиков производства, дипломатов и работников внешней торговли, народного образования, литера-

туры и искусства и др. Вместе с советскими людьми они делили радость побед, горечь неудач, тяготы культа личности — жертвами репрессий стало несколько сот представителей венгерской эмиграции, в том числе основатели венгерской Компартии и народные комиссары Венгерской советской республики.

Вопрос о вкладе венгров в защиту Великого Октября и социалистическое строительство в СССР еще ждет своего глубоко научного осмысления, как, впрочем, и художественного воплощения. Однако, несомненно, что они заслужили самую добрую память советских людей. Имена таких деятелей эмиграции, как Б. Кун и Ф. Мюнних, Д. Лукач и Е. Варга, И. Бирман и Л. Гавро, М. Залка и Б. Балаж, А. Гидаш и Б. Уитц, Б. Иллеш и А. Габор, вошли в летописи октябрьских событий и первых пятилеток, стали символами зарождения советско-венгерской дружбы.

78. Как хранят в Венгрии память о советских воинах, отдавших свои жизни в боях за освобождение страны от фашизма?

В боях за освобождение Венгрии погибло 140 тыс. советских воинов. За героизм и мужество 289 солдат и офицеров Советской Армии — участники боев в Венгрии — были удостоены звания Героя Советского Союза.

4 апреля — в День освобождения Венгрии — по всей стране возлагают цветы к памятникам и могилам советских воинов. В Будапеште у монумента Освобождения на горе Геллерт происходит торжественная церемония подъема государственного флага Венгрии и красного знамени рабочего движения. Сюда и к памятнику советским героям, расположенному в центре венгерской столицы на площади Свободы, возлагаются венки от имени венгерского правительства и общественных организаций.

Но знаки уважения и памяти к павшим оказываются не только в связи с праздниками. Государственные и общественные организации Венгрии регулярно приглашают в страну родственников героев, чей прах покоится в земле Венгрии. Союз венгерских антифашистов и борцов сопротивления, Общество венгеро-советской дружбы, местные партийные организации, школы ухаживают за могилами, помогают собирать сведения о героях, имена которых пока неизвестны. В 1985 г., в 40-ю годовщину Освобождения, во всех городах Венгрии реконструированы памятники павшим героям, золотыми буквами вписаны новые имена и фамилии, установленные в результате изысканий.

К 40-й годовщине Освобождения вышло немало книг об освободительной миссии Советской Армии, о борьбе СССР за мир и безопасность человечества. Венгерский совет мира и другие общественные организации на встречах представителей различных слоев общества, в молодежных клубах мира и на других форумах рассказывают о роли, которую четыре с половиной десятилетия назад сыграл СССР в освобождении Европы и Венгрии.

79. Почему в Венгрии находятся советские войска?

Советские войска вступили на территорию Венгрии в боях с немецко-фашистскими захватчиками в конце октября 1944 г. и до 1947 г. находились там в соответствии с решениями Ялтинской и Потсдамской конференций.

После заключения мирного договора с Венгрией в 1947 г. на ее территории осталось небольшое количество советских воинских частей, цель которых заключалась в обеспечении коммуникаций советских войск, находившихся в Австрии. Их правовой статус регулировался положениями мирного договора, а также двусторонних

соглашений между правительствами СССР и Венгрии от 6 февраля 1948 г. Подразделения советских войск в Венгрии входили в состав Центральной группы войск с командованием в г. Вена.

Весной 1955 г. был подписан Государственный договор о восстановлении независимой и демократической Австрии, откуда были выведены советские части. Однако в связи с созданием Организации Варшавского Договора и по двустороннему соглашению советские части остались в Венгрии в виде Особого корпуса.

В первые дни ноября 1956 г. венгерское революционное рабоче-крестьянское правительство во главе с Я. Кадаром обратилось к СССР с просьбой о вооруженной помощи. В боях приняли участие подразделения Особого корпуса, а также советские части, вступившие на территорию Венгрии из СССР и Румынии. Все эти части вошли затем в Южную группу войск Советской Армии (ЮГВ), дислоцирующуюся в Венгрии до настоящего времени.

Правовое положение ЮГВ определяется следующими документами: соглашение между правительством СССР и правительством Венгрии от 27 мая 1957 г. о правовом статусе советских войск, временно находящихся на территории Венгрии; соглашение между правительством СССР и правительством Венгрии от 1 апреля 1958 г. о порядке и условиях пользования советскими войсками, временно находящимися на территории Венгрии, различного рода объектами и услугами; соглашение между правительством СССР и правительством Венгрии от 24 апреля 1958 г. об оказании взаимной правовой помощи по делам, связанным с временным нахождением советских войск на территории Венгрии.

В последнее время под влиянием нового внешнеполитического курса СССР, инициатив братских социалистических стран в международной обстановке произошли серьезные сдвиги. Выступая в декабре 1988 г. в

ООН, М. С. Горбачев объявил об одностороннем выводе части советских войск из Венгрии, ЧССР и Польши. Применительно к Венгрии это означает, что в соответствии с решением Советского правительства и по согласованию с государствами — участниками Варшавского Договора до конца 1990 г. из Венгрии будут выведены 30 воинских частей и численность Южной группы войск уменьшится почти на 18 тыс. военнослужащих. Выводятся несколько сот танков, другая военная техника. Освободятся и будут переданы венгерской стороне 10 военных городков, включающих более 900 квартир. Полностью будет расформирован истребительный авиационный полк. Значительно уменьшится количество советских войск в приграничной с Австрией зоне, где остаются лишь подразделения противовоздушной обороны.

Позиция СССР ясна и однозначна — заинтересованность в скорейшем возвращении домой всех советских войск, находящихся сейчас на иностранных территориях, как только для этого созреют условия.

80. Какова договорно-правовая основа отношений между СССР и Венгрией?

Договорно-правовая база советско-венгерских отношений является весьма солидной. Если собрать воедино все регулирующие их юридические акты, то получится многотомное издание.

25 сентября 1945 г. были установлены дипломатические отношения между СССР и Венгрией, что означало для венгерского правительства прорыв международной изоляции. По соглашению от 2 марта 1948 г. страны поддерживают дипломатические отношения на уровне послов.

Первым важнейшим документом советско-венгер-

ских отношений в послевоенный период был Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 18 февраля 1948 г., не только позволивший закрепить новые принципы отношений между двумя странами и преодолеть тяжелое наследие войны, но и способствовавший благоприятному изменению международного положения Венгрии. 7 сентября 1967 г. СССР и Венгрия заключили новый Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, в котором стороны условились осуществлять тесное сотрудничество в политике, экономике, культуре и науке на принципах уважения суверенитета, равноправия и невмешательства во внутренние дела друг друга. Этот договор действует и поныне.

Между СССР и Венгрией дважды заключались консульские конвенции (1957 и 1971 гг.). С 1968 г. венгерское генеральное консульство открыто в Киеве, а с 1978 г. — в Ленинграде. В 1980 г. учреждено генеральное консульство СССР в Дебрецене.

В специальной конвенции от 1963 г. стороны договорились о предотвращении случаев двойного гражданства, а в 1971 г. — об оказании правовой помощи в сферах гражданского, семейного и уголовного права.

В 60-х годах сложилась система межправительственных комиссий по вопросам двустороннего сотрудничества. В 1964 г. подписано соглашение о создании Межправительственной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, а в 1967 г. — впервые в практике сотрудничества социалистических стран — об образовании Межправительственной комиссии по культурному сотрудничеству. В 1976 г. создана Комиссия по взаимодействию в сфере общественных наук.

Между СССР и Венгрией заключены также соглашения: о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки (1981 г.), туризма (1971 г.), социаль-

ного обеспечения (1962 г.), об эквивалентности дипломов об образовании и ученых степеней (1974 г.), об охране авторских прав (1977 г.), о воздушном (1968 г.) и международном автомобильном сообщении (1966 г.), о порядке взаимных безвизовых поездок (1969 г.), о сотрудничестве по таможенным вопросам (1958 г.), конвенция по карантину и защите сельскохозяйственных растений от вредителей и болезней (1950 г.) и т. д.

26 июля 1949 г. в Москве было подписано первое экономическое соглашение — о научно-техническом сотрудничестве. С тех пор число долгосрочных соглашений по вопросам народнохозяйственных связей, специализации и кооперации производства неизмеримо возросло. Главные направления определены в долгосрочной программе развития экономического и научно-технического сотрудничества на период до 2000 года, подписанной в 1985 г. В 1962 г. было подписано соглашение о глиноземе и алюминии, в соответствии с которым венгерский глинозем перерабатывается в алюминий в СССР, за что Венгрия платит частью полученного металла. В 1966 г. было заключено межправительственное соглашение о строительстве АЭС «Пакш». С 1968 г. действует соглашение о производстве и поставке Венгрией в СССР комплектующих деталей в обмен на легковые автомобили. В 1970 г. разработана олефиновая программа, в 1976 г. заключено соглашение по агрохимии. В 1987 г. подписано межправительственное соглашение о принципах создания совместных предприятий и поддержании прямых связей между хозяйственными организациями двух стран.

Сотрудничество в сфере культуры и науки регулируется межправительственным соглашением 1979 г. Конкретные мероприятия определяются в пятилетних рабочих планах. Творческие союзы, радио, телевидение, средства массовой информации подписывают

годовые или двухгодичные рабочие планы сотрудничества.

81. В последние годы значительно активизировались контакты советских и венгерских руководителей. В чем конкретное влияние этих контактов на отношения между СССР и Венгрией?

Активизация контактов советских и венгерских руководителей — характерная примета обновления отношений между социалистическими странами, признак становления их нового качества.

Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев посетил с официальным визитом Венгрию в июне 1986 г. В июле 1988 и в марте 1989 гг. состоялись рабочие визиты Генерального секретаря ВСРП К. Гроса в СССР. В июле 1989 г. состоялась встреча М. С. Горбачева с Председателем ВСРП Р. Ньершем и Генеральным секретарем ВСРП К. Гросом, посетившим Советский Союз с рабочим визитом. Кроме того, в течение 1985—1988 гг. высшие партийные руководители СССР и Венгрии неоднократно имели двусторонние встречи и беседы в период проведения XXVII съезда КПСС, празднования 70-летия Великого Октября, в ходе рабочих встреч руководителей братских партий стран — членов СЭВ.

Высокой активностью отличаются и контакты по государственной линии. Назначенный Председателем Совета Министров К. Грос (в 1988—1989 гг. — Генеральный секретарь ВСРП) свою первую зарубежную поездку в этом качестве совершил в СССР (июль 1987 г.). В апреле 1988 г. состоялся официальный дружественный визит Председателя Совета Министров СССР Н. И. Рыжкова в Будапешт. В марте 1989 г. СССР с рабочим визитом посетил новый глава венгерского правительства М. Немет.

В 1985—1987 гг. состоялся также обмен визитами министров иностранных дел и обороны двух стран, многочисленные поездки руководящих работников ЦК КПСС и ЦК ВСРП, членов правительства, руководителей министерств и ведомств.

Взаимные визиты, встречи и беседы руководителей обоих государств имеют особое значение.

Во-первых, это наиболее эффективная и наглядная форма демонстрации сторонами их верности союзнической системе социалистических стран, намерения укрепить этот союз, развивать отношения дружбы и сотрудничества между СССР и Венгрией.

Во-вторых, такие встречи представляют уникальную возможность для непосредственного обмена «из первых рук» мнениями и опытом по важнейшим вопросам социалистического строительства, решаемым каждой партией самостоятельно, в духе ответственности перед своим народом. Это обогащает представления о путях созидания нового общества, способствует нахождению наиболее оптимальных решений, помогает не повторять ошибок друг друга.

В-третьих, взаимные визиты руководителей двух стран оказывают значительное влияние на атмосферу двусторонних связей, определяют их принципиальные направления на перспективу и, кроме того, имеют большое значение для решения конкретных вопросов. Часть этих вопросов находит свое решение в ходе подготовительной работы накануне визитов, а проблемы, относящиеся к самой высокой компетенции, рассматриваются непосредственно на переговорах. Их результаты, как правило, воплощаются в подписываемых в ходе визитов межправительственных и иных соглашениях, составляющих юридические предпосылки и организационную основу для углубления сотрудничества между обоими государствами.

82. Как сотрудничают СССР и Венгрия в области внешней политики?

Важной сферой советско-венгерских отношений является внешняя политика. Венгрия и СССР в рамках Варшавского Договора и на двусторонней основе регулярно обмениваются внешнеполитической информацией, сопоставляют мнения по актуальным международным вопросам, координируют выработанные самостоятельно конкретные шаги на международной арене, выступают с совместными предложениями и инициативами по оздоровлению обстановки в мире.

Вопросы внешнеполитического сотрудничества рассматриваются на встречах руководителей партии, переговорах председателей Совета Министров и министров иностранных дел, секретарей ЦК по международным вопросам, в рамках межмидовских консультаций. СССР и Венгрия тесно взаимодействуют в ООН и других международных организациях, на общеевропейских встречах, форумах по вопросам разоружения. В обмене информацией и оперативном сотрудничестве важную роль играют посольства двух стран.

Внешинополитическое сотрудничество СССР и Венгрии — это отношения равных партнеров, каждый из которых несет свою долю ответственности за судьбы мира. В основе внешнеполитического сотрудничества лежит единство взглядов по принципиальным вопросам. Правительство Венгрии полностью разделяет концепцию нового политического мышления, взаимосвязанности и взаимозависимости современного мира, достаточной и взаимной безопасности, приоритета общечеловеческих ценностей, строительства «общеевропейского дома». Исходя из общности основополагающих позиций, СССР поддерживает инициативы венгерской внешней политики, направленные на сохранение и углубление процесса разрядки, расширение рамок европейского диалога.

СССР и Венгрия едины в понимании необходимости перестройки сотрудничества в рамках СЭВ, ведут активный двусторонний диалог о концепции международного социалистического разделения труда и совершенствовании его валютно-финансовых инструментов.

Внешнеполитическое сотрудничество двух стран способствует росту международного престижа Венгрии и СССР, авторитета их внешней политики, благоприятно влияет на атмосферу советско-венгерских отношений.

83. Как используется в Венгрии советский опыт социалистического строительства?

После второй мировой войны только СССР располагал практическим опытом строительства социализма, и Венгрия опиралась на него в преобразовании экономики, создании системы политических институтов и развитии культуры. Это было большим подспорьем для партии, которая только-только взяла в свои руки руководство страной. В то же время большой вред нанесло механическое копирование советской практики без учета национальных особенностей Венгрии, абсолютизация «советской модели», перенесение на венгерскую землю таких ее негативных черт, как культ личности и массовые репрессии.

Процессы перестройки в СССР, решения XXVII съезда КПСС создали благоприятные условия для правильного, творческого использования социалистическими странами опыта друг друга при том понимании, что нет универсального опыта, что каждая партия сама несет ответственность за свою политику перед своим народом. Потребность в осмыслении опыта друг друга является естественной. Он рассматривается как важный фактор более быстрого развития обеих стран, более эффективного использования ресурсов, предупреждения от повторения ошибок.

Советские знания и опыт применяются во многих областях экономики Венгрии. В СССР хорошо известны достижения венгерского сельского хозяйства. Но мало кто знает, что в основах этих достижений — советский опыт. Так, значительный рост производства зерна в Венгрии в 60-х годах связан с применением советских сортов «Мионовская», «Безостая» и «Аврора». Именно это позволило повысить урожайность венгерского растениеводства с 20—25 ц с гектара до 40—45 ц.

Таких конкретных примеров можно привести великое множество из самых различных областей. Влияние советского опыта, советской «школы» просматривается на истории становления и роста венгерского образования, науки, кинематографа, балета и т. д. И принципиально важно, что в результате творческого осмысления и усвоения этого опыта венгерским друзьям удается выходить на качественно новые уровни развития, решать вопросы быстрее и эффективнее.

84. Как восприняло венгерское общество решения XXVII съезда КПСС, программу перестройки?

Венгерская общественность восприняла решения XXVII съезда КПСС с искренним интересом и большой симпатией. Руководящие органы ВСРП, отражая мнение венгерских коммунистов и подавляющего большинства общества, не раз заявляли о поддержке нового курса советских коммунистов. В документах партии подчеркивалось, что Венгрия, венгерский народ заинтересованы в успехе перестройки в СССР, считая ее важнейшим фактором обновления социализма как общественной системы. Такой же позиции придерживается и руководство Венгерской социалистической партии.

Высоко ценится, что после XXVII съезда КПСС в СССР возросло внимание к опыту проведения реформ в Венгрии, причем внимание это имеет глубокий практический смысл — взять на вооружение все самое ценное и полезное, извлечь должные уроки из неудач венгерских товарищей.

Начало перестройки в СССР стимулировало венгерское общество на ускорение движения по пути создания рационального, эффективного народного хозяйства при соответствующих реформах в политической организации общества и обновлении идеологической работы.

Общественность страны исходит из того, что успех процессов, развернувшихся в Советском Союзе, будет благоприятствовать осуществлению венгерской программы экономического и общественного развития.

85. Как используется в Советском Союзе венгерский опыт политических и социально-экономических преобразований, реформы хозяйственного механизма?

Творческое изучение и использование накопленного друг другом опыта — один из важнейших принципов сотрудничества социалистических стран. Значение его особенно возрастает на нынешнем, переломном этапе развития мира социализма. Знание форм и методов практической работы, успехов и неудач друг друга помогает быстрее находить оптимальные решения в различных областях строительства нового общества, экономить время и силы, избегать повторения ошибок.

Принципиально важно, что речь при этом идет не о механическом копировании — история уже доказала несостоятельность такого подхода. Утверждение буржуаз-

ной пропаганды, что перестройка в СССР — это, мол, «повторение венгерских реформ образца 1968 года», не выдерживает критики.

Изучение и применение в СССР опыта, накопленного в Венгрии, идет как бы на двух уровнях.

Первый можно назвать макроуровнем. Это уровень выработки важнейших политических, экономических и социальных решений. Здесь важны знание и учет как всей совокупности опыта социально-экономических и политических преобразований венгерских друзей, так и их подходов к конкретным вопросам. Например, при разработке концепции радикальной экономической реформы в СССР тщательно изучались реформа хозяйственного механизма в Венгрии 1968 г. и весь ее 20-летний опыт, практика решения конкретных проблем перестройки механизма управления, например, сочетания централизованных и самоуправленческих начал, цепообразование, материально-техническое снабжение, организация внешней торговли, материальное стимулирование и т. д. Самым тщательным образом был изучен опыт Венгрии при подготовке законопроектов о социалистическом предприятии и кооперации, при разработке концепции перестройки избирательной системы и других реформ в политической области.

Изучение опыта происходит путем обмена специальной литературой, документами и нормативными актами, встреч специалистов и экспертов, тематических поездок делегаций руководящих работников и т. д.

Второй уровень — уровень предприятий и трудовых коллективов. Благодаря постоянному общению, их представители заимствуют друг у друга множество практических решений, которые позволяют рационализировать производство в промышленности и сельском хозяйстве, лучше организовывать сферу обслуживания, благода-

ря чему нередко достигается существенный материальный эффект. Важнейшей основой такого обмена опытом являются связи породненных республик и областей СССР и Венгрии (побратимов в СССР имеют Будапешт и все 19 областей Венгрии), прямые связи, непосредственное производственное сотрудничество предприятий и научных учреждений двух стран.

