**Правовий статус громадян на період дії карантину в Україні**

А.В. Федорончук,

викладач кафедри конституційного,

міжнародного та адміністративного права

навчально-наукового юридичного інституту

Прикарпатського національного

університету ім. Василя Стефаника,

кандидат юридичних наук

Правовий статус людини та громадянина можна охарактеризувати як систему прав та обов’язків, що законодавчо закріплюються державою в конституціях та інших нормативно-правових актах [1]. Внаслідок запровадження карантину в Україні та здійснення низки протиепідемічних заходів правовий статус людини зазнав суттєвих змін.

Відповідно до п. 1 постанови Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID-19» № 211 від 11 березня 2020 р. на усій території України установлено карантин з 12 березня 2020 р. [2].

Розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації» від 25.03.2020 № 338-р установлено для єдиної державної системи цивільного захисту на всій території України режим надзвичайної ситуації [3].

В подальшому Кабінетом Міністрів України приймались рішення щодо продовження карантину та режиму надзвичайної ситуації.

Згідно з п. 1 постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та етапів послаблення протиепідемічних заходів» № 392 від 20 травня 2020 р. з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі — COVID-19), установлено з 22 травня 2020 р. до 22 червня 2020 р. карантин [4].

Даною постановою в Україні було запроваджено адаптивну модель карантину. Вона передбачає запровадження рівнів епідеміологічної безпеки: «зелений», «жовтий», «помаранчевий» та «червоний». Окрім того, зазначено, що у регіонах, в яких встановлено карантин, застосовуються протиепідемічні заходи, що визначаються цією постановою, а також, органами державної влади та органами місцевого самоврядування в межах їх компетенції можуть бути встановлені додаткові заходи відповідно до рівня захворюваності.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня 2020 р. № 1236 з 8 січня до 24 січня 2021 року включно в Україні були запроваджені посиленні карантинні обмеження (локдаун) [5].

Станом на сьогоднішній день, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» № 405 від 21.04.2021 р. режим надзвичайної ситуації та карантин продовжено до 30 червня 2021 року [6].

Згідно з ст. 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» від 06.04.2000 № 1645-III у рішенні про встановлення карантину зазначаються обставини, що призвели до цього, визначаються межі території карантину, затверджуються необхідні профілактичні, протиепідемічні та інші заходи, їх виконавці та терміни проведення, встановлюються тимчасові обмеження прав фізичних і юридичних осіб та додаткові обов'язки, що покладаються на них, підстави та порядок обов’язкової самоізоляції, перебування особи в обсерваторі (обсервації), госпіталізації до тимчасових закладів охорони здоров’я (спеціалізованих шпиталів) [7].

Протягом усього періоду дії карантину на території нашої держави були запроваджені різноманітні протиепідемічні заходи, які в тій чи іншій мірі обмежували права громадян. Якщо певні обмеження не викликали запитань, інші обмеження навпаки спровокували в суспільстві жваву дискусію щодо їх законності та відповідності тим обставинам, які склалися на час запровадження заходів.

З однієї сторони, обмеження прав фізичних і юридичних осіб під час карантину є одним із інструментів у боротьбі з поширенням COVID-19. Їх запровадження потребує виняткового обґрунтування, оскільки людина, її життя, здоров’я й безпека, відповідно до чинної Конституції України, є найвищою соціальною цінністю [8]. Згідно з рекомендаціями ООН «Human rights at the time of COVID-19 — a Guidance Note», такі обмеження мають бути пропорційними, необхідними та недискримінаційними [9].

З іншої сторони, не вдаючись до будь-яких виправдань, органам державної влади надзвичайно складно створити систему протидії поширенню COVID-19 за якої були б ефективними протиепідемічні заходи та водночас зведені до мінімуму обмеження прав фізичних осіб, які і є носіями цієї хвороби.

Аналізуючи профілактичні, протиепідемічні та інші заходи, які були запроваджені протягом 2020 року вищезазначеними постановами уряду, можна відмітити, що у цей період під час їх застосування були обмежені особисті, політичні, економічні, соціальні, культурні та інші права громадян.

Кожен має право на повагу до його гідності (ст. 28 Конституції України). Це стосується обов’язкового носіння усіма масок.

Кожна людина має право на свободу та особисту недоторканність (ст. 29 Конституції України). Винятки з цього правила містить сама Конституція. Це стосується примусової обсервації громадян на 14 діб.

Кожному гарантується свобода пересування (ст. 33 Конституції України). Винятки можуть бути встановлені лише законом, а не підзаконними актами. Це стосується заборони пересуватися, зокрема громадським транспортом.

Право громадян на мирні зібрання (ст. 39 Конституції України). Воно може бути обмежене лише судом на основі закону. У нас було заборонено постановою уряду.