Вместе с тем, опыт Венгрии, как и других социалистических стран, используется в перестройке, которая осуществляется в СССР, еще недостаточно широко и эффективно. Мало еще издается специальных работ, которые служили бы цели его пропаганды. К сожалению, этот опыт нередко бывает достоянием только узких групп специалистов и не доходит до всех нуждающихся в нем работников. Вопросы более эффективного и целенаправленного использования накопленного опыта являются предметом особой заботы в советско-венгерском сотрудничестве.

86. Насколько знают в Венгрии жизнь советских людей, как к ней относятся?

До конца второй мировой войны народы двух стран были разобщены мощными барьерами политической отчужденности. В периоды крупных мировых конфликтов русские и венгры оказывались, как правило, по разную сторону «баррикад», и эта отчужденность принимала форму враждебности. Сказывалось и то, что народы двух государств говорили на сильно различающихся языках, у них было мало общих корней в национальных культурах. Тем более высокой оценки заслуживает тот факт, что в послевоенный период советский и венгерский народы совместными усилиями сломали стоявшие на пути их общения барьеры, преодолели наследие тяжелого прошлого.

В сегодняшней Венгрии много знают как о политике СССР — своего важнейшего политического союзника, так и о жизни советских людей.

Информацию о Советской стране венгры имеют возможность получать из «первоисточников». Здесь оперативно и на регулярной основе издаются важнейшие документы и материалы КПСС, выступления советских руководителей. С апреля 1985 г. выпущено в переводе на венгерский язык три сборника произведений М. С. Горбачева, а его книга «Перестройка и новое мышление для нашей страны и для всего мира», несмотря на два последовавших одно за другим издания, как и во многих других государствах, стала библиографической редкостью.

Большое внимание освещению курса КПСС, политики Советского государства, жизни советского общества уделяет местная пресса. В Москве работает самый большой венгерский журналистский корпус за границей, здесь постоянно аккредитованы корреспонденты 9 центральных средств массовой информации Венгрии. Дополнением к информации корреспондентов, материалам, готовящимся в будапештских редакциях, являются издаваемые на венгерском языке советские журналы: «Советский Союз», «Советская женщина», «Советская литература», «Спорт в СССР», «Факел» и другие. В начале 1988 г. в Будапеште были созданы технические условия для приема первой программы Центрального телевидения СССР.

Незаменимое значение для лучшего понимания другого народа имеет культура. За годы, истекшие после освобождения страны от фашизма, в этой области произошли кардинальные изменения, было покопчено с политикой правящих кругов, которые стремились ограждать венгерское население от влияния культуры советских народов. Можно без преувеличения сказать, что все крупнейшие достижения русской и многонацио-

нальной советской культуры нашли свое место в духовной жизни Венгрии. Сейчас в ней ежегодно издается 80—90 наименований книг писателей из СССР, показывается 15—20 произведений советской драматургии и 35—40 советских фильмов, организуется 5—6 выставок работ мастеров искусств Советского Союза, проводятся гастроли 2—3 крупных коллективов. Это позволяет венгерской общественности быть в курсе всех самых значительных новинок культуры в СССР, знать о важнейших общественно-политических и духовных проблемах, которые волнуют советское общество.

И наконец, все более важным средством изучения жизни советских людей для венгров являются непосредственное общение и личные контакты с ними. В 1987 г., например, в Советском Союзе побывало более 600 тыс. венгров и примерно столько же советских граждан приехало в Венгрию. Принципиальная позиция Советского Союза и Венгерской Республики состоит в том, чтобы по мере создания экономических и иных предпосылок масштабы такого общения расширялись, а условия взаимных поездок облегчались.

Как относятся в Венгрии к жизни советских людей? Из всех определений, которые можно было бы включить в ответ на этот вопрос, хотелось бы выделить два: с уважением и заинтересованностью. С уважением к полному суровых испытаний историческому пути советского народа — освободителя Венгрии от фашистского ига. С заинтересованностью в успехе революционных процессов перестройки и обновления в Советском Союзе, от чего, как считают в Венгерской Республике, в значительной степени зависят перспективы развития мирового социализма, судьбы мира на земле.

87. Как осуществляется советско-венгерское сотрудничество в военной области?

Советско-венгерские военные связи зародились в совместных сражениях российских красноармейцев и венгерских интернационалистов за Советскую власть в России. Эта традиция получила в последующем большое развитие. Отряд русских интернационалистов, состоявший из бывших военнопленных, в 1919 г. принимал участие в боях за Советскую республику в Венгрии. В 1945 г. на стороне Советской Армии за освобождение Венгрии от фашизма сражались 2500 венгров — бойцов Будайского добровольческого полка, венгерские партизанские отряды, заброшенные с территории СССР.

В годы Советской власти СССР в значительной степени способствовал становлению и развитию Венгерской народной армии (ВНА). Следует отметить использование ВНА советского военного опыта, получение советской боевой техники и ее освоение с помощью советских специалистов, подготовку в Советском Союзе квалифицированных кадров для венгерской армии. Используя возможности сотрудничества с Советской Армией, Венгерская народная армия в 60-х годах осуществила модернизацию и перестройку своих рядов, сосредоточившись на развитии двух видов вооруженных сил — сухопутных войск и войск ПВО. Огневая мощь сухопутных войск ВНА значительно возросла по сравнению с 1945 г., была создана современная система обороны тыла.

В настоящее время сложился целый ряд новых форм сотрудничества вооруженных сил двух стран. В качестве равноправных партнеров Советский Союз и Венгрия участвуют в реализации военной доктрины и военной политики Варшавского Договора. Венгрия не только приобретает в СССР необходимые ей современные во-

енно-технические средства, но и сама производит определенные виды продукции, например средства связи для армий братских стран, в том числе и для Советской Армии. Многие годы венгерские слушатели обучаются в советских военных училищах и академиях, а в последние годы налажена практика обучения кадровых офицеров Советской Армии в венгерских военных учебных заведениях.

Широкое сотрудничество осуществляется венгерскими военнослужащими с командирами, политработниками, партийными и комсомольскими организациями Южной группы советских войск, временно находящимися на территории Венгрии. Солдаты и офицеры советских частей нередко оказывают помощь в борьбе со стихийными бедствиями, в решении народнохозяйственных задач.

Отношения между венгерскими и советскими вооруженными силами строятся на принципиальной основе, служат углублению дружбы народов двух государств, защите мира и социализма.

88. Какую роль играют общества дружбы в развитии отношений между двумя странами и народами?

Общество венгеро-советской дружбы (ОВСД) создано в июне 1945 г. В 50-е годы в его деятельности взяли верх черты формализма и искусственности (достаточно сказать, что членами ОВСД считалось чуть ли не все население страны), что не могло не дискредитировать идеи советско-венгерской дружбы. После событий 1956 г. деятельность общества была реорганизована и поставлена на рельсы реализма. В настоящее время в нем состоят 1960 коллективных членов, из них половина — промышленные предприятия, 20% — сельхозкооперативы и госхозы и 30% — учебные заведения.

Общество советско-венгерской дружбы (ОСВД) создано в 1958 г., его отделения работают в 11 союзных республиках СССР.

Главная задача обществ — способствовать присущими им методами и средствами массово-политической работы укреплению дружбы, доверия и взаимопонимания между народами двух стран, знакомить их с историей, культурой и национальными традициями друг друга. Сегодня советско-венгерская дружба является уделом отнюдь не только обществ дружбы — она имеет под собой широкую социальную базу, стала предметом заботы миллионов. Но общества могут внести свой специфический вклад в дело укрепления советско-венгерской дружбы.

Перечень средств и методов деятельности, мероприятий по случаю памятных дат обществ дружбы многообразен: организация встреч, поездок, обмен опытом, организация выставок, викторины о жизни братской страны, обмен полиграфическими изданиями и т. д. В рамках организуемого двумя обществами специализируемого туризма до 1000 советских и 2500—3000 венгерских активистов участвуют в профессиональных и политических программах. Общества дружбы регулярно включаются в проведение мероприятий, предусмотренных в межгосударственных планах их научного и культурного сотрудничества, работают среди молодежи, студенчества, детворы.

Значительное место в деятельности Общества венгеро-советской дружбы занимает помощь в изучении русского языка вне системы школьного образования. В языковой школе им. М. Горького в Будапеште и на различных курсах обучается около 4500 слушателей.

Благоприятные условия для совершенствования деятельности обществ дружбы создают процессы перестройки и обновления, развернувшиеся в двух странах, их стремление к обновлению отношений внутри социали-

стического содружества на принципах равенства, суверенитета, взаимного уважения. Сейчас в деятельности ОВСД наступает новый этап. В условиях политического плюрализма оно не может рассчитывать на автоматическое и гарантированное привилегированное положение. Ему предстоит найти формы и методы сохранения своей базы и значения, усиления своего голоса в вопросах защиты завоеваний советско-венгерской дружбы.

89. Что дает сотрудничество республик и областей-побратимов?

Все области Венгрии имеют регулярные оформленные соглашения связи с советскими партнерами. Область Дьер-Шопрон — с Арменией, Хайду-Бихар — с Литвой, Сольнок — с Эстонией, Хевеш — с Чувашией, Комаром — с Чечено-Ингушетией, Ваш — с Марийской АССР, Боршод-Абауй-Земплен — с Вологодской областью, Шомодь — с Калининской, Ноград — с Кемеровской, Веспрем — с Курской, Пешт — с Омской, Бекеш — с Пензенской, Тольна — с Тамбовской, Фейер — с Ворошиловградской, Бач-Кишкун — с Крымской, Баранья — с Львовской, Чонград — с Одесской и Зала — с Херсонской областями Советской страны. Кроме того, постоянное сотрудничество осуществляется также между Москвой и Будапештом.

Движение республик и областей-побратимов является сравнительно новой сферой в советско-венгерских отношениях. Но у него уже сложились свои формы и традиции. Например, на основе заключаемых, как правило, раз в два года планов осуществляется обмен делегациями партийных и советских работников, представителей общественных организаций и трудовых коллективов, лекторов для взаимного освоения опыта политической и экономической работы.

Популярной формой является обмен областными туристскими группами. Молодежные организации устраивают совместные лагеря, строительные отряды, обмениваются опытом и информацией о своей работе. Ощутимую пользу приносят непосредственные связи научных и учебных заведений, которые организуют совместные исследования, научные симпозиумы и конференции, языковые курсы. Яркими, богатыми по содержанию бывают национальные недели, проводимые на основе взаимности в разных областях. Крупные универмаги многих областей и городов осуществляют непосредственный обмен товарами.

В сфере культуры наряду с проведением юбилейных мероприятий распространено приглашение артистов, режиссеров областных театров с творческими целями. Есть много хороших примеров сотрудничества между местными газетами, издательствами. Области Ноград и Кемеровская, например, выпустили двуязычное издание «Золотой мост на пути дружбы». Многие кварталы городов называются по имени побратимов. Так, в Дьере есть Ереванский район, в Йошкар-Оле — Сомбатхейский, в Залаэгерсеге сооружен памятник Т. Шевченко, в Херсоне — Ш. Петефи.

Наиболее важное значение приобретает в настоящее время экономическое сотрудничество республик и областей-побратимов. Предприятия обмениваются специалистами, технологическим опытом, ведут совместные научно-технические разработки, и это часто дает весомый материальный эффект. В настоящее время, однако, ставится задача более активного использования местных связей для развития прямого производственного взаимодействия, развития кооперации, создания совместных предприятий. Этот процесс должен вписываться в ход перестройки всей системы экономических отношений между СССР и Венгрией. Последовательное осуществление хозяйственных реформ в двух странах

создает благоприятные условия для такого сотрудничества.

Важным направлением местных связей является расширение контактов между гражданами двух стран. Упрощение порядка оформления выездов в обоих государствах постепенно создает для этого хорошие условия. Есть реальные возможности для развития студенческого туризма. В рамках связей между областями-побратимами можно было бы эффективнее способствовать взаимному изучению языков.

90. Как реализуется в советско-венгерских отношениях принцип взаимопомощи и взаимной выгоды?

Динамичный характер советско-венгерского экономического сотрудничества за последние 40 с лишним лет объясняется именно его взаимовыгодностью, первоочередным его развитием на тех направлениях, которые способствовали росту народного хозяйства СССР и Венгрии.

Для Венгрии сотрудничество с Советским Союзом в эти годы имело во многих отношениях определяющее значение. Оно стало одним из важных факторов восстановления народного хозяйства страны, понесшего огромный ущерб во время второй мировой войны, — первый советско-венгерский договор о торговле был подписан уже в августе 1945 г.

На первом этапе сотрудничества, продолжавшемся до начала 60-х годов, СССР принимал широкомасштабное участие в индустриализации Венгрии: ей предоставлялись кредиты, техническая помощь, по советским проектам и с применением советского оборудования было возведено немало крупных предприятий, в том числе такие гиганты, как Дунайский металлургический комбинат. На втором этапе взаимодействие с СССР помогло Венгрии, опираясь на емкий советский рынок, сфор-

мировать современные виды производства, прежде всего в машиностроении и химии. С участием СССР было построено в Венгрии 140 объектов промышленности. Поставленные в эту страну домостроительные комбинаты внесли свой вклад в решение жилищной проблемы в 60—70-е годы.

Жизненно важное значение для Венгрии имеют поставки из СССР продукции, необходимой для нормального функционирования венгерской экономики. Через торговлю с Советским Союзом Венгрия удовлетворяет 78% своих потребностей в нефти, 63% — в лесоматериалах, 26% — в электроэнергии. Из СССР поступает в Венгрию большая часть легковых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин, дорожно-строительной техники, большое количество станков, электронно-вычислительных машин, приборов, химических удобрений, товаров народного потребления длительного пользования. По-прежнему важную роль играют объекты, сооружаемые при техническом содействии СССР. Достаточно упомянуть, что АЭС «Паکش» дает 37% производимой в стране электроэнергии. На промышленных предприятиях и в сельском хозяйстве работают тысячи специалистов, получивших образование в советских вузах.

С другой стороны, товары и услуги, получаемые Советским Союзом в рамках советско-венгерских экономических связей — а их объем превысил 9 млрд рублей в год, — удовлетворяют ряд потребностей социально-экономического развития СССР. Из Венгрии поступает 33,6% всего импортируемого СССР глинозема, 16% мяса, 16% яиц, 22% медикаментов, 14% обуви, 20% свежих фруктов и ягод, 48% овощных консервов и т. д.

Основная часть венгерских поставок — это продукция машиностроения (10% всего советского импорта этого вида изделий). В некоторых областях она заняла

заметное место в советском парке машин и оборудования, несмотря на разницу в масштабах двух стран. Значительный объем пассажирских перевозок осуществляется автобусами «Икарус», общее количество которых на дорогах СССР превышает 100 тыс. Венгерские средства вычислительной техники играют важную роль в развитии нефтяной и газовой промышленности СССР, железнодорожного транспорта и других отраслей. К настоящему времени в советских организациях работает более 800 вычислительных систем производства завода «Видеотон». Повышению эффективности производства на советских заводах способствуют поставки узлов и деталей из Венгрии. А их крупные серии, связанные с большим экспортом, делают рентабельным их производство на венгерских заводах. Только для легковых автомобилей из Венгрии поступает 25 наименований комплектующих изделий.

Возможности советско-венгерского сотрудничества широко используются и для улучшения снабжения советских людей. Треть венгерского экспорта сельскохозяйственной продукции направляется в Советский Союз — это зерно и мясо, куры и утки, свежие и консервированные овощи и фрукты. Крупные масштабы приняли поставки яблок. Нарращиванию сельскохозяйственного производства в СССР во многом способствуют построенные при содействии венгерских специалистов бройлерные фабрики, закупаемые в Венгрии семена гибридной кукурузы, химические средства защиты растений.

В последние годы в экономических отношениях между СССР и Венгрией выявились определенные трудности, связанные с внутренними проблемами двух стран. Сейчас в соответствии с договоренностями руководителей СССР и Венгрии осуществляются меры, которые направлены на то, чтобы, несмотря на изменения на мировом рынке, снижение цен на многие товары советского

экспорта, сохранить объемы торговли между двумя странами.

Одновременно разрабатываются перспективы взаимодействия, с тем чтобы оно и впредь было крупным фактором социально-экономического развития двух стран, способствовало решению задач нового этапа — достижению иного качества роста, интенсификации производства, ускорению научно-технического прогресса. Эти задачи ставятся в центр концепции развития экономического и научно-технического сотрудничества СССР и Венгрии на предстоящие 15—20 лет, которая тесно увязывается с коллективной концепцией развития международного социалистического разделения труда в странах — членах СЭВ.

91. В последнее время часто подчеркивается важность развития новых прогрессивных форм связей: создания совместных производственных и научно-технических коллективов, развития прямых связей между предприятиями. Какое развитие получили эти формы в советско-венгерских отношениях?

Разработанная на последних сессиях СЭВ общая линия на перестройку механизма экономической интеграции предполагает перенос акцента на непосредственное сотрудничество хозяйственных организаций. Это включает и такие формы, как прямые производственные и научно-технические связи хозяйственных единиц, создание совместных предприятий и научных коллективов.

Инициатором создания таких форм выступил Советский Союз в ходе осуществления мер по перестройке своей внутренней системы управления внешнеэкономическими связями. После некоторого периода поиска прогрессивных форм в традиционной системе советско-венгерского взаимодействия работа в этом на-

правлении начала ускоряться. Организации двух стран подходят к этой работе не как к самоцели, а как к средству повышения эффективности объединения усилий ради лучшего использования своего материального и интеллектуального потенциала. Кооперация, осуществлявшаяся ранее по указаниям министерств и ведомств, дополняется теперь непосредственным сотрудничеством предприятий, учреждений, научных институтов. В случаях, когда с экономической и технической точек зрения это выгодно, создаются совместные хозяйственные организации, объединения фонды и средства, а также творческие способности своих работников.

К настоящему времени прямые связи установили между собой 260 пар советских и венгерских организаций. Примерно половина из них предусматривает организацию кооперированного производства. Они охватывают практически все отрасли народного хозяйства двух стран. Это и производство средств вычислительной техники, систем автоматизации, современных приборов, станков, роботов, светотехнического и окрасочного оборудования, автомобилей и сельскохозяйственных машин, пестицидов и средств бытовой химии. В прямые связи включаются крупнейшие советские и венгерские предприятия: АвтоВАЗ и комбинат «Баконь», научно-производственное объединение (НПО) «Светотехника» и «Тунгсрам», НПО «Электронмаш» и «Видеотоп», НПО «Биофизприбор» и комбинат МОМ и многие другие.

Первые шаги сделаны в развитии прямых связей между сельскохозяйственными предприятиями с целью внедрения интенсивных технологий производства зерна, выращивания и сбыта цветов, выпуска безалкогольных напитков. Налаживаются связи и в производстве товаров народного потребления: современных тканей, одежды, обуви, мебели. Взаимные поставки в рам-

ках таких связей составили в 1988 г. около 30 млн рублей — это сама по себе еще небольшая сумма по сравнению с размером товарооборота в целом, но она быстро растет.

В СЭВе советские и венгерские предприятия были первыми учредителями совместных хозяйственных организаций. Первое соглашение о создании совместного предприятия было подписано между Всесоюзным НИИ медицинского приборостроения и комбинатом «Медикор». В 1988 г. учрежденный ими в венгерском городе Эстергоме «Микромед» выпускает медицинские приборы с применением микропроцессоров на десятки миллионов рублей. Весной 1987 г. было зарегистрировано первое совместное предприятие на территории Советского Союза. Это также была советско-венгерская организация «Литтара-Волапак», занимающаяся производством тары и упаковкой продукции, в том числе на экспорт.