Заборона виходити з дому особам віком понад 60 років - це порушення принципу рівності конституційних прав громадян, зокрема за іншою - віковою ознакою (ст. 24 Конституції України). Також, це порушення права на свободу пересування – ст. 33 Конституції України.

Аналізуючи профілактичні, протиепідемічні та інші заходи, які були запроваджені протягом 2021 року вищезазначеними постановами уряду, можна пригадати про покладення обов’язку носити маски на вулиці – в регіонах, які потрапили до «червоної зони» за темпами поширення коронавірусу. За невиконання цього обов’язку встановлено адміністративну відповідальність. Дана вимога свого часу викликала критику серед пересічних українців, медичних експертів та юристів. Вони закликали уряд зосередитися на більш дієвих кроках – проведення масової вакцинації [10].

На даний час досить часто можна почути думку, що обмеження прав громадян мали бути здійснені в межах Закону України «Про правовий режим надзвичайного стану», адже надзвичайний стан може бути введений у тяжких надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру, зокрема через пандемію— у ситуаціях, що створюють загрозу життю і здоров’ю значних верств населення (п. 1 ч. 2 ст. 4) [11]. За такого підходу, допустиме тимчасове, обумовлене загрозою, обмеження конституційних прав та свобод людини та громадянина, прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

11 березня, коли Кабмін прийняв постанову № 211, в Україні фіксували лише поодинокі випадки зараження на COVID-19, і тому тоді введення надзвичайного стану навряд було виправданим. Сьогодні через погіршення ситуації питання введення надзвичайного стану вбачається більш виправданим.

Проте, якщо подивитися з іншої сторони, проблема не в тому, як з точки зору юридичної техніки виписаний нормативно-правовий акт, а в тому, щоб реалізувати його положення можна було без порушення прав людини. Тобто, не допускаючи перетворення обмеження прав людини на їх порушення.

Отже, підсумовуючи вищезазначене можна зробити висновок, що задля збереження життя й здоров’я наших громадян, карантинні заходи мають право на існування, але за умови їх виправданості та адекватності. Важливо дотримуватися балансу між правом однієї людини та правом всієї нації на здорове існування та безпечне середовище. При цьому органи державної влади та органи місцевого самоврядування повинні приймати якісні нормативно-правові акти для розв’язання даної проблеми, а запроваджені ними протиепідемічні заходи повинні бути співрозмірними із забезпеченням стабільного правового становища людини.

Література

1. Н.В. Ортинська Правовий статус людини: до проблем теоретичного розуміння, URL: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pib\_2016\_3\_7.pdf (дата звернення: 27.04.2021)
2. Про запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID-19: Постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 р. № 211, URL: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zapobigannya-poshim110320rennyu-na-teritoriyi-ukrayini-koronavirusu-covid-19 (дата звернення: 27.04.2021)
3. Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.03.2020 № 338-р, URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/338-2020-%D1%80#Text (дата звернення: 27.04.2021)
4. Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та етапів послаблення протиепідемічних заходів: Постанова Кабінету Міністрів України від 20.05.2020 р. № 392, URL: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vstanovlennya-karantinu-z-metoyu-zapobigannya-poshirennyu-na-teritoriyi-ukrayini-gostroyi-respiratornoyi-hvorobi-covid-19-sprichinenoyi-koronavirusom-sars-cov-i200520-392 (дата звернення: 27.04.2021)
5. Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2: Постанова Кабінету Міністрів України від 09.12.2020 р. № 1236, URL: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vstanovlennya-karantinu-ta-zaprovadzhennya-obmezhuvalnih-protiepidemichnih-zahodiv-1236-091220 (дата звернення: 27.04.2021)
6. Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України: Постанова Кабінету Міністрів України від 21.04.2021 р. № 405, URL: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennya-zmin-do-deyakih-aktiv-a405 (дата звернення: 27.04.2021)
7. Про захист населення від інфекційних хвороб: Закон України від 06.04.2000 № 1645-III, URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1645-14#Text (дата звернення: 27.04.2021)
8. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР, URL:https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96%D0%B2%D1%80#Text (дата звернення: 27.04.2021)
9. Обмеження прав під час карантину: що «каже» законодавство?, URL: https://uplan.org.ua/analytics/obmezhennia-prav-pid-chas-karantynu-shcho-kazhe-zakonodavstvo/ (дата звернення: 27.04.2021)
10. «Маска на вулиці»: чи допоможе нове правило побороти коронавірус? URL: https://www.radiosvoboda.org/a/maska-na-vulytsi-chy-dopomozhe-nove-pravylo-poboroty-koronavirus/31168066.html (дата звернення: 27.04.2021)
11. Про правовий режим надзвичайного стану: Закон України від 16.03.2000 № 1550-III, URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1550-14#Text (дата звернення: 27.04.2021)