В 1988 г. насчитывалось уже около 20 советско-венгерских предприятий. Их производственный план на 1988 г. — 55 млн рублей. Они занимаются разработкой и производством больших интегральных схем, разработкой новейшего энергетического оборудования, переработкой вторичного сырья, сборкой персональных компьютеров, сбытом в Венгрии советских инструментов, рекламой и т. п.

Научные и производственные организации двух государств создали уже 17 совместных научных коллективов, действующих в основном на приоритетных направлениях, связанных с реализацией Комплексной программы научно-технического прогресса стран СЭВ: космическое приборостроение, лазеры, атомная энергетика, автоматизация производственных процессов, рациональное использование энергии и др.

Советские и венгерские партнеры намерены расширять и углублять сотрудничество на основе этих прог-

рессивных форм экономической интеграции. Несовершенство механизма сотрудничества тормозит пока осуществление многих плодотворных идей. Сказывается недостаточная заинтересованность производителей в экспорте в социалистические страны, чрезмерно централизованная, не способствующая прямым связям система планирования, взаимных расчетов, ценообразования. Предстоящее развертывание реформы в СЭВе приведет к массовому распространению этих форм уже в обозримом будущем.

92. Широко известны успехи сельского хозяйства Венгрии. Используется ли венгерский опыт в Советском Союзе? Как налажено советско-венгерское сотрудничество в агропромышленном комплексе?

В Советском Союзе неоднократно отмечались достижения венгерского сельского хозяйства, являющиеся результатом не только многолетней последовательной работы венгерских трудящихся, но и в какой-то мере плодом взаимного обогащения опытом двух стран. После освобождения в Венгрии была проведена социалистическая перестройка сельского хозяйства, сложилась система крупных социалистических предприятий. Огромную роль сыграло в свое время распространение в Венгрии советских сортов пшеницы «Безостая» и других, позволивших на начальном этапе заметно поднять урожайность. В развитии венгерского села важную роль сыграло применение советских тракторов и другой сельскохозяйственной техники.

Сегодня советско-венгерские связи в области агропромышленного комплекса являются одним из главных разделов сотрудничества обоих государств. Прежде всего стоит упомянуть о широком взаимном обмене товарами сельскохозяйственного профиля. СССР ежегодно закупает в Венгрии такой продукции более чем на

1 млрд руб., что составляет почти четверть советского импорта из этой страны. Основная доля закупок — продовольствие и сырье для его производства. Это — пшеница, мясо и мясные изделия. По отдельному долгосрочному соглашению СССР получает венгерские свежие и консервированные овощи и фрукты, виноградное вино.

Венгерское оборудование и технология широко используются в ходе модернизации пищевой и перерабатывающей промышленности СССР. Здесь применяются венгерское консервное и сыродельное оборудование, фруктохранилища, птицефабрики. Помимо них советские потребители в значительных количествах получают из Венгрии химические средства защиты растений, ветеринарные препараты.

В свою очередь товары для сельского хозяйства составляют и немалую долю советского экспорта в Венгрию. Непосредственно продовольственное сырье занимает лишь небольшую долю экспорта — около 1%. Вместе с тем значительными являются поставки сельскохозяйственной техники и минеральных удобрений.

Все большее значение приобретает научно-техническое сотрудничество двух стран в области агропромышленного комплекса, которое в течение уже целого ряда лет регулируется специальным Протоколом в рамках координации народнохозяйственных связей по пятилеткам.

Сейчас советско-венгерское сотрудничество осуществляется по более чем 30 темам и направлено прежде всего на выведение новых сортов и гибридов кукурузы, сахарной свеклы, подсолнечника, совершенствование производства молока и мяса, создание новых технологий консервирования продуктов. Примеры подтверждают эффективность этих связей. За последние годы с помощью венгерских специалистов проводится широкое испытание свыше 30 раннеспелых гибридов кукурузы,

многие из которых по продуктивности значительно превосходят прежние сорта и, что немаловажно, могут произрастать в зонах с худшими климатическими условиями. Недавно создано совместное объединение по производству семян кукурузы «Нартан» на базе агропромкомбината «Кавказ» и венгерской производственной системы КИТЕ с производством 1,6 тыс. т семян первого поколения в год.

Совместное возделывание подсолнечника в целом ряде областей страны идет сейчас на площади около 55 тыс. га. Это дает прибавку урожая с одного гектара почти на 7—10 ц. Успешно испытываются свыше 10 новых гибридов венгерской селекции, обещающая значительный рост урожайности.

Широкую известность в Советской стране получает крупное советско-венгерское объединение «Содружество» по производству бройлеров, основанное на завозе венгерских суточных цыплят, премиксов и ветеринарных препаратов.

Новые перспективы расширения сотрудничества в агропромышленной сфере открывают динамично развивающиеся прямые связи советских и венгерских хозяйственных предприятий. Сейчас уже более 100 партнеров в СССР и Венгрии сотрудничают в области биотехнологии, переработки плодовоощной продукции, внедряют прогрессивные технологии в растениеводстве и животноводстве.

93. Как способствует туризм сближению двух народов?

Благоприятный климат, красоты озера Балатон и Дуная, достопримечательности Будапешта и других городов делают Венгрию привлекательной для туристов. Большой интерес за рубежом проявляется к достижениям в развитии ее экономики и культуры. Широко раскрывая двери перед иностранными гостями, венгер-

ское правительство одновременно всячески способствует поездкам граждан Венгрии за рубеж с целью расширения их знаний о мире.

В последнее десятилетие советско-венгерское сотрудничество в сфере туризма получило значительное развитие. В 1986 г. Венгрию посетила 501 тыс. советских граждан. Число туристов из СССР в Венгрии в последние годы возрастает в среднем на 8—10%.

Наиболее популярные среди советских туристов маршруты: Балатон и его окрестности, Будапешт, озеро Веленце, горы Матра-Бюк, богатые памятниками истории Шопрон, Кесег, Сегед. Наряду с поездками по стране для советских туристов часто организуются профессиональные встречи, посещения промышленных предприятий и сельскохозяйственных кооперативов. Многие представители старшего поколения приезжают в Венгрию, чтобы посмотреть на места былых боев за освобождение Венгрии, в которых они принимали участие, возлагают цветы к памятникам героям, павшим за освобождение Венгрии. На поездках дружбы в Венгрию в большом числе прибывают группы активистов Общества советско-венгерской дружбы.

Число венгерских туристов, посетивших СССР в 1986 г., составило 170 тыс. Главные места поездок — Москва, Ленинград, побережье Черного моря, Украина, Львов, Закарпатье. Находятся любители посетить и такие экзотические для венгров места, как Средняя Азия и Сибирь. Венгерские граждане проявляют интерес не только к традиционным для туристов объектам, но и к достижениям советского народа, его повседневной жизни. Многие хотели бы сами «почувствовать», что значит перестройка в политической, экономической и культурной сферах.

Конечно, развитие туризма не может происходить в отрыве от реальностей. Имеются трудности в связи

с недостаточным уровнем инфраструктуры, нехваткой гостиниц, мест общественного питания. Развитие туризма сдерживает и рост цен. В основном между двумя странами осуществляется так называемый организованный туризм — обмен туристскими группами, тогда как возможности для индивидуальных туристических поездок являются ограниченными.

В СССР и Венгрии ведется работа по облегчению условий для контактов граждан, включая развитие индивидуального, автомобильного и приграничного туризма.

94. Обучаются ли в Венгрии советские студенты?

Да, обучаются. Первые советские студенты прибыли в Венгрию для прохождения полного курса обучения в 1967 г. Сначала СССР готовил в венгерских вузах в основном специалистов по филологии и венгерскому языку. Однако за прошедшие годы количество специальностей, которые изучают в Венгрии советские студенты, возросло и достигает сейчас 38. К 1986 г. дипломы об окончании венгерских вузов получили около 700 советских граждан. В настоящее время высшие гражданские учебные заведения Венгрии посещают 183 студента из различных республик и областей СССР.

Заслуживает особого внимания опыт подготовки в сельскохозяйственном университете в Гёдёллэ студентов из СССР по специальности «инженер сельского хозяйства». С 1984 г. советская сторона ежегодно направляет сюда по 30 студентов. Выпускники университета в Гёдёллэ — представительный отряд кадров для агропромышленного комплекса в Советском Союзе.

По просьбе СССР в Будапештском политехническом университете организован специальный курс «робототехника», который на русском языке в течение года бу-

дут проходить группы выпускников советских вузов. За последние годы повысился также интерес к венгерской экономической науке, реформе системы управления экономикой — 27 юношей и девушек из СССР обучаются в Экономическом университете им. К. Маркса. Многие выпускники венгерских вузов работают в Советском Союзе в партийных и государственных органах, научно-исследовательских институтах, в сфере туризма и массовой информации.

95. Какими конкретными примерами можно проиллюстрировать советско-венгерское научно-техническое сотрудничество?

Советско-венгерское научно-техническое сотрудничество осуществляется с 1949 г., когда было подписано первое соглашение в этой области. В ходе координации планов развития народного хозяйства двух стран согласуются и основные мероприятия в области научно-технического сотрудничества.

На 1986—1990 гг. для совместной работы отобрано 400 тем, по которым взаимодействуют несколько тысяч ученых и специалистов из 500 советских и венгерских организаций. Намечено создать 210 видов новых машин и оборудования, приборов, 30 образцов материалов, 80 новейших технологических процессов. Эти работы охватывают весь цикл «наука — техника — производство — сбыт» и тесно увязаны с Комплексной программой научно-технического прогресса стран — членов СЭВ. 80% совместных исследований и разработок ведется на контрактной основе, что обеспечивает взаимную материальную заинтересованность и ответственность.

Сотрудничество распространяется и на фундаментальные исследования, и на технические разработки и проектирование. Результатом его в прошлой пятилетке

были 25 совместных (СССР — Венгрия) заявок на изобретения.

Хорошие традиции сложились в контактах между физиками двух стран. Венгерские ученые включились в работы по управляемой термоядерной реакции, создали приборы для автоматизации измерений различных параметров плазмы. Развитию сотрудничества способствует сооружение в Будапеште термоядерной установки «Токамак-15». Начавший недавно работу в Дебреце-пе советский циклотрон также является плодом сотрудничества специалистов обоих государств: ряд приборов для него изготовлен Венгерским институтом ядерной физики.

Дейтельное участие принимают венгерские ученые и в советских космических исследованиях. После успеха венгерских приборов, установленных на станциях «Вега», в Центральном институте физических исследований (ЦИФИ) Венгерской академии наук, разработаны приборы и устройства обработки данных для проекта «Фобос».

Институт общей физики АН СССР и ЦИФИ разработали ряд новых лазерных приборов для исследовательских целей, ведется поиск путей промышленного использования лазеров на основе совместных исследований.

Одной из основных областей сотрудничества является электроника. Достижения совместной работы по Единой системе ЭВМ стран — членов СЭВ создали основу для ее расширения. Контакты ученых двух стран позволили, например, усовершенствовать систему автоматизированного управления для АЭС «Пакш», наладить в Венгрии производство современного контрольно-измерительного оборудования для испытания элементов электроники «Икомат». Предприятие «Видеотон» совместно с советскими специалистами разработало уникальное оборудование для сбора и обработки данных океано-

логических исследований, которое уже установлено на советских судах.

Тесные связи сложились между химиками Советского Союза и Венгерской Республики. Институт органической химии Новосибирского отделения АН СССР и венгерский Центральный институт химических исследований, например, создали важные аналитические приборы, которые успешно используются в лабораториях двух стран.

Значительное внимание уделяется учеными Венгрии и Советского Союза вопросам рационализации потребления сырья и энергии в народном хозяйстве. Разработана, в частности, воздушно-конденсационная установка для Разданской ГРЭС в Армении, обеспечивающая дополнительную выработку 80 млн кВт·ч электроэнергии и значительную экономию воды.

В рамках сотрудничества по Комплексной программе научно-технического прогресса венгерские и советские ученые активно работают над созданием новых композиционных материалов, они разработали, в частности, контролируемую аппаратуру для самых современных видов керамики, новейшие методы выделения чистых металлов, используемых в электронной промышленности.

На базе контактов ученых, занимающихся разработкой проблем по биологии и сельскому хозяйству, осуществляется сотрудничество в биотехнологии. Уже разработан ряд диагностикумов для животноводства, бактериальных препаратов. В результате совместных исследований Вильнюсское производственное объединение «Фермент» и венгерское предприятие «Реапал» организовали кооперированное производство ряда диагностических аппаратов. Продолжается традиционное взаимодействие и в селекции, что помогает получать новые сорта растений, прежде всего плодовых культур.

Таким образом, научно-техническое сотрудничество между СССР и Венгрией охватывает важнейшие для двух стран направления и вносит вклад в укрепление их экономического и научного потенциала.

96. В 1980 г. состоялся первый совместный венгеро-советский космический полет. Как развивается с тех пор сотрудничество между двумя странами в исследовании космоса?

С момента создания программы «Интеркосмос» (1967 г.) Венгрия активно участвует в исследованиях и использовании космического пространства в мирных целях. Венгерские и советские ученые сотрудничают в области космической физики, космической медицины и биологии, в разведке земных полезных ископаемых, космических метеорологических исследованиях.

В области космической физики 8 венгерских учреждений проводят совместно с советскими коллегами исследования по 25 темам. Исследуются плазмофизические явления в ионосфере и магнитосфере, в околоземном пространстве и на Солнце, распространение соларного космического излучения в межпланетном пространстве и др. В результате сотрудничества созданы приборы бортового оборудования, которое применяется на советских искусственных спутниках и межпланетных станциях.

Значительные результаты достигнуты в наземных экспериментах по космической медицине и физиологии, изучению реакции человека на воздействие невесомости.

В 1988 г. учеными двух стран начата разработка гамма-камеры (МЕДИЛАБ) для медико-биологического модуля космической станции «Мир», которая позволяет более эффективно, чем ранее, проводить измерения процессов обмена веществ у космонавтов.

Для первого советско-венгерского полета учеными Венгрии был создан прибор «Балатон» для объективных

измерений психических возможностей человека. Он позволил впервые на борту измерить психическую продуктивность космонавтов. Сейчас этот прибор широко используется также спортивными врачами и другими медиками.

Кроме того, венгерская сторона разработала дозиметр «Шилле», который во время советско-венгерского космического полета впервые позволил в бортовых условиях вести постоянные дозиметрические наблюдения. Он был затем успешно использован и в экспериментах на борту американского корабля «Челленджер». Усовершенствованный вариант прибора позволил расширить спектр измерений, он может быть подключен к бортовой ЭВМ, использоваться в решении наземных задач радиационных измерений.

В области исследования ресурсов Земли началось формирование данных, полученных от космических, воздушных и наземных средств.

Венгерские и советские ученые стремятся повысить надежность метеорологических прогнозов. Важным было исследование по теоретическому моделированию путей приема данных, использования каналов и целесообразных способов модуляции. На его основе советские и венгерские исследователи создали капалообразующий блок «Интерчат», который может стать основным оборудованием для станций космической связи системы «Интерспутник».

Тесное сотрудничество осуществляется в области исследования совместимости спутниковых и наземных систем. Ведется работа по совершенствованию наземных станций системы советской космической связи («Стационар», «Интерспутник»), повышению ее надежности, применению современного, недорогого оборудования. Ведется подготовка непосредственной трансляции через спутники, создание систем приема и распределения.

Венгеро-советское космическое сотрудничество и в настоящее время направлено в первую очередь на решение научных вопросов.

97. Как преподается в СССР венгерский язык?

Венгерский язык относится к угро-финской группе языков, на которых говорят 19 народов и национальностей: мордва, эстонцы, удмурты, марийцы, коми, венгры, карелы, финны, ханты, манси, саамы, вепсы, ижора, немцы, энцы, пганасаны и др. И хотя научной классификации языков по сложности не существует, по мнению специалистов по лингвистике и языкознанию, венгерский язык относится к категории наиболее трудных для изучения иностранцами.

Для 170 тыс. граждан СССР венгерский язык является родным. Его преподавание широко осуществляется в средней и высшей школе в местах проживания венгров (главным образом в Закарпатской Украине).

Если говорить о венгерском языке как иностранном, то его преподавание ведется в следующих учебных заведениях: Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Ленинградский государственный университет, Тартуский государственный университет (Эстонская ССР) и Московский государственный институт международных отношений МИД СССР. Венгерский язык изучают прежде всего филологи, однако преподается он также для историков, журналистов, экономистов и международных работников.

Подготовка кадров со знанием венгерского языка ведется в СССР в двух целях. Во-первых, для удовлетворения внутренних потребностей в филологах и специалистах-агроведах: ведь СССР является страной, где проживают практически все народы и народности, говорящие на языках угро-финской группы. Во-вторых,

для работы на различных участках советско-венгерского сотрудничества, расширяющиеся масштабы которого постоянно требуют для своего «обслуживания» все большего числа специалистов, владеющих венгерским языком.

Советский Союз и Венгрия активно сотрудничают в вопросах преподавания венгерского языка в СССР. Это сотрудничество включает в себя направление венгерской стороной преподавателей в соответствующие вузы Советского Союза, передачу учебной и методической литературы, стажировку в Венгрии будущих специалистов по венгерскому языку.

Кроме того, к настоящему времени в Венгрии прошли полный курс обучения около 700 советских студентов. Они получили дипломы специалистов по венгерской филологии, а также ряду других специальностей. Это — важный вклад в решение проблемы подготовки высококвалифицированных кадров хунгарологов, столь необходимых Советской стране.

98. Насколько распространен в Венгрии русский язык?

Русский язык до самого последнего времени являлся обязательным иностранным языком в средней школе Венгрии. Он преподавался как основной иностранный язык в ряде высших учебных заведений. Общее число изучающих русский язык ежегодно составляло около 800 тыс. человек, 90% которых — школьники.

В системе обучения русскому языку работает около 7 тыс. преподавателей. Их работа координируется Методической комиссией русского языка при Министерстве культуры и образования Венгрии и Институтом педагогики Венгерской академии наук. В 1973 г. создана венгерская секция «МАПРЯЛ» — Международной ассоциации преподавателей русского языка и литературы.

Вопросы распространения и пропаганды русского языка занимают большое место в работе Общества венгеро-советской дружбы (ОВСД). В 1980—1985 гг. около 25 тыс. человек окончили действующую при обществе школу русского языка им. Горького. Для желающих научиться быстрее и лучше говорить по-русски ОВСД организует также активные языковые курсы и летние языковые лагеря. В организуемых ОВСД и Министерством культуры и образования Венгрии олимпиадах русского языка участвует, как правило, 60—70 тыс. учащихся начальных и средних школ.

Желающие могут пройти курс русского языка и консультативно, с помощью специальных программ радио и телевидения.

Между СССР и Венгрией осуществляется сотрудничество в области русского языка. Его рамки и направления определяются серией межведомственных соглашений. В соответствии с ними в советских вузах проходит полный курс подготовки около 30 венгерских слушателей — будущих преподавателей русского языка и литературы. Ежегодно около 400 венгерских студентов-русистов стажироваются в Советском Союзе и проходят курсы повышения квалификации. Филологи-русисты учатся и в аспирантуре в СССР.

В феврале 1976 г. в Будапеште открыт филиал Института русского языка им. А. С. Пушкина АН СССР, который оказывает венгерским преподавателям-русистам методическую помощь в подготовке учебных пособий, разработке новых методов обучения, использовании аудиовизуальных средств. В одну из четырех специализированных гимназий с преподаванием русского языка постоянно командированы учителя из СССР.

Во многих крупных городах Венгрии открыты специальные магазины или торговые точки, где можно купить книги, газеты и журналы из СССР. В будапешт-

ском кинотеатре им. Горького регулярно демонстрируются недублированные советские фильмы.

Условия для изучения и усвоения русского языка в Венгрии являются, таким образом, широкими. И все-таки на поставленный в самом начале вопрос нельзя дать ответа, в котором не было бы элементов неудовлетворенности. Спросите венгра: «Говорите ли вы по-русски?» — и он скорее всего ответит: «Нет», «слабо» или «мало». Основной проблемой, как отмечают венгерские специалисты, является недостаточно высокая эффективность преподавания русского языка, из-за чего в средних школах его усваивает только небольшое число учащихся.

Недавно Министерство культуры и образования Венгрии приняло решение, согласно которому русский язык с 1 сентября 1989 г. перестает быть обязательным в тех учебных заведениях, где существуют условия для изучения других языков. Одновременно министерство взяло на себя обязательство создать к 1992 г. во всех школах и вузах возможность для альтернативного изучения иностранных языков. Это создаст качественно новую ситуацию в преподавании русского языка в Венгрии и сотрудничестве двух стран в этой области.

99. Какие венгерские газеты и журналы направляются в Советский Союз? Какая советская периодика распространяется в Венгрии?

Взаимные поставки газет и журналов — одна из многих статей в торговле, и ее удельный вес (около 4 млн рублей) в 10-миллиардном годовом товарообороте между СССР и Венгрией вроде бы невелик. Но их значимость определяется не экономическими факторами, ведь пресса — это путь лучшего знакомства народов друг с другом, укрепления их взаимопонимания, сближения.

Взаимные поставки газет и журналов, сотрудничество в этой области налажено так, что жители двух стран имеют самые широкие возможности читать в оригинале и переводе советские и венгерские газеты и журналы. Их можно купить в самых различных районах обоих государств. Практически на все периодические издания СССР можно подписаться в Венгрии и наоборот, а сохраняющиеся незначительные ограничения вызваны лишь экономическими и производственными причинами.

Советский Союз закупил в Венгрии до последнего времени 280 названий газет и журналов объемом около 350 тыс. комплектов в год. Наибольшим тиражом в СССР поступал иллюстрированный ежемесячный журнал «Венгерские новости» на русском языке (80 тыс. экз.); с 1989 г. журнал преобразован в газету. Импорт других венгерских периодических изданий: «Непсабдашаг» — 9 тыс. экз., «Непсава» — 11 тыс. экз., молодежный еженедельник «Мадьяр Ифьюшаг» — 11 тыс. экз., журнал для села «Сабад Фельд» — 24 тыс. экз., «Луто-Мотор» — 22 тыс. экз., женский журнал «Нёк лапья» — 10 тыс. экз. Судя по этой статистике, интерес к отдельным венгерским изданиям в СССР в основном адекватен их популярности в Венгрии.

3—4 венгерских периодических издания относятся к категории так называемых лимитированных. Это прежде всего журналы мод, кройки и шитья, вязания. Они поступают в СССР большими тиражами (например, журнал «Это модно» на русском языке — 50 тыс. экз.), но спрос на них так велик, что венгерские партнеры не могут удовлетворить его из-за нехватки бумаги и полиграфических мощностей.

В Венгрию поставляется около 1,4 тыс. наименований газет, журналов и различных изданий из СССР объемом более 500 тыс. годовых комплектов. Для иллюстрации «индекса популярности» различных советских

изданий в Венгрии приведем данные о размерах их поставок в эту страну: «Колобок» — 25 тыс. экз., «Веселые картинки» — 15 тыс. экз., «Мурзилка» — 14 тыс. экз., «Пионерская правда» — 4 тыс. экз., «Правда» — 2,6 тыс. экз., «Коммунист» — 1,9 тыс. экз., «Известия» — 1 тыс. экз., «Огонек» — 820 экз.

Ваше приведенные данные отражают, однако, только часть картины «присутствия» советской прессы в Венгрии. Дело в том, что крупными тиражами в Венгрии расходятся советские издания на венгерском языке, такие, как «Советский Союз», «Факел», «Советская женщина», «Миша», «Спорт в СССР», «Советская литература», «Спутник». С весны 1988 г. в Венгрии можно подписаться на газеты, издаваемые в Закарпатской области Украинской ССР, — «Карпати Игаз со» и «Карпатонтули ифьюшаг». В июле 1988 г. в Будапеште на венгерском языке стала выходить газета «Московские повести» (первоначальный тираж — 15 тыс. экз.).

Издание и распространение этих газет и журналов происходит на основе сотрудничества целого ряда советских и венгерских организаций под эгидой «Международной книги» (СССР). В связи с ростом цен на периодику, общим падением жизненного уровня венгерского населения его интерес и запросы к печатной продукции меняются, идет общее сокращение подписки и покупки периодики. Выдержать конкуренцию могут только высокопрофессиональные издания.

100. В СССР проживает значительное число венгров. Какую роль они играют в отношениях между двумя странами?

По данным переписи населения 1979 г., в СССР проживает 171 тыс. человек, считающих себя венграми по национальности. Подавляющая их часть — 165 тыс. —

расселена компактно на территории Закарпатской области Украинской ССР (это 13,7% всего населения области). В состав СССР эта территория вошла в результате мирного урегулирования после второй мировой войны в соответствии с положениями Парижского мирного договора 1947 г.

Венгры, как и представители других народов и национальностей, населяющих Советский Союз, являются полноправными гражданами СССР. Они в полном объеме пользуются возможностями, открываемыми для них социалистическим общественным строем, Конституцией СССР. Венгры представлены в высших и местных органах власти. За годы Советской власти орденами и медалями СССР награждено около 2 тыс. человек венгерской национальности.

В соответствии с принципами ленинской национальной политики венгры Закарпатья имеют большие возможности для удовлетворения своих культурных потребностей, пользования родным языком. Он преподается в 85 школах Закарпатья, которые обеспечены кадрами педагогов (их подготовка осуществляется в основном на филологическом факультете Ужгородского государственного университета и Мукачевского педагогического училища) и учебными пособиями (в Ужгороде действует отделение издательства «Радяпська школа»). В последние годы в этих школах введено преподавание нового предмета — «История Венгрии».

В 1988 г. в Ужгородском университете создан так называемый «хунгарологический центр» с задачей ведения и координации исследовательской работы по вопросам венгерского языка, литературы и истории Венгрии. С 1966 г. в Ужгородском университете действует кафедра венгерского языка, литературы и истории.

В Закарпатье на венгерском языке издается област-

ная газета «Карпати Игас со» (около 40 тыс. экз.), три районные и одна молодежная газеты (их общий тираж — 32 тыс. экз.). Кроме того, по каналам «Союзпечати» сюда ежегодно поступает около 80 тыс. экземпляров газет и журналов из Венгрии. По местному радио раз в день передается часовая программа на венгерском языке, объем телевидения на венгерском языке — 1 час 45 минут в неделю.

При областной филармонии работает профессиональный венгерский художественный коллектив — камерный ансамбль «Венгерские мелодии». В области существует также самодеятельный венгерский народный театр, около 800 коллективов художественной самодеятельности, 2 литературные студии. В 1989 г. создано областное культурно-просветительское общество венгров Закарпатья.

Проживающие в Закарпатье венгры имеют широкие возможности для контактов с гражданами Венгрии. В последнее время для жителей приграничных районов значительно облегчены условия осуществления взаимных контактов. В 1989 г. состоялся ряд визитов партийных, государственных и общественных деятелей Венгрии в Закарпатье.

Закарпатская область поддерживает постоянные дружественные связи с Сабольч-Сатмарской областью Венгрии. Между ними идет обмен опытом социалистического строительства, проводятся массово-политические мероприятия советско-венгерской дружбы, а в последнее время все большие масштабы приобретает непосредственное производственное сотрудничество предприятий и трудовых коллективов. В Закарпатье действует отделение Общества советско-венгерской дружбы, объединяющее 2 городских и 14 районных отделений с числом коллективных членов около 150.

За период с 1969 г. в Венгрию на постоянное жительство выехало около 5 тыс. граждан СССР (в основном в

связи с заключением браков) и примерно 80 граждан Венгрии переселились в Советский Союз.

Единый подход к вопросам национальной политики, активное участие граждан СССР венгерской национальности в решении задач социалистического строительства, развитии и совершенствовании советско-венгерской дружбы и сотрудничества — важный фактор укрепления интернационального характера отношений между Советским Союзом и Венгрией.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА	5
1. За годы народной власти Венгрия превратилась в среднеразвитое индустриально-аграрное государство. Что это означает?	—
2. Отличается ли структура экономики Венгрии от структуры экономики других социалистических стран?	8
3. Почему в развитии венгерской экономики возникли трудности? Откуда у Венгрии такой крупный внешний долг?	11
4. В 1968 г. началась реформа управления экономикой в Венгрии. Каковы ее результаты?	13
5. Известно, что в Венгрии существует частный сектор. Каковы его роль и перспективы развития?	17
6. Какую роль играет кооперативная собственность в развитии венгерской экономики?	19
7. Успехи венгерского сельского хозяйства известны во всем мире. Как они достигаются?	23
8. Как организована работа по внедрению достижений научно-технического прогресса в Венгрии?	27
9. Как эффективно расходуются в Венгрии средства в сфере капиталовложений?	30

10. Венгерским правительством приписались специальные программы экономии сырья и материалов. Удалось ли с их помощью добиться прогресса в этой области?	32	24. Число иностранцев, посещающих Венгрию, намного превышает ее собственное население. Как справляется с этим экономика?	64
11. Почему возникла необходимость в выработке законоположения о ликвидации убыточных предприятий? Дало ли это что-либо на практике?	35	25. Какова точка зрения Венгрии на создание предприятий с участием иностранного капитала?	66
12. При введении выборности руководителей трудовых коллективов в СССР учитывался опыт развития внутризаводской демократии в Венгрии. Как начался этот процесс в Венгрии, в чем его специфика?	37	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	69
13. Что такое хозяйственно-трудовые товарищества на предприятиях?	40	26. Каковы наиболее крупные завоевания венгерских трудящихся в социальной области?	—
14. Что такое «телефонная облигация»?	42	27. Какое воздействие оказала реформа системы управления народным хозяйством на социальную политику?	72
15. В Венгрии высокий уровень развития общественного питания. Как он обеспечивается?	45	28. Какую часть общих доходов населения составляют заработная плата и выплаты из общественных фондов?	74
16. Как известно, в Венгрии очень высокий уровень обеспеченности продовольствием. Что делается для рационализации потребления пищевых продуктов?	46	29. Как изменяются в Венгрии потребительские цены?	75
17. В Венгрии создана двухступенчатая банковская система. В чем ее суть и преимущества?	48	30. Можно ли оказаться безработным в Венгрии?	77
18. Соответствует ли действительности появившаяся информация, что в Венгрии открыт путь частному капиталу, а также прямым иностранным капиталовложениям?	50	31. Кто и на каком основании может получить в Венгрии социальное пособие?	80
19. Из чего складывается бюджет венгерских семей?	54	32. Почему в последние годы сократилась численность венгерского населения?	82
20. В венгерской печати иногда встречается понятие «вторичная экономика». Что это означает?	56	33. Какую помощь получают семьи в воспитании детей?	84
21. Какова точка зрения Венгрии на участие в СЭВ?	58	34. Как решается в Венгрии жилищный вопрос?	86
22. Как участвует Венгрия в реализации Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года?	60	35. Молодая семья начинает совместную жизнь. Как скоро может решиться она жилищную проблему?	88
23. Что дает Венгрии участие в ГАТТ, Международном валютном фонде (МВФ) и Международном банке реконструкции и развития (МБРР)?	62	36. Как осуществляется организованный отдых трудящихся? На какой основе можно получить льготную путевку?	89
		37. Исчисляется ли в Венгрии прожиточный минимум?	90
		38. Есть ли в Венгрии миллионеры? Какая часть общества сталкивается с проблемой бедности?	92
		39. Кто имеет право на денежное обеспечение в случае временной нетрудоспособности?	93
		40. Каковы основы пенсионной системы в Венгрии?	94

41. Можно ли прожить на пенсию? Как заботится общество о пожилых людях, не получающих пенсию?	97	56. Каково содержание деятельности Отечественного народного фронта? На какой основе происходит объединение представляемых в нем различных слоев общества?	129
42. Как заботится общество о престарелых и инвалидах, нуждающихся в уходе?	98	57. Чем вызваны реорганизация венгерского комсомола и создание Венгерского демократического союза молодежи? Как молодежные организации Венгрии представляют и защищают интересы молодого поколения?	131
43. Каковы социальные аспекты молодежной политики в Венгрии?	100	58. Как реагируют венгерские профсоюзы на возникшие в последнее время в стране социальные проблемы? Что нового в формах их деятельности?	134
44. Во всем мире известны венгерские лекарства. Отражает ли это уровень развития здравоохранения в Венгрии? Как организована охрана здоровья венгерского населения?	102	59. Много приходится слышать об альтернативных организациях в Венгрии. В чем их отличие от «традиционных» и какова роль в жизни страны?	137
45. Какое участие в решении социальных проблем принимают предприятия и учреждения непроизводственной сферы?	105	60. Можно ли сейчас говорить об оппозиции в Венгрии?	146
46. Что означает принятие в Венгрии закона о забастовках?	107	61. Какова роль церкви в общественной и политической жизни Венгрии?	148
47. Какие налоги платит население Венгрии?	109	62. Как строится система государственных органов?	151
48. На каком уровне находятся научные исследования в области социальной политики?	111	63. В 1985 г. выборы в Венгрии прошли по новому избирательному закону. В чем его суть? Как дальше развивается система выборов?	156
49. Как строится система управления социальной политикой и ее учреждений?	112	64. Как развивается в Венгрии местное самоуправление? Какую роль в нем играют местные советы?	159
50. Как живет «средний» венгр?	114	65. Почему стало необходимым создание Совета по защите Конституции? Какова судебно-правовая система в Венгрии?	163
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ. КУЛЬТУРА	117	66. Какова роль прессы в общественно-политической жизни страны? Чем вызвано принятие Закона о печати?	167
51. Отличается ли политическая структура венгерского общества от политического устройства СССР и других социалистических стран?	—	67. Почему в Венгрии обострились дискуссии вокруг оценки событий 1956 г.? Что произошло тогда: контрреволюция или народное восстание?	170
52. Почему в социалистической Венгрии создается многопартийная система?	120	68. В Венгрии принят специальный закон о культурно-просветительной работе. Какие результаты достигнуты в претворении его в жизнь?	174
53. В ноябре 1918 г. в Будапеште была создана Коммунистическая партия Венгрии. Сохраняются ли ее традиции в современной Венгрии?	122		
54. Почему возникла необходимость в создании Венгерской социалистической партии? Какова программа партии?	124		
55. Расскажите о председателе ВСП Р. Ньерше	127		

69. В СССР известны имена Д. Ийеша, Э. Фабри, А. Фишер, Е. Руткаи и других деятелей культуры Венгрии. Каковы сегодня особенности художественной жизни в этой стране, каковы главные темы венгерской литературы, кинематографа, театра?	177
70. Есть ли отличия в системе средней и высшей школы Венгрии от советской?	180
71. Как гарантируются в Венгрии основные гражданские права и свободы?	184
72. Много ли венгерских граждан выезжает на постоянное жительство за границу?	186
73. Как представлены женщины в руководящих органах страны?	189
74. Каково положение с преступностью в Венгрии?	190
75. Как оценивается в Венгрии деятельность Я. Кадара?	192
СОВЕТСКО-ВЕНГЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	195
76. Какое значение для Венгрии имеют ее отношения с Советским Союзом?	
77. Известно, что венгерские интернационалисты принимали участие в Октябрьской революции, работали в СССР в годы первых пятилеток. Каков их вклад в дело созидания и защиты завоеваний Октября?	197
78. Как хранят в Венгрии память о советских воинах, отдавших свои жизни в боях за освобождение страны от фашизма?	199
79. Почему в Венгрии находятся советские войска?	200
80. Какова договорно-правовая основа отношений между СССР и Венгрией?	202
81. В последние годы значительно активизировались контакты советских и венгерских руководителей. В чем конкретное влияние этих контактов на отношения между СССР и Венгрией?	205
82. Как сотрудничают СССР и Венгрия в области внешней политики?	207

83. Как используется в Венгрии советский опыт социалистического строительства?	208
84. Как восприняло венгерское общество решения XXVII съезда КПСС, программу перестройки?	209
85. Как используется в Советском Союзе венгерский опыт политических и социально-экономических преобразований, реформы хозяйственного механизма?	210
86. Насколько знают в Венгрии жизнь советских людей, как к ней относятся?	212
87. Как осуществляется советско-венгерское сотрудничество в военной области?	215
88. Какую роль играют общества дружбы в развитии отношений между двумя странами и народами?	216
89. Что даст сотрудничество республик и областей-побратимов?	218
90. Как реализуется в советско-венгерских отношениях принцип взаимопомощи и взаимной выгоды?	220
91. В последнее время часто подчеркивается важность развития новых прогрессивных форм связей: создания совместных производственных и научно-технических коллективов, развития прямых связей между предприятиями. Какое развитие получили эти формы в советско-венгерских отношениях?	223
92. Широко известны успехи сельского хозяйства Венгрии. Используется ли венгерский опыт в Советском Союзе? Как налажено советско-венгерское сотрудничество в агропромышленном комплексе?	226
93. Как способствует туризм сближению двух народов?	228
94. Обучаются ли в Венгрии советские студенты?	230
95. Какими конкретными примерами можно проиллюстрировать советско-венгерское научно-техническое сотрудничество?	231

96. В 1980 г. состоялся первый совместный венгеро-советский космический полет. Как развивается с тех пор сотрудничество между двумя странами в исследовании космоса?	234
97. Как преподается в СССР венгерский язык?	236
98. Насколько распространен в Венгрии русский язык?	237
99. Какие венгерские газеты и журналы направляются в Советский Союз? Какая советская периодика распространяется в Венгрии?	239
100. В СССР проживает значительное число венгров. Какую роль они играют в отношениях между двумя странами?	241

100 вопросов и ответов о Венгрии: Справочник / Сост. В. Д. Дорохин; Под общ. ред. В. Л. Мусатова, И. Хусара.— М., Политиздат, 1990.— 252 с.: ил.

ISBN 5—250—00501—2

Совместное советско-венгерское иллюстрированное справочное издание. В нем в форме ответов на вопросы дается информация о самых разных сторонах жизни в Венгрии, о революционных и трудовых свершениях венгерского народа, его демократических завоеваниях, о широком политическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве Венгрии с СССР.

Книга рассчитана на широкий круг читателей.

С $\frac{0803020000-220}{079(02)-90}$ 252—89

ББК 65.9(4Вн)

100 ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ
О ВЕНГРИИ
Справочник

Редакционная работа над справочником
заключена в декабре 1989 г.

Заведующая редакцией *Н. А. Полякова*
Редактор *Э. А. Микаэлян*

Младшие редакторы *Л. С. Лысенко, О. О. Муравьева*
Художник *Н. Е. Анисимова*
Художественный редактор *В. И. Шедько*
Технический редактор *Н. А. Шавкунова*



ИБ № 7710

Сдано в набор 18.08.89. Подписано в печать 22.01.90,
А00009. Формат 70×108¹/₂. Бумага типографская № 1.
Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать высокая.
Усл. печ. л. 11,90. Усл. кр.-отт. 13,30. Уч.-изд. л. 11,62.
Тираж 75 тыс. экз. Заказ № 160. Цена 60 коп.

Политиздат. 125811. ГСП, Москва, А-47, Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий»,
103473, Москва, И-473, Краснопролетарская, 16.